**Министерство природных**

**ресурсов и экологии**

**Республики Дагестан**

**На № 15-03/02-88/18 от 15.01.2018 г**.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **низкая.**

**Проект акта отнесен к низкой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://dagorv.ru/projects#npa=1](http://dagorv.ru/projects#npa=13)490

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 28 декабря 2017 года по 3 января 2018 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 4 января 2018 года по 14 января 2018 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 5 отзывов от Торгово – промышленной палаты Республики Дагестан, которые полностью учтены органом-разработчиком.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. Ввиду того, что ряд положений постановления Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2017 года № 97 влекут необоснованные обязанности получателей субсидий по представлению справок и иной информации, проект акта необходимо дополнить следующими изменениями:***

***1) абзацем 6 пункта 5 проекта акта указано, что в течение 15 рабочих дней со дня регистрации заявления с приложенными к нему документами Минприроды РД в письменном виде уведомляет организацию рыбохозяйственного комплекса об их соответствии (несоответствии) требованиям, определенными пунктами 7 и 8 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 17 апреля 2017 года № 97 (далее - Порядок).***

***Одновременно абзацем 7 пункта 5 проекта акта предусмотрено утверждение ставок и размеров субсидий на текущий финансовый год по соответствующим направлениям в разрезе организаций рыбохозяйственного комплекса в течение 15 рабочих дней со дня завершения срока приема заявления с приложенными документами.***

***Следует отметить, что согласно пункту 7 Порядка для получения субсидии организация рыбохозяйственного комплекса должна представить в составе документов справку-расчет причитающихся сумм субсидий.***

***Исходя из изложенного следует, что организация рыбохозяйственного комплекса, не имея возможности представить справку-расчет причитающихся сумм субсидий, ввиду того, что ставка субсидий рассчитывается после окончания срока представления заявления с приложением пакета документов и формирования списка получателей государственной поддержки, не допускается к получению субсидий из-за некомплектности документов.***

***Учитывая изложенное, считаем необходимым проект акта дополнить пунктом, предусматривающим исключением абзаца 6 из пункта 7 Порядка.***

***Кроме того, представление справки-расчёт является избыточным требованием, влекущим временные затраты на её формирование;***

***2) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» предусматривается возможность обработки персональных данных для исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным*** [***законом***](consultantplus://offline/ref=3EBF5522D23B9B8E3E18D1EDC4184CB513CAFB6003DBA02C5ECAAB1ED3PCKEK) ***от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», с письменного согласия заявителя.***

***Однако Порядком такое согласие заявителя не предусмотрено.***

***В связи с этим, считаем необходимым предусмотреть внесение изменений в соответствующий нормативный правовой акт, определяющий порядок подачи юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями заявлений;***

***3) пунктом 7 Порядка указан перечень документов, который получатель представляет для получения государственной услуги.***

***Одновременно абзацем 7 пункта 7 Порядка предусмотрено представление претендентами в составе документов справки – декларации о том, что организация рыбохозяйственного комплекса:***

***не получала в текущем году средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на основании иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов на цели, указанные в*** [***пункте 2***](consultantplus://offline/ref=BD26E71161F17D116A1B21D8C04419518675FC634EAEE14AFB75DB8F88398F0B7BCACF7894C066A240CEC1a2WFJ) ***настоящего Порядка;***

***не имеет просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации;***

***не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не имеет ограничения на осуществление хозяйственной деятельности.***

***Кроме того, абзацем 16 пункта 4 предусмотрено представление претендентом также копии разрешения на вылов (добычу) водных биологических ресурсов.***

***В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов.***

***Указанные документы должны запрашиваться органами власти, в том числе в порядке межведомственного электронного взаимодействия.***

***В связи с этим требование вышеуказанной справки и копии разрешения является излишним и влечёт временные затраты на их представление.***

***2. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ при предоставлении субсидий обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.***

