**Министерство транспорта,**

**энергетики и связи**

**Республики Дагестан**

**На № 02/928-08/18 от 27.02.2018 г.**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О порядке осуществления регионального контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории**

**Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О порядке осуществления регионального контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком, **средняя.**

**Проект акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утверждённого постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1477>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 30 ноября по 6 декабря 2017 года и проекта акта и сводного отчета в сроки с 22 декабря 2017 года по 9 января 2018 года, посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета поступило 5 предложений от Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан, которые органом-разработчиком полностью учтены.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. В соответствии со статьёй 1 проекта акта предусмотрена новая обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, по обеспечению при заказе легкового такси возможности предоставления соответствующего автомобиля «такси» для перевозки инвалидов, возможности провоза без взимания платы кресло-коляску пассажира из числа инвалидов, провоза собак-проводников при наличии специального документа и оснащению транспортного средства надписями, иной текстовой и графической информацией.***

***Согласно пояснительной записке к проекту акта правовым основанием разработки проекта акта являются статьи 5 и 19 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ).***

***Федеральным законом № 419-ФЗ внесены изменения в Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (Федеральный закон от 8.11.2007 г. № 259-ФЗ).***

***Однако, не все предусмотренные частями 5 и 6 статьи 21.1 Федерального закона от 8.11.2007 г. № 259-ФЗ требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, указаны в проекте акта.***

***Так, в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 21.1 Федерального закона от 8.11.2007 г. № 259-ФЗ при перевозке пассажиров из числа инвалидов и их багажа легковым такси без взимания дополнительной платы водителем оказывается ему помощь при посадке в транспортное средство и высадке из него.***

***Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 21.1 Федерального закона от 8.11.2007 г. № 259-ФЗ транспортное средство оснащается надписями, иной текстовой и графической информацией, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля.***

***Следует отметить, что в целях реализации статей 5, 19 Федерального закона № 419-ФЗ Министерством транспорта Российской Федерации издан приказ от 1 декабря 2015 года № 347, которым утвержден Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее – Порядок).***

***Пунктом 3 Порядка предусмотрено, что перевозчики и владельцы объектов обеспечивают пассажирам из числа инвалидов следующие условия доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами:***

***а) сопровождение пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие расстройства функций зрения и самостоятельного передвижения, по территории объектов и в транспортных средствах;***

***б) помощь пассажирам из числа инвалидов при передвижении по территории объектов, в том числе при входе в транспортные средства и выходе из них, до места посадки в транспортные средства и от места высадки из них, при оформлении багажа, получении багажа;***

***в) возможность ознакомления с*** ***Правилами*** ***перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 г. № 112, а также другой необходимой информацией об условиях перевозки в доступной для пассажиров из числа инвалидов форме при обращении к представителю перевозчика или владельца объекта и (или) через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", по телефону;***

***г) дублирование необходимой для пассажиров из числа инвалидов звуковой и зрительной информации на объектах, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика;***

***д) допуск собаки-проводника на объект, где предоставляются услуги, и к проезду в транспортном средстве при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение и выдаваемого по*** ***форме*** ***и в*** ***порядке******, установленном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.06.2015 г. № 386н;***

***е) возможность для пассажира из числа инвалидов проинформировать о предстоящей поездке и потребности в услугах, оказываемых указанной категории пассажиров на объектах и в транспортных средствах при перевозке в пригородном, междугородном и международном сообщениях, а также при перевозке автобусами по заказу и легковыми такси.***

***Недостаточно чёткое установление, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, необходимых обязанностей влечёт риски неисполнения федерального законодательства и их ответственности при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий.***

***Учитывая изложенное, считаем необходимым дополнить проект акта требуемыми положениями федерального законодательства.***

***2. Согласно вносимым проектом акта изменениям юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, при заказе легкового такси обеспечивают возможность предоставления соответствующего автомобиля «такси».***

***Проектом акта не указанно, каким именно требованиям должно отвечать соответствующее легковое такси, предоставляемое для перевозки инвалидов.***

***Между тем, слова «соответствующее легковое такси» подразумевает техническое переоснащение легкового такси специализированным оборудованием для транспортировки маломобильных групп населения.***

***Однако, Законом Республики Дагестан от 5 мая 2012 года № 22, а также федеральным законодательством в области перевозок пассажиров и багажа легковым такси какие-либо особые требования к транспортным средствам не установлены.***

***Вышеуказанное положение проекта акта влечёт риски необоснованных требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.***

***Исходя из вышеизложенного, полагаем целесообразным указать в проекте акта ссылку на требования, которым должно отвечать соответствующее легковое такси, предоставляемое для перевозки инвалидов или исключить из статьи 1 проекта акта слово «соответствующее»;***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***в соответствии со статьёй 1 проекта акта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязаны оснащать транспортные средства надписями, иной текстовой и графической информацией, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля.***

***Так, оснащение легкового такси надписями, иной текстовой и графической информацией осуществляется коммерческими организациями и являются содержательными издержками.***

***Расходы, приходящиеся на одного потенциального адресата предлагаемого правового регулирования, по информации специализированной коммерческой организации составят в среднем 500 руб.***

***В масштабе указанных в сводном отчете к проекту акта потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (78 участников) расходы составят 39 000 руб. (78\*500 руб.).***

***Указанные расходы потенциальных адресатов правового регулирования органом – разработчиком не рассчитаны и не отражены в разделе 7 сводного отчета к проекту акта;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению иных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом – разработчиком, способом, предложенным проектом акта, ввиду того, что проектом акта не учтены все требования федерального законодательства.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан отсутствуют.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, вводящие административные ограничения, а также новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые способствуют возникновению их расходов.

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Министерству транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан необходимо доработать проект акта с учетом настоящего заключения, и провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и проекта акта.

 **Министр экономики**

**и территориального развития**

 **Республики Дагестан О. Х. Хасбулатов**

Исп.: Р. Залов Тел.: 67 – 32 – 66