

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ
3 КВАРТАЛ 2020 ГОД**

Раздел		Страница
1	Общая статистика	2
2	Степени регулирующего воздействия	4
3	Стандартные издержки	5
4	Публичные консультации	9
5	Экспертиза	11
6	Участие органов исполнительной государственной власти области в ОРВ проектов федеральных нормативных правовых актов	11

ОБЩАЯ СТАТИСТИКА

В 3 квартале 2020 года в Департамент стратегического планирования Правительства области (далее – Департамент) поступило 16 проектов актов для подготовки заключений об ОРВ, из них ни один не был возвращен органу-разработчику на доработку. Подготовлено 17 заключений об ОРВ (в том числе на проекты, поступившие во 2 квартале 2020 года), все они «положительные».

Рисунок 1.
Количество проектов, поступивших в
3 квартале соответствующего года

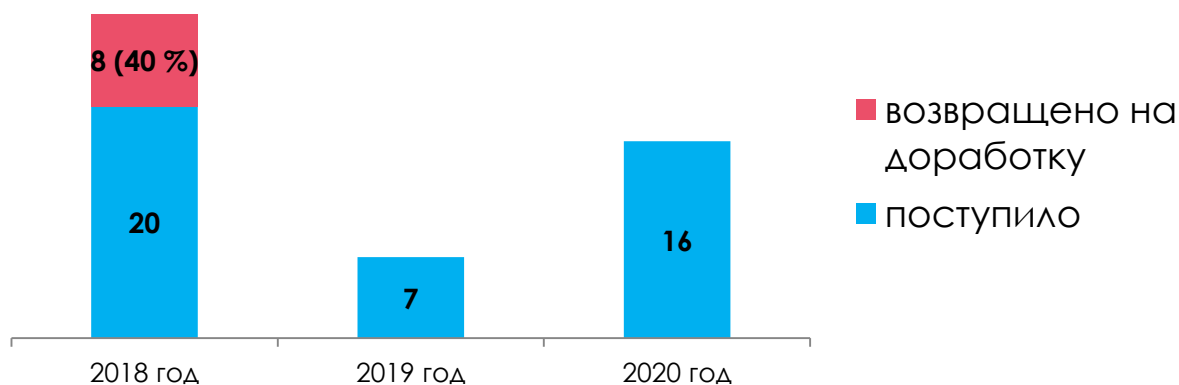


Рисунок 2.
Количество подготовленных заключений об ОРВ
в 3 квартале соответствующего года

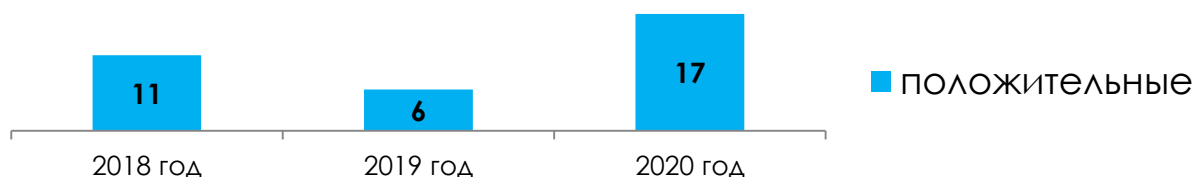


Рисунок 3.
Количество подготовленных в 3 квартале 2020 года
заключений об ОРВ по видам проектов НПА

