**Институт оценки регулирующего воздействия**

**и его развитие в Краснодарском крае**

Оценка регулирующего воздействия (или ОРВ) – это сравнительно новый, но достаточно динамично развивающийся институт, определяющий современный общепринятый подход к нормотворчеству.

Институт ОРВ основан на анализе проблем и целей государственного регулирования, определении возможных вариантов достижения целей, а также оценке связанных с ними позитивных и негативных эффектов с целью выбора наиболее эффективного варианта в соответствии со специальными установленными процедурами.

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ:

рассчитать выгоды и издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от вновь вводимых требований;

оценить воздействие регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность страны или региона, конкуренцию и структуру рынков;

обеспечить выбор наиболее эффективного варианта решения проблем;

снизить риски, связанные с ведением нового регулирования и повысить доверие граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

Основными задачами проведения процедуры ОРВ являются:

повышение качества проектов нормативных правовых актов;

совершенствование нормотворческой деятельности органов государственной власти и принимаемых управленческих решений, упрощение управленческой среды;

сокращение степени вмешательства государственного регулирования в сферу деятельности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

То есть задача оценки регулирующего воздействия – искать баланс интересов, оценивать эффективность регуляторного воздействия с позиций такого баланса и предлагать различные варианты решений.

Важнейший элемент процедуры ОРВ – публичные консультации.
Они предполагают получение обратной связи в первую очередь
от представителей бизнес-сообщества, а также экспертов из разных областей экономики, права и науки на стадии разработки нормативных актов для более точного определения возможных рисков и негативных эффектов от нового регулирования.

Проведение публичных консультаций позволяет сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

Таким образом, ОРВ позволяет развивать конструктивный диалог между властью и бизнесом.

Оценка регулирующего воздействия это механизм, призванный снизить административные барьеры для бизнеса, повысить эффективность принятия законодательных актов и улучшить тем самым инвестиционную привлекательность региона, который эффективно работает и является центральным элементом системы эффективного регулирования в развитых странах.

Также институт ОРВ предусматривает и мониторинг регулирующего воздействия (ретроспективная оценка регулирующего воздействия, экспертиза действующих актов): оценка результативности (достижения изначально поставленных целей) и эффективности (оправданности с точки зрения издержек социальных групп) регулирования на стадии реализации нормативного или иного правового акта с целью пересмотра или отмены данного акта.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» перед Правительством Российской Федерации поставлена задача, обеспечить развитие и совершенствование процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов на всех уровнях.

Внедрение института ОРВ в правотворческую практику Российской Федерации было осуществлено Минэкономразвития России в середине
2010 года.

Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ закреплена обязательность проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности:

в субъектах Российской Федерации с 1 января 2014 года;

в отношении городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, с 1 января 2015 года

муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения с 1 января 2016 года;

иных муниципальных образований с 1 января 2017 года.

На региональном и муниципальном уровне оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью выявления в них положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению их необоснованных расходов и необоснованных расходов краевого бюджета.

Еще до принятия указанного Закона Краснодарский край в 2013 году вошел в число пилотных регионов, внедривших процедуру оценки
по собственной инициативе.

В целях реализации вышеуказанных процедур в крае была утверждена соответствующая нормативная правовая база:

Закон Краснодарского края от 18 декабря 2013 года № 2859-КЗ
«О внесении изменения в Закон Краснодарского края «О правотворчестве и нормативных правовых актах Краснодарского края»;

Закон Краснодарского края от 23 июля 2014 года № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 декабря 2012 года № 1551 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края»;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10 сентября 2013 года № 1015 «О проведении ежегодного мониторинга процедуры оценки регулирующего воздействия в Краснодарском крае»;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 декабря 2013 года № 1496 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 декабря 2012 года № 1551 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края» и утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Уполномоченным органом по проведению ОРВ в крае определено министерство экономики Краснодарского края.

Регулирующими органами являются исполнительные органы государственной власти Краснодарского края, ответственные за реализацию
на территории Краснодарского края государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере, а также профильные комитеты Законодательного Собрания Краснодарского края, внесшие проекты нормативных правовых актов.

В Краснодарском крае внедрена смешанная модель организации процедуры ОРВ, которая предполагает:

проведение данной процедуры регулирующими органами (разработчиками проектов), включая подготовку сводного отчета, проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами, в том числе на этапе формирования идеи (концепции) правового регулирования;

а также проведение оценки уполномоченным органом, который проверяет соблюдение процедуры регулирующими органами, подготавливает заключение об оценке регулирующего воздействия и проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в ходе подготовки такого заключения. Краевым Порядком закреплен обязательный учет разработчиком выводов, содержащихся в заключениях уполномоченного органа.

По проектам нормативных правовых актов, вносимых профильными комитетами Законодательного Собрания Краснодарского края публичные консультации проводятся уполномоченным органом.

В рамках публичных консультаций проекты нормативных правовых актов, размещаются в сети Интернет, где заинтересованные лица могут обозначить свою позицию и внести предложения по их доработке, а также направляются в бизнес-ассоциации для обеспечения сбора позиций и комментариев от максимального числа представителей бизнеса.

