**РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ**

**ЗА АПРЕЛЬ 2017 ГОДА**

**ОБЩАЯ СТАТИСТИКА**

В апреле 2017 года в Департамент стратегического планирования области поступил 29 проектов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Из них 1 был возвращен органу-разработчику на доработку.

***Количество проектов, поступивших в апреле***

В апреле подготовлено 31 заключение об оценке регулирующего воздействия, больший удельный вес занимают заключения на проекты, подготовленные Департаментом имущественных отношений области и Департаментом сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области.

***Количество подготовленных в апреле заключений по ОРВ в разрезе органов – разработчиков***

**ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

Два проекта в апреле 2017 года получили отрицательное заключение.

**Количество подготовленных в апреле**

**заключений по ОРВ**

***1)* проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 11 марта 2013 года № 252 «О проезде пассажиров автобусами в пригородном и междугородном сообщении по межмуниципальным маршрутам»*[[1]](#footnote-1).***

Действующим регулированием установлена стоимость билетов на предъявителя и именных билетов на проезд автобусами в пригородном сообщении по межмуниципальным маршрутам, а также скидки на проезд автобусами в междугородном сообщении по межмуниципальным маршрутам отдельным категориям граждан.

Проектом акта предлагалось ограничить круг лиц, имеющих право на получение скидки при приобретении месячных именных билетов на проезд автобусами в пригородном, междугородном сообщении по межмуниципальным маршрутам, лицами, в отношении которых органы государственной власти области осуществляют полномочия в сфере образования, а также ввести критерий адресности – среднедушевой доход семьи такого лица не превышает полуторную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную нормативными правовыми актами области. Однако следует отметить, что обоснование предлагаемого к установлению размера среднедушевого дохода разработчиком не было представлено.

В связи с необходимостью соответствия всем критериям предоставления скидок, предлагаемым к установлению проектом, по данным участников публичных консультаций при приобретении билета обучающийся должен иметь при себе несколько документов: справку о среднедушевом доходе семьи для получения скидок, документ, подтверждающий отнесение лица к одной из категорий пассажиров: справку общеобразовательной организации с фотографией обучающегося; студенческий билет и справку учебного заведения о прохождении обучения по очной форме по образовательным программам среднего профессионального образования; справку профессиональной образовательной организации с фотографией обучающегося («статус-кво» - студенческий билет), что создаст неудобства и увеличение времени на обслуживание пассажиров.

Так участниками публичных консультаций отмечено, что в среднем время на обслуживание 1 получателя скидки увеличится на 2,8 минут.

Компенсация потерь в доходах транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования (автобусами) по межмуниципальным маршрутам, производится за счет средств субсидий. Субсидии предоставляются указанным субъектам ежемесячно в размере объема потерь в доходах организаций на основании отчетных документов.

В заключении представлена информация разработчика проекта о необходимых к заполнению перевозчиками реквизитов в целях последующего получения субсидий на компенсацию потерь в доходах транспортных организаций.

Исходя из анализа этих данных согласно предлагаемого проектом регулирования увеличивается перечень необходимых к заполнению перевозчиками реквизитов в целях последующего получения субсидий на компенсацию потерь в доходах транспортных организаций.

В связи с этим участниками публичных консультаций отмечено, что увеличиваются риски неправильного (неполного) заполнения всех требуемых реквизитов справок и документов и, следовательно, риски неполучения субсидий на компенсацию потерь в доходах транспортной организации, а также затраты дополнительного времени на оформление билетов, возможны случаи нарушения графиков движения автобусов.

Сбор и предоставление перевозчиками в органы государственной власти области указанных сведений для последующей компенсации потерь в доходах за счет средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета, относятся к информационным издержкам[[2]](#footnote-2) получателей субсидий.

По данным разработчика на территории области имеется потребность в устанавливаемой системе скидок на приобретение проездных документов со стороны обучающегося населения области автобусами в междугородном сообщении по межмуниципальным маршрутам.

Так, по данным разработчика, установленными скидками в 2015 году воспользовались 139,8 тыс. человек, в 2016 году – 125,1 тыс. человек.

Согласно представленному разработчиком финансово-экономическому обоснованию при принятии проекта прогнозировалось уменьшение количества получателей скидок на 10% и составило (с учетом данных 2016 года) ориентировочно 112,6 тыс. человек или 2,6 тыс. человек на 1 перевозчика.

С помощью калькулятора издержек[[3]](#footnote-3) Департаментом были рассчитаны данные информационные издержки (с учетом количества получателей скидок, прогнозируемых разработчиком проекта на 2017 год).

В заключении отмечено, что соблюдение предлагаемого регулирования для 44 перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования (автобусами) по межмуниципальным маршрутам, приведет к дополнительным издержкам в среднем порядка 489 699,05 рублей в год.

Также участниками публичных консультаций были отмечены риски негативных последствий предлагаемого регулирования, а именно, что невозможно будет осуществлять продажу билетов через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», поскольку не будет возможности проверки подлинности справок и документов.

