**Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект совместного приказа Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми и Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми «Об утверждении порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения (канализации) населенных пунктов Республики Коми»**

Министерство экономики Республики Коми (далее – Министерство) как уполномоченный орган по подготовке заключений по проведённой органами исполнительной власти Республики Коми оценке регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов Республики Коми, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Коми обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрело поступивший 07.02.2019 г. проект совместного приказа Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми и Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми «Об утверждении порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения (канализации) населенных пунктов Республики Коми» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, утверждённого постановлением Правительства Республики Коми от 18 марта 2016 г. № 136 (далее – Порядок), проект акта подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект акта направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта предлагается утвердить правила взимания платы организациями водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющими прием сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения (канализации) населенных пунктов Республики Коми (далее – организации ВКХ), за сброс сточных вод и загрязняющих веществ с предприятий и организаций, индивидуальных предпринимателей и иных лиц (за исключением товариществ собственников жилья, управляющих организаций, жилищно-строительных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, связанных с обеспечением предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилом доме коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению), осуществляющих водоотведение сточных вод и системы водоотведения (канализации) населенных пунктов Республики Коми (далее – абоненты).

Разработчиком проекта акта предлагается предусмотреть меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ, а также установить порядок корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ с учетом освоения абонентами средств на проведение мероприятий по уменьшению сброса.

Проектом акта устанавливаются случаи, при которых должна взиматься плата за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему водоотведения (канализации), а именно:

- за нормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ;

- за сброс сточных вод с нарушением нормативов водоотведения по составу сточных вод (сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ);

- за временные условия приема (далее – ВУП) сточных вод (прием загрязняющих веществ по льготным условиям, стимулирующим водоохранную деятельность абонентов);

- за нарушение ВУП сточных вод;

- за залповый сброс загрязняющих веществ.

Проектом акта предусматривается обязанность органов местного самоуправления в Республике Коми или уполномоченных ими организациями ВКХ по расчету и утверждению нормативов водоотведения по составу сточных вод.

Проектом акта устанавливаются обязанности абонентов по:

- соблюдению нормативов водоотведения, что должно быть закреплено в обязательствах абонентов при заключении договоров с организациями ВКХ на прием сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения;

- лабораторному контролю и соблюдению установленных требований и нормативов по составу сточных вод, сбрасываемых в систему канализации.

Проектом акта регламентируется возможность организаций ВКХ устанавливать абонентам временные условия приема сточных вод (далее – ВУП). Порядок установления ВУП сточных вод должен быть определен организациями ВКХ. В тоже время разработчик проекта акта определяет порядок начисления размера платы абонентами в рамках ВУП сточных вод.

Также проектом акта урегулирована возможность проведения корректировки размера платы за сверхнормативный сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему водоотведения (канализацию) населенных пунктов Республики Коми. Проектом акта устанавливается, что корректировка размера платы производится организациями ВКХ в счет освоенных абонентами капиталовложений на водоохранные мероприятия, выполненные в соответствии с планами водоохранных мероприятий, согласованными с организациями ВКХ, в размере не более 50% от суммы начисленной платы.

Проектом установлены случаи, когда корректировка размера платы абонентам не может быть проведена:

- допустившими залповый сброс или сброс загрязняющих веществ из числа запрещенных (в соответствии с утвержденными в установленном порядке ДК и временные условия приема сточных вод, отводимых абонентами в систему водоотведения (канализацию) населенных пунктов Республики Коми);

- не представляющими на согласование организациям ВКХ, планы природоохранных мероприятий, проектную документацию на выполнение природоохранных мероприятий;

- имеющим просроченную дебиторскую задолженность по оплате услуг по отпуску воды и приему сточных вод и загрязняющих веществ в соответствии с договорами, заключенными с организациями ВКХ.

1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Отсутствие мер экономического воздействия на абонентов за ущерб, наносимый окружающей среде и системам канализации, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ приводит к отсутствию стимула абонентов к снижению сверхнормативного сброса сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты и в системы водоотведения (канализации), разработке ими и применению плана мероприятий уменьшению сброса сточных вод и загрязняющих веществ.

При анализе нормативных правовых актов, регулирующих сброс сточных вод в водные объекты и системы канализации, выявлено отсутствие нормативного правового акта, наличие которого обусловлено Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» (далее – Постановление № 1310).

Следует отметить, что в соответствии с Постановлением № 1310 установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов с предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в системы канализации населенных пунктов, предусматривая меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, в том числе за превышение нормативов сброса сточных вод и загрязняющих веществ. До настоящего момента на территории Республики Коми государственное регулирование в сфере взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов отсутствовало, то есть проект акта, представленный для заключения, подготовлен разработчиком впервые с 1995 года.

1. Цели предлагаемого регулирования.

Целью регулирования является снижение сброса сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации (водоотведения) и водные объекты.

