Заключение по результатам экспертизы

Закона Республики Коми от 27 июня 2011 г. № 59-РЗ «О некоторых вопросах в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Коми»

Министерство экономики Республики Коми как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов Правительства Республики Коми, органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам, затрагивающим предпринимательскую и инвестиционную деятельность, в соответствии приказом Министерства экономики Республики Коми от 08.12.2016 г. № 518 «Об утверждении плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 г.» рассмотрело Закон Республики Коми от 27 июня 2011 г. № 59-РЗ «О некоторых вопросах в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Коми» (далее – Закон).

1. Описание регулирования.

Цель правового регулирования - утверждение положений, регулирующих правоотношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Коми, обязательных требований в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты в результате принятия Закона, являются:

- юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

-граждане Республики Коми, приезжие граждане, гости Республики Коми – потребители, пользующиеся услугой перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

2. Сведение о проведении общественных обсуждений.

Министерством экономики Республики Коми проведены общественные обсуждения со следующими участниками:

* Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми;
* Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
* Коми Республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
* Торгово-промышленная палата Республики Коми;
* Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми;
* физические и юридические лица путем размещения нормативного правового акта для общественного обсуждения на официальном интернет-сайте Министерства экономики Республики Коми.

По результатам публичного обсуждения Закона замечания и предложения не поступали.

3. Анализ регулирования.

В период с 2011 года по март 2017 года на территории Республики Коми было выдано 5277 разрешений, из них:

- в 2011 году – 475;

- в 2012 году – 2161;

- в 2013 году – 473;

- в 2014 году – 578;

- в 2016 году – 981.

В настоящее время на территории Республики Коми действуют 1974 разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с необходимостью соблюдения установленных Законом обязанностей и (или) ограничений, отсутствуют, поскольку данные расходы прописаны в статье 9 Федерального закона от 21.04.2011 №69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с Положением определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Коми, утверждённым постановлением Правительства Республики Коми от 29.08.2011г. №348, взимается плата за выдачу разрешения с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в размере 1000 рублей за выдачу каждого разрешения, за выдачу каждого дубликата разрешения - 100 рублей.

Согласно данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах в консолидированный бюджет Республики Коми поступило средств:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| За выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, рублей | 476000 | 2161000 | 473000 | 578000 | 457000 | 981000 |
| За выдачу дубликата разрешения на вышеуказанный вид деятельности, рублей | 100 | 200 | 0 | 100 | 300 | 700 |
| По оплаченным штрафам, рублей | 0 | 30000 | 0 | 60000 | 90000 | 246933 |

Поступления в консолидированный бюджет Республики Коми с принятием Закона, увеличились.

В период 2012 – 2015 года наблюдалась динамика досрочного прекращения деятельности по оказанию услуг перевозки пассажиров и багажа легковым такси индивидуальными предпринимателями непосредственно перед проведением проверок. Таким образом, субъекты предпринимательства «уходили» от контроля со стороны исполнительного органа власти.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Количество плановых проверок запланированных ежегодным планом | 0 | 0 | 190 | 32 | 127 |
| Количество проведенных плановых проверок по факту | 0 | 0 | 56 | 8 | 57 |

Кроме плановых проверок, исполнительным органом власти, осуществляющим региональный государственный контроль, была организована работа по проведению внеплановых мероприятий.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Количество внеплановых проверок | 10 | 6 | 4 | 1 | 4 |

В рамках регионального государственного контроля в период действия Закона к административной ответственности привлечено 38 субъектов предпринимательской деятельности в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Коми.

Разработчиком отмечено, что Закон не содержит конкретных положений, направленных на реализацию полномочий по организации транспортного обслуживания населения легковым такси и осуществлению государственного регионального контроля территории Республики Коми. Практика применения данного Закона показала, что возникла необходимость урегулирования вопросов в сфере деятельности перевозки пассажиров и багажа легковым такси, в частности необходимо установить единый перечень документов, предъявляемых организациями при проведении плановых мероприятий.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы.

По результатам проведения экспертизы сделаны выводы о достижении заявленных целей правового регулирования.

Министерство экономики Республики Коми в соответствии с предложением разработчика предлагает доработать Закон в части установления единого перечня документов, предъявляемых организациями при проведении плановых мероприятий.