**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации отдельных положений Закона Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» и устанавливает административную ответственность за ряд правонарушений.

Проектом акта вносятся изменения в закон Ульяновской области
от 28.02.2011 № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» (далее - Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях) в части установления административной ответственности за следующие правонарушения:

- неуплата за размещение транспортных средств на платной муниципальной парковке (парковочных местах) влечёт наложение административного штрафа в размере 2 500 рублей;

- непредоставление гражданину возможности безналичной оплаты проезда влечёт наложение административного штрафа на водителя или иное лицо, ответственное за выдачу документов, подтверждающих оплату проезда, в размере 500 рублей;

- неправомерное использование документов для проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 рублей до 1 500 рублей;

- нарушение требований о передаче мониторинговой информации о параметрах движения и местоположении транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от 70 000 до 100 000 рублей;

- осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам с нарушением требований к исправной работе установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров влечёт наложение административного штрафа на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в размере 2 000 рублей.

Также проектом акта вносятся изменения в статью 2 Закона Ульяновской области от 28.02.2011 № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях» в части расширения полномочий должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области по составлению соответствующих протоколов об административных правонарушениях.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

В целом принятие проекта акта направлено на регулирование общественных отношений в сфере реализации механизма контроля за пользованием и оплатой платных муниципальных парковок, а также отношений, возникающих в связи с организацией в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В настоящее время в Кодексе Ульяновской области об административных правонарушениях отсутствуют специальные нормы, регламентирующие административную ответственность за ряд правонарушений:

- неуплата за размещение транспортных средств на платной парковке;

- непредоставление гражданину возможности безналичной оплаты проезда с использованием банковской карты водителем или иным лицом, ответственным за выдачу документов, подтверждающих оплату проезда;

- неправомерное использование документа, подтверждающего право на льготный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте Ульяновской области (автобус, троллейбус, трамвай);

- нарушение требований о передаче мониторинговой информации о параметрах движения и местоположении транспортных средств;

- нарушение перевозчиками установленных нормативными правовыми актами об организации регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, требований к исправной работе установленных в транспортном средстве систем отопления, электронного информационного табло.

При этом обязанность перевозчиков соблюдать данные требования предусмотрены пунктом 11.1. постановления Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях»:

- обеспечить передачу в информационную систему навигации информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для пассажирских перевозок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок (не допускается передача информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес);

- обеспечить исправную работу установленного в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда.

По мнению разработчика акта, отсутствие административной ответственности за соблюдение указанных требований способствует снижению уровня безопасности перевозок пассажиров, багажа и грузов автомобильным транспортом, а также правил использования муниципальной парковки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере организации перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и использования муниципальной парковки, в части отсутствия административной ответственности за несоблюдение обязательных требований.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Регулирование общественных отношений в сфере реализации механизма контроля за пользованием и оплатой платных муниципальных парковок, а также отношений, возникающих в связи с организацией в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, по межмуниципальным и муниципальным маршрутам | на весь период действия закона | Снижение уровня административных правонарушений в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, по межмуниципальным и муниципальным маршрутам, в сфере организации парковочного пространства |

В целом принятие проекта акта позволит создать необходимые нормативные правовые условия для привлечения к административной ответственности за нарушение в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и пользования муниципальной парковкой.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере установления административной ответственности за несоблюдение обязательных требований организации перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и использования муниципальной парковки, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Реквизиты НПА** | **Описание** |
| Закон города Москвы от 21.11.2007 № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» | п.2 стать 8.14. Неуплата за размещение транспортного средства на платной городской парковке - влечёт наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц и юридических лиц **в размере 5 000 рублей.** |
| Закон Пензенской области от 02.04.2008 № 1506-ЗПО «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» | статья 8.7. Неуплата за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке - влечёт наложение административного штрафа на граждан **в размере от 500 рублей до 1 500 рублей.** |
| Закон Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушения» | статья 5.4. Нарушение требований о передаче мониторинговой информации о параметрах движения и местоположении транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок, в Региональную навигационно-информационную систему Костромской области – влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц **в размере от 5 000 до 8 000 рублей**; на индивидуальных предпринимателей - **от 30 000 до 40 000 рублей**; на юридических лиц - **от 40 000 до 60 000 рублей**. |
| Закон Липецкой области от 19.06.2017 № 83-ОЗ «Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» | статья 5.15. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами) - влечёт наложение административного штрафа на граждан **в размере от 500 до 1 000 рублей**. Повторное совершение административного правонарушения - **от 1 000 до 2 500 рублей**.статья 9.1. Нарушение перевозчиком требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам - п.1 нарушение перевозчиком установленных постановлением администрации Липецкой области от 19 января 2017 года № 22 «Об установлении требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Липецкой области» требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок - влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере **от 3 000 до 5 000 рублей**; на должностных лиц - **от 5 000 до 10 000 рублей**; на юридических лиц - **от 10 000 до 30 000 рублей**. |

Необходимо отметить, что в рамках мониторинга в нормативных правовых актах иных субъектов Российской Федерации установление административной ответственности за непредоставление гражданину возможности безналичной оплаты проезда не выявлено.

