

УТВЕРЖДАЮ
Статс-секретарь – заместитель Министра
экономического развития
Российской Федерации

_____ О.В. Фомичев

«_____» _____ 2015 г.

№ _____

**МЕТОДИКА
формирования рейтинга качества осуществления
оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического
воздействия) в субъектах Российской Федерации**

Настоящая Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы (оценки фактического воздействия) в субъектах Российской Федерации (далее – Методика) разработана Министерством экономического развития Российской Федерации в целях оценки качества проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы (оценки фактического воздействия) в субъектах Российской Федерации, выявления лучших практик внедрения института оценки регулирующего воздействия, экспертизы (оценки фактического воздействия) в субъектах Российской Федерации.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» принят Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», в соответствии с которым осуществляется проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В связи с тем, что эффективность проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) существенно зависит от заинтересованности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в улучшении условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, и, в конечном счете, бюджета и экономики, особенно важной становится задача оценки качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Методология и сроки формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы (оценки фактического воздействия) в субъектах Российской Федерации

Для формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (далее – рейтинг) используется система показателей (приложение 1).

Система показателей включает в себя блоки «Правовое закрепление и практический опыт», «Методическое и организационное сопровождение», «ОРВ в органах местного самоуправления», «Независимая оценка».

Каждый из блоков состоит из показателей с присвоенными им удельными весами – баллами, общей суммой 100 баллов.

Субъекты Российской Федерации в зависимости от набранной суммы баллов распределяются по условным группам (приложение 2).

К группе «Высший уровень» относятся субъекты Российской Федерации, набравшие от 80 до 100 баллов, к группе «Хороший уровень» – от 60 до 80 баллов,

к группе «Удовлетворительный уровень» – от 40 до 60 баллов, к группе «Неудовлетворительный уровень» – от 0 до 40 баллов.

При равенстве полученных баллов более высокое положение в рейтинге занимает субъект Российской Федерации, имеющий наибольший практический опыт, в том числе с учетом количества проведенных оценок регулирующего воздействия и экспертиз (оценок фактического воздействия).

Министерство экономического развития Российской Федерации для целей формирования рейтинга ежегодно, не позднее 1 октября, запрашивает информацию от уполномоченных органов субъектов Российской Федерации в сфере оценки регулирующего воздействия в установленной форме (приложение 3).

Одновременно с направлением указанного запроса в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации в сфере оценки регулирующего воздействия Министерство экономического развития Российской Федерации направляет в ведущие региональные общественные объединения предпринимателей, а также в иные организации, целью деятельности которых является защита интересов предпринимателей (далее – объединения предпринимателей) запрос информации, необходимой для формирования блока «Независимая оценка» (приложение 4) системы показателей.

Респондентами данного запроса являются объединения предпринимателей, принимающие участие в процедурах оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в регионе, при этом субъектом Российской Федерации могут быть предложены иные объединения предпринимателей для участия в независимой оценке – данные предложения учитываются Министерством экономического развития Российской Федерации при проведении оценки.

Блок «Независимая оценка» оценивается путем вычисления среднего балла по каждому из показателей.

Итоговый рейтинг размещается Министерством экономического развития Российской Федерации на официальном сайте www.orv.gov.ru в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 10 декабря текущего года и одновременно направляется в субъекты Российской Федерации.

Директор Департамента
оценки регулирующего воздействия

В.А. Живулин

**Система показателей,
используемых для формирования рейтинга качества осуществления оценки
регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия)
в субъектах Российской Федерации**

№	Наименование показателя	Баллы
<u>Блок 1. «Правовое закрепление и практический опыт» - 35 баллов</u>		
1.1.	На систематической основе ¹ в установленной предметной области проводится оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов (НПА), разработчиком которых являются исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации	5
1.2.	Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ для проектов НПА, разработчиком которых являются исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации (max 5) ² :	
	• обязательный учет выводов, содержащихся в заключениях	5
	• установлена специальная процедура урегулирования разногласий	2
1.3.	На систематической основе ³ в установленной предметной области проводится ОРВ проектов НПА, разработчиком которых являются законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации	5
1.4.	Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ для проектов НПА, разработчиком которых являются законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации (max 5) ⁴ :	
	• обязательный учет выводов, содержащихся в заключениях	5
	• установлена специальная процедура урегулирования разногласий	2
1.5.	ОРВ проектов НПА осуществляется с использованием количественных методов, делается вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования ⁵	3
1.6.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия	2

¹ осуществляется не в режиме разовых оценок, заключения об ОРВ размещены в публичном доступе;

² выбирается только один из указанных вариантов;

³ осуществляется не в режиме разовых оценок, заключения об ОРВ размещены в публичном доступе;

⁴ выбирается только один из указанных вариантов;

⁵ отражается в заключении об ОРВ и присутствует не менее чем в половине проведенных оценок;