В целях обеспечения максимального вовлечения представителей предпринимательской и инвестиционной деятельности в процесс проведения оценки, министерством экономики Краснодарского края были заключены соглашения о взаимодействии с семью крупнейшими краевыми общественными организациями, представляющими интересы бизнес-сообществ, а именно:

Краснодарское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей;

Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани»;

Некоммерческая организация «Агропромышленный союз Кубани»;

Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;

Торгово-промышленная палата Краснодарского края;

Краснодарская краевая общественная организация «Ассоциация Малого и Среднего Предпринимательства»;

Краснодарское краевое отделение «ОПОРА РОССИИ».

Также заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным
по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

С 2014 года в Краснодарском крае проводится еще одна процедура – это экспертиза действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Также как и оценка, экспертиза проводится в целях выявления
в нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и предусматривает проведение публичных консультаций.

Порядок проведения экспертизы предполагает формирование плана проведения экспертизы на основании замечаний и предложений, поступивших в министерство от органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертных организаций и иных лиц, а также выявленных министерством.

Министерством также заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы с теми же общественными организациями, с которыми были заключены соглашения по ОРВ, а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

Для формирования плана министерство размещает на своем официальном сайте уведомление о приеме предложений о проведении экспертизы, направляет соответствующие запросы органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае,
а также общественным организациям, с которыми были заключены соглашения.

Проект плана подлежит предварительному рассмотрению консультативным советом по оценке регулирующего воздействия и экспертизе нормативных правовых актов Краснодарского края при министерстве экономики Краснодарского края, который создан приказом министерства экономики Краснодарского края от 31 декабря 2013 года № 148. Этим же приказом утверждены положение о консультативном совете и его состав,
в который вошли представители общественных организаций, с которыми были заключены соглашения и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

План проведения экспертизы утверждается министром экономики
на каждое полугодие.

Срок проведения экспертизы три месяца, включая проведение в течение одного месяца публичных консультаций.

Перед подписанием заключения, его проект направляется общественным организациям для обсуждения излагаемых в нем рекомендаций.

После подписания, заключение направляется для рассмотрения и принятия соответствующих мер в исполнительные органы государственной власти Краснодарского края, принявшие нормативные правовые акты, и органы государственной власти Краснодарского края, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, а также инициаторам предложений о проведении экспертизы соответствующего нормативного правового акта, и размещается на официальном сайте министерства.

С недавнего времени в крае проводится оценка фактического воздействия нормативных правовых актов, прошедших процедуру ОРВ, которая позволит выявить взаимосвязь между результатами ОРВ проектов таких актов и тем эффектом, который получен после их принятия и вступления в силу.

Во исполнение Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Краснодарского края от 23 июля 2014 года № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» с 1 января 2015 года процедура ОРВ внедрена
в муниципальном образовании город Краснодар. Также к проведению ОРВ
и экспертизы в «пилотном режиме» приступили муниципальные образования город Армавир и город-герой Новороссийск.

Министерство экономического развития Российской Федерации ежегодно формирует Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы
в субъектах Российской Федерации.

Ключевыми показателями определения места в данном Рейтинге являются полнота правового закрепления и практический опыт проведения ОРВ и экспертизы в регионах, уровень методического и организационного обеспечения, активность внедрения этих процедур в муниципальных образованиях, а также независимая оценка представителей экспертного и предпринимательского сообщества края.

Уже два года Краснодарский край удерживает лидирующие позиции
в оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов.

Так, по итогам 2013 года Краснодарский край занял второе место среди субъектов Российской Федерации, а по итогам 2014 года – третье место среди 83 субъектов Российской Федерации и отнесен к группе «Высший уровень»
в этом Рейтинге.

По мнению министерства, присвоение третьего места среди субъектов Российской Федерации, по сравнению со вторым, присвоенным в 2013 году, является более ценным, не говорит о снижении качества проводимой работы в этом направлении, а наоборот, свидетельствует о сохранении достижения высоких результатов. Объяснением этому является тот факт, что в 2013 году Краснодарский край соперничал в основном с «пилотными» регионами, а с 2014 года была выдержана гонка со всеми 83 субъектами Российской Федерации.

Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив» (АСИ), созданной Правительством России для реализации комплекса мер в экономической и социальной сферах, разработан Стандарт деятельности органов исполнительной власти края по формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Стандарт включает 15 лучших инвестиционных практик, используемых экономически наиболее успешными регионами и состоит из набора требований, успешное внедрение которых позволит улучшить инвестиционный и предпринимательский климат в российских регионах. Согласно поручению Президента России, в 2013 году Стандарт должен быть внедрен во всех субъектах РФ.

В сентябре 2013 года Экспертной группой по внедрению Стандарта деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата по требованиям Стандарта раздела № 12 «Принятие нормативного правового акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность» сделаны выводы о выполнении его
в полном объеме.

Актуальность проведения процедур ОРВ и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предопределяется тенденцией неуклонного роста количества такого рода документов.

Значительное количество нормативных правовых актов не позволяет
ни регулятору, ни правоприменителю надлежащим образом отслеживать изменения общественных отношений и оперативно реагировать.

В связи с этим чрезвычайно важно обеспечить качество этих документов, и максимально широко анализировать их востребованность, последствия, которые они за собой повлекут и те эффекты, которые в связи
с этим возникают.