В заключении на проект сделан вывод о том, что в нем имеются положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

**2) проект закона области «О внесении изменений в закон Вологодской области от 12 мая 2015 года № 3662-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере организации транспортного обслуживания населения области легковым такси»*[[4]](#footnote-4).***

Проект акта распространяет свое действие на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Вологодской области.

Согласно информации разработчика целями предлагаемого регулирования являются: обеспечение безопасности пассажиров легкового такси, идентификация легковых такси по отношению к иным транспортным средствам, актуализации реестра выданных разрешений на осуществление деятельности на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, а также вывода из «теневого» сектора экономики перевозчиков осуществляющих нелегальную деятельность при перевозке пассажиров в качестве легковых такси на территории области без государственной регистрации в налогом органе в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Проектом предлагалось внести следующие изменения:

1. Предусмотреть положения о том, что в течение срока рассмотрения заявления заявитель предъявляет транспортное средство, указанное в заявлении, для проверки его соответствия следующим требованиям:

наличие на кузове транспортного средства (боковых поверхностях кузова) цветографической схемы, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке;

наличие на крыше транспортного средства опознавательного фонаря оранжевого цвета;

наличие таксометра - в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси;

наличие в транспортном средстве детского удерживающего кресла, или иных средств, позволяющих пристегнуть ребенка с помощью ремней безопасности, предусмотренных конструкцией транспортного средств.

В заключении сделаны выводы о необоснованных расходах субъектов предпринимательской деятельности (содержательные издержки[[5]](#footnote-5): расходы на топливо, временные издержки), возникающие у заявителей в связи с необходимостью предоставлять транспортное средство к осмотру в течение срока рассмотрения заявления о получении разрешения на осуществление деятельности легковым такси, а также о расходах областного бюджета, связанных с необходимостью осуществления осмотра.

Средние суммарные расходы на осмотр транспортных средств просчитаны на 2016 год и в прогнозе на период 2017-2019 годы и составят:

1. расходы субъектов предпринимательской деятельности – 4,5 млн. рублей ежегодно;
2. расходы областного бюджета – 56,8 тыс. рублей ежегодно.

Также субъекты предпринимательской деятельности несут содержательные издержки[[6]](#footnote-6) на оборудование автомобиля (в расчете на единицу транспортного средства) и получение разрешения[[7]](#footnote-7):

- таксометр с принтером (для печати чека пассажиру) – 5000 рублей;

- лайтбокс (верхний колпак оранжевого цвета) – 1000 рублей.

- цветографическая схема в виде шахматной полоски контрастного цвета на обе стороны кузова автомобиля – 600 рублей;

- плата за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси – 1000 рублей за 1 разрешение.

- детское удерживающее устройство – 1500 рублей.

Указанные издержки составляют в среднем 9100 рублей на получение одного разрешения в отношении 1 автомобиля.

Указанные содержательные издержки не являются не обоснованными поскольку предусмотрены действующим федеральным законодательством.

В заключении было отмечено в качестве риска предлагаемого регулирования при его реализации (риски негативных последствий) то, что осмотр транспортного средства на соответствие его требованиям (наличия специальных знаков и оборудования, в период рассмотрения заявления о выдаче разрешения) не является абсолютной гарантией соблюдения указанных требований в течение срока действия разрешения (т.е. после его получения).

2. Предлагалось установить основания прекращения действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а именно:

- представление перевозчиком заявления о прекращении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

- представление перевозчиком заявления о прекращении действия разрешения;

- представление собственником транспортного средства, на которое выдано разрешение, заявления об утрате перевозчиком правовых оснований для использования транспортного средства, указанных в [части 2 статьи 9](consultantplus://offline/ref=5ACAB3ED7ABD67EBD623F356D9D68DC4F1B694B5B68B7D4AA84BD01B9284CC0682B377535E830653X5hCK) Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

- прекращение деятельности юридического лица.

Необходимость введения предлагаемых оснований прекращения действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси была обозначена разработчиком в том, что существует проблема осуществления деятельности по перевозке такси без надлежащей регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Предлагаемое регулирование, по мнению разработчика, позволило бы актуализировать реестр выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также выводу из «теневого» сектора экономики нелегальных перевозчиков.

В заключении отмечено, что действующее федеральное законодательство устанавливает случаи отзыва (аннулирования) уполномоченным органом разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и внесения соответствующих записей в реестр выданных разрешений.

В качестве риска достижения заявленной цели предлагаемого регулирования при его реализации (риски негативных последствий) отмечено то, что внесение в реестр записи о прекращении действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории области, само по себе не является абсолютной гарантией не использования выданного разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси лицом без государственной регистрации в налогом органе в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя (разрешение не изымается, остается на руках у лица его получившего).

В заключении на проект сделан вывод о том, что в нем имеются положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, имеются положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

1. с проектом и заключением можно ознакомиться на официальном сайте Правительства области <http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1285362/> [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669. [↑](#footnote-ref-2)
3. Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>. [↑](#footnote-ref-3)
4. с проектом и заключением можно ознакомиться на официальном сайте Правительства области <http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1285025/> [↑](#footnote-ref-4)
5. В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669. [↑](#footnote-ref-5)
6. В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669. [↑](#footnote-ref-6)
7. По данным разработчика Проекта акта. [↑](#footnote-ref-7)