№	Наименование показателя	Баллы
	проектов НПА	
1.7.	На систематической основе ⁶ в установленной предметной области проводится экспертиза / оценка фактического воздействия (ОФВ) НПА	5
1.8.	По результатам экспертизы / ОФВ в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене в более 50 % НПА, прошедших экспертизу / ОФВ	5
<u>Блок 2. «Методическое и организационное сопровождение» - 25 баллов</u>		
2.1.	Размещение информации на региональном портале ogv.gov.ru (max 12) ⁷ :	
	на региональной странице региона представлена основная информация об институте ОРВ в регионе	5
	в разделе «Лучшие практики ОРВ» приведены практические примеры проведения ОРВ в регионе	7
2.2.	Информация о проведении публичных консультаций по проектам НПА, а также заключения об ОРВ проектов актов размещаются на (max 6) ⁸ :	
	региональном портале проектов нормативных правовых актов⁹	6
	официальном сайте уполномоченного органа	3
2.3.	При проведении ОРВ и экспертизы / ОФВ осуществляется взаимодействие с уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации	2
2.4.	В субъекте Российской Федерации создан и действует совещательный (консультационный) орган по вопросам ОРВ и экспертизы / ОФВ	2
2.5.	Проводятся региональные мероприятия, посвященные ОРВ. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ регулярно публикуется на региональном портале ogv.gov.ru ¹⁰	3
<u>Блок 3. ОРВ в органах местного самоуправления – 20 баллов</u>		
3.1.	На систематической основе ¹¹ в установленной предметной области проводится ОРВ проектов муниципальных НПА (max 10) ¹² :	

⁶ осуществляется не в режиме разовых оценок, заключения по итогам экспертизы / ОФВ размещены в публичном доступе;

⁷ варианты суммируются;

⁸ выбирается только один из указанных вариантов;

⁹ региональная версия портала regulation.gov.ru

¹⁰ семинар, круглый стол, видеоконференция, обучение, иные мероприятия в сфере ОРВ;

¹¹ осуществляется не в режиме разовых оценок, заключения об ОРВ размещены в публичном доступе;

¹² варианты суммируются;

№	Наименование показателя	Баллы
	разработчиком, которых является представительный орган местного самоуправления	5
	разработчиком, которых является исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления	5
3.2.	Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ (max 4) ¹³ :	
	обязательный учет выводов, содержащихся в заключениях	4
	установлена специальная процедура урегулирования разногласий	2
3.3.	На систематической основе ¹⁴ в установленной предметной области проводится экспертиза муниципальных НПА	4
3.4.	Информация о проведении ОРВ и экспертизы, проведении ПК по проектам муниципальных НПА размещена в открытом доступе (официальный сайт органа МСУ, официальный сайт уполномоченного органа, региональный портал проектов нормативных правовых актов)	2
	<u>Блок 4. Независимая оценка – 20 баллов¹⁵</u>	
4.1.	Информация о проведении ОРВ и экспертизы в субъекте Российской Федерации доступна, актуальна и достаточна	0-5
4.2.	Представители предпринимательского и экспертного сообщества участвуют в процедурах ОРВ и экспертизы	0-5
4.3.	Мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества учитываются при проведении ОРВ и экспертизы. Выводы, содержащиеся в заключениях об ОРВ, учитываются при принятии проектов НПА	0-5
4.4.	ОРВ и экспертиза проводятся на муниципальном уровне	0-5

¹³ выбирается только один из указанных вариантов;

¹⁴осуществляется не в режиме разовых оценок, заключения по итогам экспертизы / ОРВ муниципальных НПА административных центров размещены в публичном доступе;

¹⁵на основании информации полученной от региональных представительств Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, общероссийской общественной организации «Опора России», общероссийской общественной организации «Деловая Россия», общероссийского общественного движения «Народный Фронт «За Россию», уполномоченных по защите прав предпринимателей субъектов Российской Федерации и респондентами, предложенными регионами Российской Федерации, рассчитывается средний бал;

Таблица
формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах
Российской Федерации

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Баллы	Группа	Баллы
1.			I. «Высший уровень»	от 80 до 100
2.				
3.				
			II. «Хороший уровень»	от 60 до 80
			III. «Удовлетворитель ный уровень»	от 40 до 60
			IV. «Неудовлетворите льный уровень»	от 0 до 40
(n)				

**Форма запроса информации, используемой для формирования рейтинга качества
осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах
Российской Федерации**

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ		
Федеральный округ		Дата составления
Субъект Российской Федерации		_____ 201_ г.
Модель проведения ОРВ	_____ (централизованная, децентрализованная или смешанная модель)	
<u>Блок 1. «Правовое закрепление и практический опыт»</u>		
1.1.	На систематической основе ¹ в установленной предметной области проводится оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов (НПА)	да/нет
	разработчиком которых является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации	да/нет
_____ (реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
	разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации	да/нет
_____ (реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
1.2.	Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ для проектов НПА, разработчиком которых являются исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации ² :	
	обязательный учет выводов, содержащихся в заключении	да/нет

¹ осуществляется не в режиме пилотных оценок, заключения об ОРВ размещены в публичном доступе;

² выбирается только один из указанных вариантов;