При этом размер административного штрафа за нарушение требований о передаче мониторинговой информации о параметрах движения и местоположении транспортных средств в рассмотренных регионах (Липецкая область, Костромская область) значительно ниже, чем предусмотрено в соответствии с проектом акта.

Аналогичная ситуация с размером административного штрафа за неуплату за размещение транспортных средств на платной муниципальной парковке (парковочных местах) – в Пензенской области от 500 до 1 500 рублей, в Липецкой области – от 500 до 1 000 рублей, повторное – 1 000 до 2 500 рублей, т.е. учитывается кратность совершения правонарушения.

Считаем целесообразным разработчику акта пересмотреть размеры указанных административных штрафов в сторону уменьшения с учётом опыта иных субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие рассматриваемого правового регулирования не приведёт к увеличению бюджетных расходов консолидированного бюджета Ульяновской области, а также риски решения проблемы предложенным способом регулирования и иные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

В целом принятие проекта акта направлено на повышение качества и безопасности транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Ульяновской области.

Вместе с тем, необходимо отметить ряд замечаний и предложений по проекту акта:

1) В соответствии с проектом акта нарушение требований о передаче мониторинговой информации о параметрах движения и местоположении транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области влечёт наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей;

на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 70 000 до 100 000 рублей.

При этом с учётом характера совершённого данного правонарушения, не представляющего существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений (отсутствие угрозы жизни и здоровью людей), целесообразно данное правонарушение отнести к малозначительным и **установить за впервые совершённое правонарушение** вид наказания, альтернативный административному штрафу в виде **предупреждения**. Кроме того, с учётом вышесказанного, результатов мониторинга регионального законодательства и позиции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, целесообразно также **пересмотреть размеры административных штрафов в сторону их уменьшения**.

2) В соответствии с пунктом 2 распоряжения Губернатора Ульяновской области от 27.10.2016 № 756-р «Об отдельных мерах совершенствования процессов государственного управления в сфере развития предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» для проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, устанавливающих ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, должны **предусматривать** в проектах данных актов **переходные положения**. Кроме того, учитывая складывающуюся ситуацию с распространением короновирусной инфекции (COVID-19) считаем необходимым **установить срок переходного периода продолжительностью не менее 6 месяцев** до вступления закона в силу.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит установить административную ответственность за нарушение в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и пользования муниципальной парковкой, что может негативно сказаться на безопасности и качестве перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и эффективности деятельности муниципальных парковок.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанных замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области | 1 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, по межмуниципальным и муниципальным маршрут | 80 | Количество участников зависит от намерений субъектов предпринимательской деятельности  |
| Органы местного самоуправления Ульяновской области | 24 | В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 30.01.2020 по 08.02.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 02.03.2020 по 16.03.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области получена позиция о необходимости существенной доработки проекта акта, в том числе:

1) в настоящее время система оплаты проезда безналичным способом в городе Ульяновске предусмотрена только на общественном транспорте. Вопрос установки и использования валидаторов в маршрутных такси требует дополнительной проработки. Необходимо уточнить категорию перевозчиков, обязанных соблюдать требования о возможности безналичной оплаты проезда, а именно – при перевозке на общественном транспорте;

2) в части установления ответственности за нарушение требований о передаче мониторинговой информации – данное правонарушение не влечёт угрозы жизни и здоровью людей, может быть малозначительным, поэтому целесообразно предусмотреть за впервые совершённое правонарушение вид наказания, альтернативный штрафу, – предупреждение. Предусмотренный размер штрафа для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (как правило, представители малого и среднего бизнеса) является одинаковым. Целесообразно исключить индивидуальных предпринимателей, т.к. они будут нести ответственность как должностные лица. Кроме того, размер установленных штрафов является несоразмерным тяжести совершённого правонарушения. Предлагаем установить ответственность для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц в размере от 10 тыс. рублей до 30 тыс. рублей, юридических лиц – от 30 тыс. рублей до 50 тыс. рублей.

3) необходимо установить срок переходного периода до вступления закона в силу на период не менее 6 месяцев.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской.

Разработчику акта необходимо устранить указанные замечания, в том числе полученные в рамках публичных обсуждений.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95