Исх. Заключение об ОРВ № 32785-АТ/Д26и от 09.11.2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минприроды России   
«О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 693»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 693» (далее – проект акта, приказ Минприроды Росси № 693 соответственно), разработанный Минприроды России   
(далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проектируемым регулированием предлагается внести изменения в типовые формы договоров аренды лесных участков в части установления новой возможности досрочного расторжения договора аренды по инициативе арендодателя.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, были соблюдены разработчиком.

Проект акта не устанавливает новые полномочия органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риск возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы   
Российской Федерации.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта в срок   
с 12 сентября по 9 октября 2018 года. Замечания и предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения проекта акта, были включены разработчиком в сводку замечаний   
и предложений к проекту акта и сводному отчету и учтены разработчиком. Указанные предложения также были учтены при подготовке настоящего заключения.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта – 02/08/09-18/00083745).

По итогам рассмотрения проекта акта Минэкономразвития России обращает внимание разработчика не необходимость учета следующего замечания при доработке проекта акта.

Проектом акта предлагается внести изменения в типовые договоры аренды лесных участков, предусматривающие возможность досрочного расторжения договора аренды лесных участков по инициативе Арендодателя в случае выполнения Арендатором мероприятий по воспроизводству лесов в объемах, менее предусмотренных проектом освоения лесов и (или) проектом лесовосстановления или лесоразведения в течение трех лет подряд.

Пунктом 3 проекта акта предлагается внести вышеуказанные изменения, в том числе в типовые договоры аренды лесных участков для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождения полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов (приложения 12 - 14 к приказу Минприроды России № 693).

Обязанность по осуществлению лесовосстановления и лесоразведения для лиц, использующих леса в соответствии со статьями 43 – 46 Лесного кодекса Российской Федерации с 1 января 2019 г. установлена  Федеральным законом от 19 июля 2018 г.   
№ 212-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения».

Вместе с тем в настоящее время отсутствует подзаконный нормативный акт, устанавливающий объемы работ по лесовосстановлению (лесоразведению), которые должен выполнить хозяйствующий субъект, нет ясности, на каком этапе комплекса работ по лесовосстановлению (лесоразведению) обязательства хозяйствующего субъекта будут считаться исполненными в полном объеме. Таким образом, возникает риск необъективности оценки полноты выполнения таких мероприятий со стороны арендодателя.

Учитывая вышеизложенное, Минэкономразвития России рекомендует разработчику рассмотреть возможность установления переходного периода вступления в силу проекта акта, необходимого для разработки и принятия нормативного правового акта, регулирующего объемы работ по лесовосстановлению (лесоразведению) для указанных целей.

2. Учитывая, что проектируемым регулированием предлагается наделить арендодателя, в лице государственных органов, правом на досрочное расторжение договора аренды лесного участка, в случае выполнения арендатором мероприятий   
по воспроизводству в *объемах*, менее предусмотренных проектом освоения лесов   
и лесоразведения, считаем необходимым детально регламентировать термин *«объемы»*   
в подзаконных нормативных актах.

Вместе с тем, в поступившем в Минэкономразвития России проекте приказа Минприроды России «Об утверждении Правил лесоразведения, состава проекта лесоразведения, порядка разработки проекта лесоразведения и внесения в него изменений» (далее – проект Правил лесоразведения), вышеуказанный термин не раскрывается.

Таким образом, размер объемов, необходимых для лесоразведения, будет определяться исходя из усмотрения контролирующих органов. Указанная ситуация влечет за собой риск наделения уполномоченных органов государственной власти дискреционными полномочиями.

3. Кроме того, необходимо отметить, что статьей 8.27 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) уже установлена ответственность за нарушение законодательства по воспроизводству лесов   
и лесоразведению.

Таким образом, за одно, и то же нарушение хозяйствующие субъекты могут подвергаться как административной ответственности, так и гражданско-правовой ответственности. Также необходимо отметить, что сопроводительные материалы к проекту акта не содержат статистических данных и иной информации, подтверждающих целесообразность такого подхода. В отсутствие таких данных предлагаемое регулирование не может быть поддержано Минэкономразвития России.

Кроме того, проектируемое регулирование создает условия для снижения инвестиционной активности в данной сфере общественных отношений и не способствует формированию благоприятной институциональной среды для развития бизнеса.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Кроме того, сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.