(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
установлена специальная процедура урегулирования разногласий		да/нет
(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
1.3.	Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ для проектов НПА, разработчиком которых являются законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации³:	
обязательный учет выводов, содержащихся в заключении		да/нет
(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
установлена специальная процедура урегулирования разногласий		да/нет
(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
1.4.	Общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия	указать число
	Количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия	указать число
	Количество отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия	указать число
	Количество заключений об оценке регулирующего воздействия, подготовленных с использованием количественных методов	указать число
	Количество заключений об оценке регулирующего воздействия с выводом о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования	указать число
1.5.	ОРВ проектов НПА проводится, начиная⁴:	

³ выбирается только один из указанных вариантов;

⁴ выбирается только один из указанных вариантов;

со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования		да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
с процедуры предварительного рассмотрения проектов НПА, поступающих от органов-разработчиков для подготовки заключений об ОРВ⁵		да/нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i>		
1.6.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов НПА	да/нет
1.7.	В установленном порядке проводится экспертиза / оценка фактического воздействия (ОФВ) НПА ⁶ :	
по результатам экспертизы / ОФВ, в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене		указать число
<i>(реквизиты нормативного правового акта)</i>		
по результатам экспертизы / ОФВ, НПА остались без изменений		указать число
<i>(место для текстового описания)</i>		
<u>Блок 2. «Методическое и организационное сопровождение»</u>		
2.1.	Размещение информации на региональном портале org.gov.ru :	
	на региональной странице региона представлена основная информация об институте ОРВ в регионе	да/нет
	в разделе «Лучшие практики ОРВ» приведены практические примеры проведения ОРВ в регионе	да/нет

⁵ в ходе предварительного рассмотрения поступающие проекты НПА могут быть разделены по степени регулирующего воздействия с целью определения упрощенного или углубленного порядка подготовки заключений об ОРВ;

⁶ указать количество НПА;

2.2.	Информация о проведении публичных консультаций по проектам НПА, а также заключения об ОРВ проектов НПА размещаются на: ⁷	
	региональном портале проектов нормативных правовых актов⁸	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
	официальном сайте уполномоченного органа	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
2.3.	При проведении ОРВ и экспертизы / ОФВ осуществляется взаимодействие с уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
2.5.	В субъекте Российской Федерации создан и действует совещательный (консультационный) орган по вопросам ОРВ и экспертизы / ОФВ	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
2.6.	Проводятся региональные мероприятия, посвященные ОРВ. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ регулярно публикуется на региональном портале orv.gov.ru⁹	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>¹⁰		
<u>Блок 3. ОРВ в органах местного самоуправления и опциональные показатели</u>		
3.1.	На систематической основе¹¹ в установленной предметной области проводится ОРВ проектов муниципальных НПА:	да/нет

⁷ выбирается только один из указанных вариантов;

⁸ региональная версия портала regulation.gov.ru;

⁹ семинар, круглый стол, видеоконференция, обучение, иные мероприятия в сфере ОРВ;

¹⁰ указывается ссылка на мероприятия, информация о которых опубликована на портале orv.gov.ru;

¹¹ осуществляется не в режиме разовых оценок, заключения об ОРВ размещены в публичном доступе;

	разработчиком которых являются представительные органы местного самоуправления	да/нет
(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
	разработчиком которых являются исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления	да/нет
(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
3.2.	Общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия муниципальных НПА	
	Количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия	указать число
	Количество отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия	указать число
3.3.	Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ для муниципальных НПА ¹² :	
	обязательный учет выводов, содержащихся в заключении	да/нет
(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
	установлена специальная процедура урегулирования разногласий	да/нет
(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)		
3.4.	В установленном порядке проводится экспертиза / ОФВ муниципальных НПА	
	по результатам экспертизы / ОФВ, в муниципальные НПА внесены изменения или принято решение об их отмене	указать число
(реквизиты нормативного правового акта)		
	по результатам экспертизы / ОФВ муниципальные НПА остались	указать

¹² выбирается только один из указанных вариантов;

без изменений		число
(место для текстового описания)		
муниципальные НПА, подлежащие экспертизе / ОФВ, в соответствии с планом		указать число
(место для текстового описания)		
3.5.	Информация о проведении ОРВ и экспертизы, проведении публичных консультаций по проектам муниципальных НПА размещена в открытом доступе (официальный сайт органа МСУ, официальный сайт уполномоченного органа, региональной портал проектов нормативных правовых актов)	да/нет
(место для текстового описания)		

**Эффективность института оценки регулирующего воздействия
в субъекте Российской Федерации**

Ответьте на следующие вопросы об осуществлении процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в Вашем регионе по шкале от 0 до 6, где 0 – «нет, институт ОРВ отсутствует», 6 – «да, очень высокий уровень института ОРВ».

№ п/п	Критерий	Балл
1.	Информация об ОРВ и экспертизе (ОФВ) в регионе размещена в открытом доступе, является актуальной и достаточной?	
2.	Участвуют ли представители предпринимательского и экспертного сообщества в процедуре ОРВ и экспертизе (ОФВ) в регион?	
3.	Мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества учитываются при проведении ОРВ и экспертизы (ОФВ) в регионе? Выводы, содержащиеся в заключениях об оценке регулирующего воздействия, учитываются при принятии проектов НПА?	
4.	Проводится ли ОРВ и экспертиза (ОФВ) на муниципальном уровне?	