



УПРАВЛЕНИЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Управление по охране объектов  
культурного наследия Липецкой  
области

398014, г. Липецк, пл. Ленина - Соборная, 1  
телефон (4742)- 22-84-55, факс (4742)-77-94-56  
www.mb48r.ru  
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

28.08.2020 № И38/07/-2005

На № \_\_\_ от \_\_\_

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Липецкой области «О внесении изменений в постановление администрации Липецкой области от 1 августа 2016 года № 338 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»**

Управление экономического развития Липецкой области (далее – управление экономического развития) в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрев проект постановления администрации Липецкой области «О внесении изменений в постановление администрации Липецкой области от 1 августа 2016 года № 338 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (далее также – проект акта, Порядок), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением по охране объектов культурного наследия Липецкой области (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего

заклучения впервые.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее также – сводный отчет) проведены разработчиком в период с 10 по 21 августа 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Липецкой области: <http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=420> (01/05/08-20/00000420).

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», участников единой базы экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, правового управления администрации области, управления экономического развития области, Елецкой Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат).

В рамках публичных консультаций информация об отсутствии замечаний и предложений получена от отдела развития социальной сферы управления экономического развития области, РОР «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области». Результаты проведения публичного обсуждения отражены разработчиком в сводке предложений.

Вместе с тем, обращаем внимание, что разработчик известил о начале публичных консультаций по проекту Постановления ограниченный круг непосредственных адресатов предлагаемого регулирования, которые могли бы принять участие в обсуждении проекта акта.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от оповещения о проведении обсуждения.

Важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

Кроме того, отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта акта.

На основании изложенного управление экономического развития отмечает ненадлежащий уровень проведения публичных консультаций в отношении проекта Постановления в части оповещения ограниченного круга потенциальных адресатов регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации 5 декабря 2016 года № Пр-2347ГС, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (далее – Распоряжение № 147-р), Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Федерации» (далее – Постановление № 806).

В соответствии с вышеуказанным поручением Президента Российской Федерации и Распоряжением № 147-р в субъектах Российской Федерации должны быть внедрены целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, в том числе посредством совершенствования осуществления контрольно-надзорной деятельности и внедрения риск-ориентированного подхода.

Пунктом 3 статьи 2 Федерального закон № 294-ФЗ определено, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается с учетом требований, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации. При этом установлено, что сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)).

Согласно части 4 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ высшие исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации наделены полномочиями по определению критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации.

На территории Липецкой области в Список объектов культурного наследия, внесенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятники архитектуры, истории и иные объекты) значатся 586 объектов культурного наследия, из них 55 федерального и 531 регионального значения.

В настоящее время для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия, (далее - владельцы объектов культурного наследия) установлены единые сроки осуществления регионального государственного надзора, что снижает эффективность проведения проверок, оперативность предотвращения или выявления нарушений и увеличивает расходы на их проведение.

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ риск-ориентированный подход при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) применяется в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора).

При использовании риск-ориентированного подхода определяется выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Частью 3 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Согласно постановлению № 806 периодичность проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в зависимости от присвоенного вида деятельности и категории риска.

По данным разработчика проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в отсутствии возможности установить оптимальный вариант интенсивности проведения мероприятий по контролю в отношении владельцев объектов культурного наследия.

Для решения вышеуказанной проблемы проектом акта предлагается установить возможность применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), а также критерии отнесения

деятельности владельцев объектов культурного наследия в зависимости от категории риска.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономического развития сделаны **выводы**:

о несоблюдении разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ в части качества проведения публичных консультаций;

о наличии достаточного обоснования проблемы предложенным способом регулирования;

об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Липецкой области.

Вместе с тем с учетом информации, представленной разработчиком по проекту акта, управление экономического развития сообщает следующее.

1. Проектом акта установлены следующие критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска:

№ п/п	Категории риска	Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска
1.	Значительный риск	Юридические лица и индивидуальные предприниматели являются собственниками или иными законными владельцами объекта культурного наследия, возведенного до XVIII века
2.	Средний риск	Юридические лица и индивидуальные предприниматели являются собственниками или иными законными владельцами объекта культурного наследия, возведенного с XVIII до середины XIX века
3.	Умеренный риск	Юридические лица и индивидуальные предприниматели являются собственниками или иными законными владельцами объекта культурного наследия, возведенного с середины XIX века

Вместе с тем считаем необходимым категорию риска «значительный» дополнить следующим критерием «Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками или иными законными владельцами объекта культурного наследия, совершили действия (бездействие) повлекшее уничтожение или повлекшие к уничтожению или повреждению объекта культурного наследия».

2. В пункте 10.5 проекта акта необходимо изменить категорию риска, которая присваивается при отсутствии приказа об отнесении деятельности владельцев

объектов культурного наследия к определенной категории риска, в связи с тем, что категория «низкий риск» отсутствует в общем перечне (приложение проекта акта).

3. Рекомендуем разработчику проработать вопрос об использовании проверочных листов (списков контрольных вопросов) в соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, который устанавливает, что проверочные листы разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, составляющих предмет проверки (указание на требования, установленные муниципальными правовыми актами).

О применении проверочных листов при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия свидетельствует практика субъектов Российской Федерации. Проверочные листы используются в Московской, Самарской, Архангельской, Владимирской, Волгоградской областях, республиках Бурятия, Коми, Татарстан, в Пермском, Ставропольском, Хабаровском краях и в других регионах.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 049AA7FB998E9C35A1EA116C378FC939B4  
Владелец Курбатов Сергей Михайлович  
Действителен с 15.01.2020 по 15.01.2021

Начальник управления

С.М. Курбатов