№ 36795-СШ/Д26и от 29.10.2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минтранса России   
«Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов мелкими отправками»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации  
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Минтранса России «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов мелкими отправками» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

Разработчиком проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета в срок с 12 июля по 1 августа 2019 года. Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена разработчиком на официальном сайте   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru   
(ID проекта: 02/08/07-19/00093065).

В настоящее время перевозки грузов мелкими отправками осуществляются   
в соответствии с Правилами перевозок железнодорожным транспортом грузов мелкими отправками, утвержденными Приказом МПС России от 18 июня 2003 г. № 33. Проектом акта актуализируется указанный порядок в связи со структурными изменениями в сфере перевозок железнодорожным транспортом.

Проект акта затрагивает интересы перевозчиков, грузоотправителей (отправителей), грузополучателей (получателей) и операторов подвижного состава.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно. Ранее Минэкономразвития России было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия, содержащее ряд замечаний, и направлено в адрес Минтранса России письмом от 29 августа 2019 г. № 29026-СШ/Д26и (далее – заключение № 1).  
При этом в доработанной редакции не учтено замечание № 3 заключения № 1.

Так, абзацем вторым пункта 7 проекта акта установлено ограничение, что до момента   
формирования партии груза, обеспечивающей загрузку вагона до полной вместимости, груз принимается на хранение перевозчиком. Вместе с тем проектом акта не раскрывается, каким образом груз различных грузоотправителей формируется в партию груза, занимающую один вагон, учитывая, что груз признается мелкой отправкой, то есть занимает не больше половины вагона.

Кроме этого, в соответствии с пунктами 16, 17 проекта акта погрузка   
и опломбирование вагона осуществляются грузоотправителем. Таким образом, грузоотправитель должен сдать перевозчику груз до формирования партии груза, затем после такого формирования обеспечить погрузку груза, а затем опломбировать вагон. Однако различные грузоотправители могут не знать о договоренностях других грузоотправителей с операторами подвижного состава и перевозчиком.

При этом для всех грузоотправителей, перевозящих свой груз мелкой отправкой   
в одном вагоне, достаточно договоренности с перевозчиком о предоставлении   
подвижного состава и наложения запорно-пломбировочного устройства (ЗПУ), который непосредственно координирует процесс отправки груза и осуществляет формирование подвижного состава и перевозку.

Кроме того, в соответствии с информацией, дополнительно представленной разработчиком, предоставление подвижного состава и оснащения его ЗПУ для перевозки грузов мелкими отправками на практике осуществляется перевозчиком, однако указанное не отражено в проекте акта.

Отсутствие данных положений в проекте акта накладывает на грузоотправителей избыточный функционал и затрудняет правоприменение проекта акта.

По результатам оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России может быть сделан вывод о том, что:

* наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы;
* в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.