От 31.07.2019 № 24993-АТ/Д26и

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования надзора в области безопасного обращения с пестицидами
и агрохимикатами» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение об ОРВ) было направлено разработчику письмом Минэкономразвития России от 28 сентября 2018 г.№ 27917-СШ/Д26и. Доработанный в соответствии с замечаниями, изложенными в заключении об ОРВ, проект акта был рассмотрен Минэкономразвития России и замечания к доработанному проекту акта были направлены разработчику письмом Минэкономразвития России от 3 марта 2019 г. № 7411-ВЖ/Д24и (далее – Письмо), которые не учтены в проекте акта.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета
в срок с 17 июня по 5 июля 2019 года. Предложения, полученные в рамках проведения обсуждения проекта акта и сводного отчета, были прокомментированы разработчиком
и включены в сводку замечаний и предложений по итогам размещения текста проекта.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://regulation.gov.ru (ID проекта: 02/04/05-19/00091259).

Необходимо отметить, что разработчик частично учел замечания, изложенные
в заключении об ОРВ и Письме. Однако к доработанному проекту акта имеются следующие замечания.

1. Проектируемой статей 14 Федерального закона от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее – Закон № 109-ФЗ) разработчик указывает, что обязательные требования безопасности к пестицидам
и агрохимикатам, процессам их применения, правилам и формам оценки соответствия устанавливаются в соответствии с договорно-правовой базой Евразийского экономического союза (далее – Союз) и законодательством Российской Федерации в области технического регулирования.

Одновременно пунктом 1 части 2 проектируемой статьи 15 Закона № 109-ФЗ разработчик устанавливает, что досмотр, осмотр партий пестицидов и агрохимикатов
с отбором проб и (или) образцов пестицидов и агрохимикатов для проведения лабораторных исследований осуществляется в целях определения их соответствия обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в сфере технического регулирования.

При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательные требования безопасности, связанные с испытаниями, хранением, перевозкой, реализацией, применением, обезвреживанием и утилизацией пестицидов и агрохимикатов, в Российской Федерации установлены законодательством в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия.

Считаем необходимым согласовать друг с другом указанные положения и привести их в соответствие с Правом Союза.

1. Разработчик при разработке проекта акта не учел, что в настоящее время соблюдение обязательных требований в части оборота пестицидов и агрохимикатов
уже является предметом проверки при осуществлении, например, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, экологического надзора. Как ранее отмечалось
в заключении об ОРВ и Письме, закрепление государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в качестве самостоятельного вида государственного контроля (надзора) может быть поддержано только при наличии самостоятельного предмета надзора. Разработчик в проекте акта не определил предмет надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, не охваченный упомянутыми видами государственного контроля (надзора).

Предлагаемое проектом акта регулирование может привести к дублированию осуществления государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения
с пестицидами и агрохимикатами, в том числе в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, с указанными видами государственного надзора, что не может быть поддержано.

1. Пунктом 3 проектируемой статьи 15 Закона № 109-ФЗ разработчик предусматривает осуществление государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в местах производства продукции растительного происхождения, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию,
т.е. на территории государств-членов Союза и на территории третьих стран. Указанное проектируемое положение не соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе. Данный вопрос регулируется международными договорами в рамках Союза и международными договорами Союза с третьей стороной. В связи с этим полагаем, что данное проектируемое положение является избыточным.
2. Обращаем внимание, что проектом акта предполагается беспрепятственное
(по предъявлении служебного удостоверения) посещение должностными лицами объектов, связанных с производством пестицидов и агрохимикатов. Вместе с тем, производственные объекты, на которых осуществляется производство пестицидов, минеральных удобрений являются опасными производственными объектами, на территориях которых устанавливается особый пропускной режим, соответствующий установленному классу опасности. Необходимо учитывать указанное обстоятельство при проектировании положений о правах должностных лиц, осуществляющих проверки подобных производственных объектов.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также сделан вывод, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических
и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской
и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.