***Кроме того, пунктом 6 общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования), указано, что нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий должны содержать требования об обязательной проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного финансового контроля соблюдения, целей и порядка предоставления субсидий получателем субсидий;***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***представление получателем субсидии справки, подтверждающей отсутствие просроченной задолженности по налоговым платежам и иным обязательным платежам во все уровни бюджета, просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации бюджетных инвестиций и ненахождение в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и отсутствия ограничения на осуществление хозяйствующей деятельности, может способствовать возникновению расходов потенциальных адресатов правового регулирования.***

***Так, представление справок и иных документов в органы государственной власти является стандартным информационным требованием, которое поддается монетарной оценке.***

***Исходя из среднемесячной начисленной заработной платы работающего в сельском хозяйстве (9 321 руб. по состоянию на ноябрь 2017 года) стоимость нормо-часа сельхозтоваропроизводителя на получение данной справки составит 49 руб. Время, затрачиваемое на подготовку справки, в среднем 1 час. В масштабе потенциальных адресатов их расходы составят 7 399 руб. (49 руб. \* 151).***

***Указанные расходы потенциальных адресатов правового регулирования органом – разработчиком не рассчитаны и не отражены в разделе 7 сводного отчета к проекту акта;***

2.2.3. способствуют возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***согласно абзацу 8 пункта 2 проекта акта при субсидировании части затрат на вылов (добычу) одного килограмма рыбы, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям предусмотрено условие об освоении рыбодобывающей организацией выделенных объемов водных биологических ресурсов не менее чем на 70 процентов.***

***Однако данное условие Минприроды РД при предоставлении субсидий не проверяется, а требование о подтверждении выполнения вышеуказанного условия проектом акта не предусмотрено, что может способствовать оказанию государственной поддержки при невыполнении установленных условий.***

***Соответственно вышеуказанное повлечёт возникновение необоснованных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.***

***Учитывая изложенное, пункт 4 проекта необходимо дополнить требованием о представлении документа, подтверждающего выполнение вышеуказанного условия;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом – разработчиком, ввиду того, что проект акта приводится в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

- пункт 6 проекта акта необходимо дополнить абзацем следующего содержания:

«в абзаце 3 пункта 11 Порядка слова «, либо их освоение» исключить»;

- в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Общих требований проектом акта необходимо предусмотреть непредставление или предоставление не в полном объеме документов, предусмотренных в пунктах 7 и 8 настоящего Порядка, как основание для отказа получателю субсидий в предоставлении субсидий. Одновременно, в абзаце 5 пункта 5 проекта акта слова «при обнаружении нарушений» заменить словами «рассматривает заявление с приложенными документами на комплектность и» и исключить слова «с разъяснением оснований для отказа, предусмотренных пунктом 11 настоящего Порядка»;

- абзац 6 пункта 5 проекта акта в конце предложения дополнить словами «с разъяснением оснований для отказа, предусмотренных пунктом 11 настоящего Порядка;»;

- начало предложения абзаца 3 пункта 10 проекта акта дополнить словами «в конце предложения»;

- порядок расчета ставки и размера субсидий, установленный приложением № 1 к проекту акта, необходимо изложить в более доступной (упрощенной) для предпринимателей форме, с тем, чтобы можно было понять, какой уровень ставки и в каких случаях он применён. В результате у предпринимателя появится возможность убедиться в достоверности произведённых органом исполнительной власти Республики Дагестан расчётов.

Кроме того, необходимо оговорить варианты расчета размера субсидий в случае, если средняя ставка субсидий по соответствующему направлению субсидирования, определяемая по формуле согласно пункту 1 приложения № 1 к проекту акта, превысит 50 %;

в приложениях № 1 и № 2 к проекту акта необходимо использование единообразных условных обозначений по показателям, применяемых в формулах.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности и необоснованных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

Доработанный с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении об ОРВ, проект акта необходимо представить в Минэкономразвития РД.

**Статс-секретарь –**

**заместитель министра экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан Г. Р. Султанов**

Исп.: Р. Залов Тел.: 67 – 32 – 66