**от 18 сентября 2017 г. № 26345-АТ/Д26и**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318
(далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов
и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380» (далее – проект акта), подготовленный
и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта 02/07/07-17/00069486).

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 19 июля по 1 августа 2017 г., а также проекта акта и сводного отчета в срок с 2 по 29 августа 2017 года.

Замечания и предложения, полученные на этапе уведомления о подготовке проекта акта, а также в рамках проведения обсуждения проекта акта и сводного отчета, были включены разработчиком в сводку замечаний и предложений.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

По данным разработчика, положения проекта акта разработаны в целях совершенствования механизма проведения мероприятий, направленных
на сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Минэкономразвития России концептуально поддерживает необходимость совершенствования мер, ориентированных на сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания как стратегически важных ресурсов Российской Федерации.

Однако разработчиком в сводном отчете не приведены статистические данные, показатели за текущий и предыдущие года, указывающие на отсутствие эффективности установленных рыбозащитных сооружений.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта были определены следующие риски.

Положениями проекта акта предлагается наделить Минсельхоз России полномочиями по разработке Методики расчета эффективности рыбозащитных сооружений по предотвращению гибели водных биоресурсов при заборе воды из водных объектов рыбохозяйственного значения и рыбопропускных сооружений
(далее – Методика расчета эффективности).

Согласно пояснительной записке, представленной разработчиком,
в соответствии с положениями подпункта «д» пункта 2 Положения о мерах
по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 (далее – Положение), предусмотрена такая мера по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания как установка эффективных рыбозащитных сооружений в целях предотвращения попадания биоресурсов
в водозаборные сооружения и оборудование гидротехнических сооружений рыбопропускными сооружениями, в случае если планируемая деятельность связана с забором воды из водного объекта рыбохозяйственного значения и (или) строительством и эксплуатацией гидротехнических сооружений.

В целях реализации указанной нормы разработчиком в инициативном порядке предлагается наделение полномочиями Минсельхоза России по разработке Методики расчета эффективности, с помощью которой предполагается оценивать в полном объеме эффективность рыбозащитных сооружений, устанавливаемых водопользователями для предотвращения попадания в водозаборы водных биоресурсов.

Вместе с тем обращаем внимание, что рыбопропускные и рыбозащитные сооружения являются объектами технического регулирования согласно положениям статьи 1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – закон № 184-ФЗ), в соответствии с которыми указанный закон регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям
и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Согласно части 3 статьи 4 закона 184-ФЗ федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера, за исключением случаев, установленных статьями 5 и 9.1 указанного закона. На основании части 3 статьи 7 закона № 184-ФЗ не включенные в технические регламенты требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не могут носить обязательный характер.

В соответствии со статьей 5.1 закона № 184-ФЗ особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – закон № 384-ФЗ).

На основании положений пункта 2 статьи 5 закона № 384-ФЗ безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований указанного закона и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий.

Согласно пункту 1 статьи 6 закона № 384-ФЗ Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых
на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований указанного закона (далее – Перечень стандартов).

В соответствии с пунктом 57 Перечня стандартов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований закона № 384-ФЗ уже установлены обязательные требования к эффективным рыбопропускным и рыбозащитным сооружениям (разделы 8, 9 СП 101.13330.2012 «СНиП 2.06.07-87 «Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения»).

При этом обращаем внимание, что требования законодательства
о техническом регулировании, как указывалось выше, распространяются на период, в течение которого осуществляются инженерные изыскания, проектирование, строительство (в том числе консервация), эксплуатация (в том числе текущие ремонты), реконструкция, капитальный ремонт, снос, то есть на весь жизненный цикл рыбопропускных и рыбозащитных сооружений.

Кроме того, предлагаемая разработчиком Методика расчета эффективности предполагает оценку соответствия проектируемых и уже построенных сооружений на эффективность предотвращения гибели водных биоресурсов.

Вместе с тем согласно части 5 статьи 38 закона № 384-ФЗ оценкой соответствия сооружения в процессе эксплуатации должно определяться соответствие сооружения требованиям указанного закона и проектной документации.

Таким образом, установление обязательных требований к сооружениям либо
к оценке их соответствия в период проектирования или эксплуатации путем проверки эффективности рыбозащитных сооружений по предотвращению гибели водных биоресурсов при заборе воды из водных объектов рыбохозяйственного значения и рыбопропускных сооружений, не является предметом правового регулирования проекта акта и может быть установлено только в рамках законодательства о техническом регулировании.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о не достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических
и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих
к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.