№ 39540-СШ/Д26и от 29.12.2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минтранса России «О внесении изменения в Федеральные авиационные правила «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской

Федерации от 25 ноября 2011 г. № 293»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318, рассмотрело проект приказа Минтранса России «О внесении изменения в Федеральные авиационные правила «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25 ноября 2011 г. № 293» (далее соответственно – проект акта, ФАП № 293), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru/projects#npa=85379.

Разработчиком проведены публичные обсуждения текста проекта акта
и сводного отчета в срок с 30 октября по 20 ноября 2018 года.

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 правил проведения оценки регулирующего воздействия провело публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в срок с 14 декабря по 21 декабря 2018 года. В ходе публичных консультаций были получены отзывы от Ассоциации эксплуатантов воздушного транспорта, АО «Аэропорт Якутск», ФКП «Аэропорты Севера», Ассоциации «Аэронет», ОАО «Омский аэропорт», ПАО «Компания «Сухой», Пензенского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», учтенные при подготовке настоящего заключения.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

По итогам рассмотрения к проекту акта могут быть представлены следующие замечания.

1. Разработчиком рассмотрены и прокомментированы все поступившие в ходе публичных консультаций позиции экспертов.

Вместе с тем не может считаться достаточным и подлежит дополнительному обоснованию неучет замечаний, представленных в пунктах 2 и 12 сводки предложений
по итогам размещения текста проекта акта.

Так, предложение экспертов, изложенное в пункте 2 сводки предложений,
о целесообразности приведения третьего предложения пункта 3.1.5.1 проекта акта
в соответствие с терминологией и содержанием Федеральных авиационных правил «Радиотехническое обеспечение полетов воздушных судов и авиационная электросвязь
в гражданской авиации», утвержденные приказом Минтранса России от 20 октября 2014 г. № 297 (далее – ФАП № 297), не было учтено. Однако разработчиком не приведено обоснование отказа от использования в проекте акта терминологии, предусмотренной ФАП № 297 в этой части.

Замечание, изложенное в пункте 12 сводки предложений, об отсутствии возможности обнаружения воздушных судов при рулении вторичным радиолокатором
при их нахождении на поверхности аэродрома было частично прокомментировано, только в отношении необходимости оснащения аэродромов радиолокаторами обзора летного поля и/или МПСН. При этом предложение эксперта об использовании в указанных случаях иных средств разработчиком не прокомментировано.

Минэкономразвития России поддерживает указанные выше замечания участников публичных консультаций и разделяет обозначенные риски их правоприменения.

Таким образом, обращаем внимание на необходимость учета указанных позиций
при доработке проекта акта.

1. Пунктом 6 проекта акта предлагается дополнить ФАП № 293 словами «посредством визуального наблюдения с использованием при наличии системы наблюдения ОВД».

Вместе с тем визуальное наблюдение и наблюдение с использованием системы наблюдения ОВД являются альтернативными вариантами наблюдения, в связи с чем, визуальное наблюдение с использованием при наличии системы наблюдения ОВД
не исполнимо на практике.

В этой связи Минэкономразвития России обращает внимание на необходимость проработки указанного положения на предмет его фактической реализуемости.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России может быть сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о наличии
в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты
и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской
и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических
и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.