В качестве индикатора достижения цели регулирования разработчиком акта заявлено сокращение сброса сточных вод и загрязняющих веществ на 10%. Однако следует отметить, что разработчиком не приведено обоснование, за счет каких мероприятий произойдет достижение указанного индикатора и какие издержки понесут субъекты регулирования для достижения заявленной разработчиком цели. Также не указано какой текущий уровень сброса сточных вод и загрязняющих веществ и за какой период времени произойдет снижение указанного уровня.

4. Сведения о проведении общественных обсуждений.

Разработчиком проведены общественные обсуждения с 04.12.2018 по 29.12.2018 со следующими участниками:

- физические и юридические лица путем размещения проекта акта с документами для общественного обсуждения на Интернет портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов;

- Коми республиканское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми;

- Торгово-промышленная палата Республики Коми;

- Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми;

- администрации муниципальных образований Республики Коми.

По результатам общественного обсуждения проекта акта получены согласования от Торгово-промышленной палаты Республики Коми, Региональное объединения работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми, Администрации МОГО «Усинск», Администрации МОМР «Вуктыл». В отношении проекта акта поступили замечания от Администрации МОМР «Сосногорск», Администрации МО ГО «Воркута», Администрации МО ГО «Сыктывкар», Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми. Разработчиком учтены замечания Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми, Администрации МО ГО «Сыктывкар». Замечания Администрации МО ГО «Воркута», Администрации МОМР «Сосногорск» не учтены.

5. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

5.1. По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком нарушены сроки, установленные в п.п. 11.4, 12 Порядка, для составления свода предложений, подписания сводного отчета.

5.2. Проект акта содержит положения, указанные в п.19 Порядка.

Разработчиком в сводном отчете не отражены данные о том, как в настоящее время выстроены взаимоотношения между организациями водопроводно-канализационного хозяйства (организации ВКХ), осуществляющими прием сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения (канализации) населенных пунктов Республики Коми и организациями, осуществляющими сброс сточных вод и загрязняющих веществ (абоненты). Разработчик не представил сведения об объемах сточных вод и загрязняющих веществ, которые сбрасываются в канализационную систему населенных пунктов на территории Республики Коми. Также разработчиком не проведена работа по определению количества субъектов регулирования (абоненты), в отношении которых будет введено предлагаемое регулирование. При этом в качестве альтернативного варианта регулирования разработчиком заявлено сохранение действующего правового регулирования, то есть оставление правоотношений неурегулированными. Таким образом, отсутствие указанного анализа не позволяет сделать достоверный вывод о масштабах проблемы и необходимости регулирования в данной сфере.

Проектом акта предусматривается введение новых обязанностей и ограничений в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

В отношении организаций ВКХ вводятся следующие обязанности и ограничения:

1. взимание платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему водоотведения (канализации) населенных пунктов Республики Коми;
2. разработка и заключение договоров с абонентами на оказание услуг в сфере взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ;
3. разработка порядка временных условий приема сточных вод на период, необходимый абонентам для выполнения абонентом мероприятий по сокращению сброса сточных вод и загрязняющих веществ;
4. расчет и корректировка расчета размеров платы абонентами за сброс сточных вод и загрязняющих веществ.

В отношении абонентов вводятся следующие обязанности и ограничения:

1. плата за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в систему водоотведения (канализации) населенных пунктов Республики Коми;
2. заключение договоров с организациями ВКХ на оказание услуг в сфере взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ;
3. соблюдение нормативов водоотведения, что должно быть закреплено в обязательствах абонентов при заключении договоров с организациями ВКХ на прием сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения;
4. лабораторный контроль и соблюдение установленных требований и нормативов по составу сточных вод, сбрасываемых в систему канализации.

В тоже время следует отметить, что разработчиком не проведены общественные обсуждения проекта акта ни с организациями водопроводно-канализационного хозяйства, ни с организациями, осуществляющими сброс сточных вод и загрязняющих веществ, в том числе с организациями, которые осуществляют значительный объем сброса сточных вод в общей доле абонентов.

Введение нового регулирования, связано с установлением новых обязанностей и ограничений для субъектов регулирования, предполагает затраты как со стороны организаций ВКХ, так и абонентов. При этом разработчиком не представлены расчеты о затратах, которые понесут субъекты регулирования, которые складываются из следующих затрат:

1. платежи за сброс сточных вод и загрязняющих веществ;
2. установление приборов учета за сбросом сточных вод и загрязняющих веществ;
3. проведение мероприятий по снижению сброса сточных вод;
4. проведение проверочных мероприятий в отношении абонентов.

На основании изложенного, не смотря на необходимость введения регулирования в сфере сброса сточных вод и загрязняющих веществ с целью охраны окружающей среды, минимизации сброса сточных вод и загрязняющих веществ, разработчиком не проведена оценка вновь вводимых обязанностей и ограничений в отношении субъектов регулирования.

5.3. Решение проблемы предложенным способом регулирования не обосновано.