



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина-Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlr.lipetsk.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Управление по развитию
малого и среднего бизнеса**

2012-2018 г. № И17/07/- 2193

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке фактического воздействия Закона Липецкой области
от 27.11.2014 № 332-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области
«О патентной системе налогообложения в Липецкой области»**

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Липецкой области на 2018 год управление экономики администрации области (далее – управление экономики) рассмотрело отчет об оценке фактического воздействия Закона Липецкой области от 27.11.2014 № 332-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «О патентной системе налогообложения в Липецкой области» (далее – Закон № 322-ОЗ, правовой акт), представленный для подготовки заключения, и сообщает следующее.

Разработчик нормативного правового акта – управление по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области (далее – Управление).

На стадии подготовки проекта нормативного акта Закон № 322-ОЗ прошли процедуру оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ). Материалы по процедуре ОРВ (проект акта, пояснительная записка, сводка предложений по итогам публичных консультаций, заключения об ОРВ) были размещены на официальном сайте администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт администрации области): <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/consultation/>.

В ходе проведения оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) разработчиком были проведены публичные обсуждения в срок с 18 июня по 18 июля 2018 года. Отчет об оценке фактического воздействия, текст Закона, перечень вопросов для участников публичных консультаций, а также информация о ранее проведенной процедуре ОРВ размещены на официальном сайте администрации области: [http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-](http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/consultation/)

vozdeystviya/otsenka-fakticheskogo-vozdeystviya/. Этапы и процедуры оценки фактического воздействия разработчиком соблюдены.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены разработчиком в управления финансов, Липецкое региональное отделение «Ассоциация молодых предпринимателей», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также главам администраций муниципальных районов, городских округов

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений от участников обсуждения не поступило.

1. Общее описание регулирования

Разработка правового акта осуществлялась по инициативе Управления с целью решение проблемы, связанной с необходимостью повышения уровня развития малого предпринимательства в муниципальных образованиях за счет снижения налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в зависимости от уровня доходов населения в районах области и города.

Анализ данных УФНС по Липецкой области показывал об очень низкой востребованности патентной системы налогообложения в районах области, в том числе в городских и сельских поселениях.

Патентная система налогообложения (далее – патентная система) по видам деятельности с дифференциацией средней численности наемных работников и потенциально возможного к получению годового дохода для индивидуальных предпринимателей в Липецкой области действует с 1 января 2013 года.

Патентная система направлена на совершенствование механизмов налогообложения субъектов малого предпринимательства, упростит налоговое администрирование, позволит самозанятому населению легализовать свой бизнес и уйти от «серых» схем выплаты зарплат.

Однако, среди индивидуальных предпринимателей патентная система не нашла широкого применения. По информации УФНС по Липецкой области количество предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, составило менее 1% от зарегистрированных в области (2013 г. - 183 ИП, 1 полугодие 2014 г. – 199 ИП), причем 80% из них осуществляет свою деятельность в городе Липецке. Это говорит о том, что на сегодняшний день применение данного режима не оправдало ожиданий, и законодательство о патентной системе налогообложения требует корректировки.

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагивает рассматриваемое регулирование, являются:

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории области, со средней численностью наемных работников не более 15 человек;

- физические лица, зарегистрированных на территории области, планирующих осуществлять предпринимательскую деятельность по видам, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;
- Управление федеральной налоговой службы России по Липецкой области;
- органы местного самоуправления области;
- управление по развитию малого и среднего бизнеса области.

2. Анализ результатов регулирования

С 1 января 2015 года введенный подпункт 1.1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ (подпункт «б» пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») предоставляет право субъектам Российской Федерации размер потенциально возможного годового дохода индивидуального предпринимателя, применяющего патентную систему, дифференцировать по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований).

В целях повышения привлекательности применения патентной системы и улучшения налогового климата для субъектов микробизнеса в муниципальных образованиях, в том числе в сельских поселениях, Законом № 332-ОЗ вводятся коэффициенты, дифференцирующие размер потенциально возможного к получению годового дохода в границах соответствующего муниципального образования в зависимости от численности населения.

По данным, представленным разработчиком, при определении этих коэффициентов учитывались статистические данные о численности населения по состоянию на 1 января 2013 года и среднемесячная начисленная заработная плата по соответствующему муниципальному образованию (так в районах области она до 40% меньше, чем в городе Липецке, где осуществляют свою деятельность 80% предпринимателей, применяющих патентную систему).

Законом № 332-ОЗ было установлено пять территорий действия патентов: в сельских поселениях с численностью населения до 5 тыс. человек - 0,6; в городских и сельских поселениях - от 5 до 13 тыс. человек - 0,7, от 13 до 40 тыс. человек - 0,8; от 40 до 120 тыс. человек - 0,9 и в городских округах с численностью населения свыше 120 тыс. человек – 1.

Данное изменение позволяет учитывать разницу уровня доходов населения в районах области и в городе Липецке.

Введенные коэффициенты, в соответствии с пунктом 2 статьи 346.43 НК РФ, применяются ко всем патентным видам деятельности, кроме патентов на перевозку грузов и пассажиров автомобильным и водным транспортом, развозную и разносную розничную торговлю. Эти виды действуют в пределах субъекта РФ.

Результатом достижения цели регулирования должно быть повышение привлекательности применения патентной системы и повышение поступлений налоговых доходов, взимаемых в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемых в бюджеты муниципальных районов, городских округов.

Согласно статьи 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы, взимаемые в связи с применением патентной системы, зачисляются в бюджеты городских округов по нормативу 100%.

По данным разработчика и согласно статистической налоговой отчетности УФНС России по Липецкой области за период действия Закона № 332-ОЗ поступление налоговых доходов от патентной системы в местные бюджеты увеличилось в 2,5 раза (с 13,2 млн. руб. за 2015 год до 33,4 млн. руб. за 2017 год), количество выданных патентов – в 2,1 раза (с 509 в 2015 году до 1044 в 2017 году).

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что заявленные цели регулирования достигнуты. Положительные последствия регулирования выражаются в повышении поступлений налоговых доходов, взимаемых в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемых в бюджеты муниципальных районов, городских округов.

В правовом акте не выявлено положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов Липецкой области.

3. Выводы по результатам проведения ОФВ

На основе проведенной оценки фактического воздействия с учетом информации, представленной разработчиком, управлением экономики сделан вывод об отсутствии негативных последствий реализации рассматриваемого правового акта, а также о том, что введенное правовое регулирование позволяет усовершенствовать механизмы патентной системы налогообложения.

Вместе с тем, в целях повышения качества проведения процедур ОРВ и ОФВ разработчику рекомендуется указывать количественно измеримые индикаторы (показатели) достижения заявленных целей регулирования. Методики и источники данных для расчета фактических значений установленных показателей должны соответствовать тем, которые использовались при расчете целевых индикаторов в рамках оценки регулирующего воздействия проекта нормативного акта.

Начальник управления



С.М. Курбатов