13017-СШ/Д26и от 24.04.2019

ФНС России

|  |
| --- |
| О проведении оценки регулирующего воздействия проекта приказа |
| На № ЕД-4-2/6932@ от 12.04.2019 г. |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект приказа ФНС России «Об утверждении порядка направления и получения документов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации
и используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий
в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, а также представления документов по требованию налогового органа, в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа ФНС России «Об утверждении порядка направления и получения документов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации
и используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий
в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, а также представления документов по требованию налогового органа, в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» (далее – проект акта), разработанный
и направленный для подготовки настоящего заключения ФНС России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и разработан на основании пункта 4 статьи 31, пункта 2 статьи 93, пункта 4 статьи 10529 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет)
в сроки с 6 марта по 3 апреля 2019 г. посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://www.regulation.gov.ru/p/89262 (ID проекта: 02/08/03-19/00089262). По информации разработчика, замечания и предложения на этапе публичного обсуждения проекта акта и сводного поступили от ПАО «Газпром нефть». Данные замечания и предложения были включены разработчиком в сводку замечаний и предложений по итогам публичного обсуждения проекта акта
и сводного отчета, в которой указаны причины их учета и отклонения.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта
и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Правилами проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

Согласно пункту 18 Порядка направления и получения документов (далее – Порядок) налогоплательщик в течение следующего рабочего дня после дня отправки истребуемого документа в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи должен получить:

1) подтверждение даты отправки электронного документа;

2) квитанцию о приеме или уведомление об отказе в приеме, подписанные УКЭП налогового органа.

Также согласно пункту 22 Порядка если налогоплательщик в соответствии
с пунктом 18 Порядка не получил от налогового органа квитанцию о приеме электронного документа, он направляет истребуемый документ налоговому органу на бумажном носителе в срок, установленный Налоговым кодексом Российской Федерации.

Исходя из вышеприведенных положений, можно сделать вывод, что налогоплательщик обязан повторно направить истребуемый документ при любых обстоятельствах, свидетельствующих о неполучения квитанции о приеме электронного документа.

Вместе с тем согласно пункту 19 Порядка налоговый орган обязан в случае отсутствия оснований для отказа в течение одного рабочего дня с момента получения истребуемого документа сформировать квитанцию о приеме документа
и направить ее налогоплательщику.

На основании вышеизложенного отмечаем, что неисполнение налоговыми органами встречной обязанности по направлению квитанции налогоплательщику
не может быть основанием для возложения на добросовестного налогоплательщика обязанности повторного направления истребуемых документов.

В настоящем случае предусмотренная пунктом 22 Порядка обязанность повторного направления документов налоговому органу является избыточной, создает излишнюю административную нагрузку для налогоплательщиков, а также может быть направлена на исключение ответственности налогового органа
за неисполнение обязанности по направлению квитанции о приеме документа.

Также обязанность повторного направления истребуемых документов ведет
к нарушению сроков их предоставления, так как указанный Порядок не разделяет сроки направления документов по телекоммуникационным каналам связи
и последующего их направления на бумажном носителе в случае неполучения квитанции о приеме на следующий рабочий день после дня отправки.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения заявленной проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

|  |
| --- |
|  |
|  |  |