

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Хабаровского края

"О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края и признании утратившим силу постановления

Правительства Хабаровского края от 27 февраля 2014 г. № 45-пр

"О Порядке определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета общественным объединениям, осуществляющим деятельность по социальной поддержке и защите отдельных категорий граждан в Хабаровском крае, в 2014 – 2016 годах"

20 мая 2016 г.

№ 05.3-05/60

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 7 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия" (далее – Порядок проведения процедуры ОРВ), рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения министерством социальной защиты населения Хабаровского края (далее – регулирующий орган) следующий пакет документов:

- проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края и признании утратившим силу постановления Правительства Хабаровского края от 27 февраля 2014 г. № 45-пр "О Порядке определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета общественным объединениям, осуществляющим деятельность по социальной поддержке и защите отдельных категорий граждан в Хабаровском крае, в 2014 – 2016 годах" (далее – проект акта);

- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);

- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

Проект акта разработан в целях приведения отдельных постановлений Правительства Хабаровского края в соответствие с Федеральным законом от 15 февраля 2016 г. № 23-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", которым расширены требования, подлежащие включению в договоры о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации (запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты), а также признании утратившим силу действующего постановления Правительства Хабаровского края.

Кроме того, проектом акта предусмотрено дополнение перечня расходов общественного объединения, которые компенсируются краевой субсидией (далее – Перечень расходов), расходами по проезду членов общественных объединений, совершающих поездки, связанные с реализацией программы деятельности общественного объединения (постановление Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2015 г. № 487-пр "Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета общественным объединениям, осуществляющим деятельность по социальной поддержке и защите отдельных категорий граждан в Хабаровском крае").

1. В целях проведения публичных консультаций на официальном сайте – Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Хабаровского края по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=7326>:

- с 25 марта по 08 апреля 2016 г. размещено уведомление о подготовке проекта акта;

- с 12 апреля по 26 апреля 2016 г. опубликован текст проекта акта и сводный отчет.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта было направлено регулирующим органом в АНО "Центр социальной адаптации "ОМЕГА ДВ", ОАО "Санаторий Уссури", местную православную религиозную организацию "Приход святителя Николая г. Вяземский", региональную благотворительную общественную организацию помощи неблагополучным слоям населения "Выбор", ИП Котлова Александра Викторовна "Пансионат социально-бытового назначения "Лотос", в АНО "Социально-психологическая служба поддержки семьи "Возрождение семьи", в общественную организацию "Хабаровский краевой физкультурно-спортивный клуб инвалидов", в Хабаровскую краевую общественную организацию поддержки и реабилитации детей-инвалидов с нарушением слуха и глухонемых "АРИДОНС".

Посредством дополнительной рассылки уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта было направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений не поступило, что отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта.

2. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, не содержит информацию, достаточную для анализа предполагаемого правового регулирования.

В сводном отчете **не сформулирована проблема**, на решение которой направлено предполагаемое правовое регулирование (пункт 2), а также **не описана и не обоснована цель вводимого правового регулирования** в части дополнения Перечня расходов компенсацией расходов по проезду членам общественных объединений (пункты 3.1 – 3.8).

Кроме того, регулирующим органом **не представлена количественная оценка расходов краевого бюджета** (пункты 6.1 – 6.3), связанных с

компенсацией расходов по проезду членам общественных объединений, участвующих в реализации программы деятельности общественного объединения (далее – Программы).

Сводный отчет требует доработки в том числе в части анализа:

- опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации (пункт 2.7);
- издержек и выгод адресатов предлагаемого правового регулирования (пункт 7.5);
- рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования (пункт 8);
- сравнения возможных вариантов решения проблемы (пункт 9).

Таким образом, по итогам анализа информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, **не представляется возможным сделать вывод о целесообразности введения предполагаемого правового регулирования.**

3. При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом было выявлено отсутствие в формулировке подпункта 2.2 пункта 2 проекта акта, который вводит дополнительный вид расходов получателя субсидии (*компенсация расходов по проезду членам общественных объединений, совершающим поездки, связанные с реализацией программы деятельности общественного объединения*), **уточнения** видов транспорта и поездок (маршрутов, их протяженность и длительность), совершаемых членами общественных объединений, а также видов мероприятий Программы, что **способствует широкому толкованию нормы, а в дальнейшем сложности её администрирования.**

Кроме того, необходимо отметить, что в Перечне расходов уже предусмотрены **командировочные расходы, которые включают компенсацию расходов по проезду членам общественного объединения, связанных с реализацией Программы.**

Компенсация расходов по проезду членам других общественных объединений, совершающим поездки, связанные с реализацией Программы, за счет краевых средств, предоставленных получателю субсидии, может быть отнесена к представительским расходам получателя субсидии (общественного объединения), так как в соответствии с пунктом 2 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ) к **представительским расходам** относятся расходы налогоплательщика на официальный прием и (или) обслуживание представителей других организаций, участвующих в переговорах в целях установления и (или) поддержания взаимного сотрудничества, а также **транспортное обеспечение доставки этих лиц к месту проведения представительского мероприятия и др.**

Ввиду письма Министерства финансов Российской Федерации от 03 сентября 2014 г. №03-03-10/44000 "О представительских расходах некоммерческих организаций", в соответствии с которым положения пункта 2 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации **не распространяются на представительские расходы, осуществляемые некоммерчески-**

ми организациями, в случае, если такие расходы осуществляются за счет целевых поступлений от других организация (Министерство социальной защиты населения Хабаровского края) на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, уполномоченный орган считает необходимым дополнительно проработать регулируемому органу вопрос о целесообразности вводимого правового регулирования.

Анализ аналогичного правового регулирования в субъектах Российской Федерации показал, что компенсация расходов по проезду членам общественных объединений не предусмотрена на региональном уровне в аналогичных порядках предоставления субсидий.

4. Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Проектом акта вводится **положение, способствующее широкому толкованию нормы, а в дальнейшем сложности её администрирования.**

2. Сводный отчет содержит информацию, **не позволяющую сделать вывод о целесообразности предполагаемого правового регулирования.**

3. Проект акта и сводный отчет подлежат корректировке с учетом замечаний уполномоченного органа.

4. После корректировки проект акта и сводный отчет подлежат повторному проведению процедуры ОРВ и представлению в уполномоченный орган для подготовки экспертного заключения об ОРВ.

Заместитель Председателя
Правительства Хабаровского
края – министр экономического
развития края



В.Д. Калашников