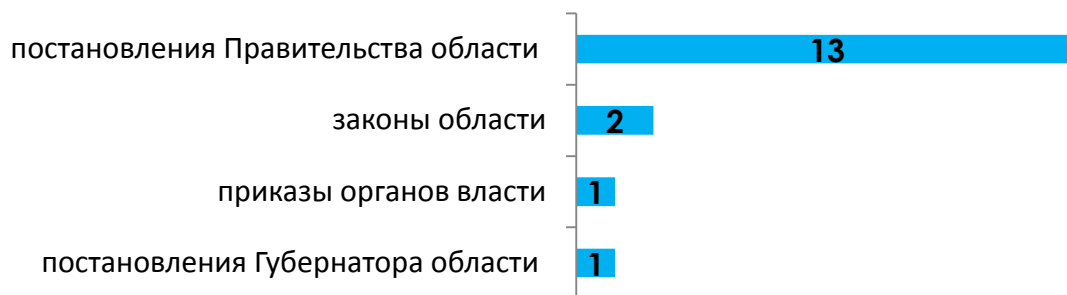
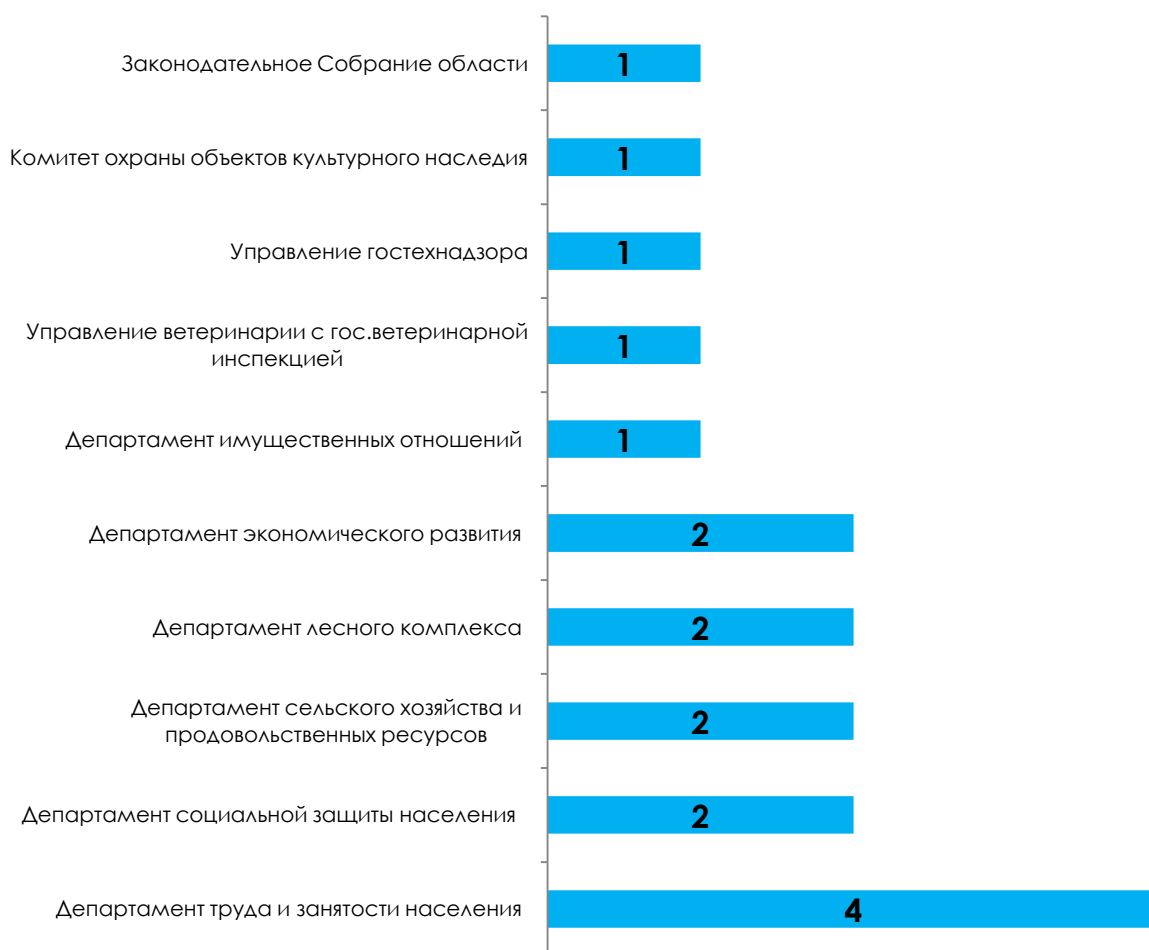


Рисунок 4.
Количество подготовленных в 3 квартале 2020 года
заключений об ОРВ в разрезе органов-разработчиков



СТЕПЕНИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

В 3 квартале 2020 года в Департамент поступило 24 проекта нормативных правовых актов для согласования срока проведения публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия содержащихся в них положений. Из них 4 проекта возвращены по причине отсутствия предмета ОРВ в проекте акта. По 20 проектам согласованы сроки публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия (по 6 - низкая, по 5 - средняя, по 9 - высокая).

Рисунок 5.
Согласование сроков публичных консультаций
в 3 квартале 2020 года

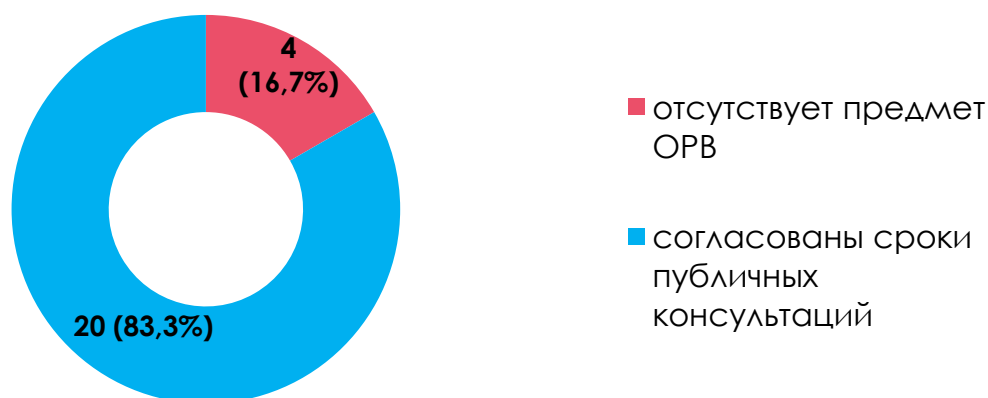
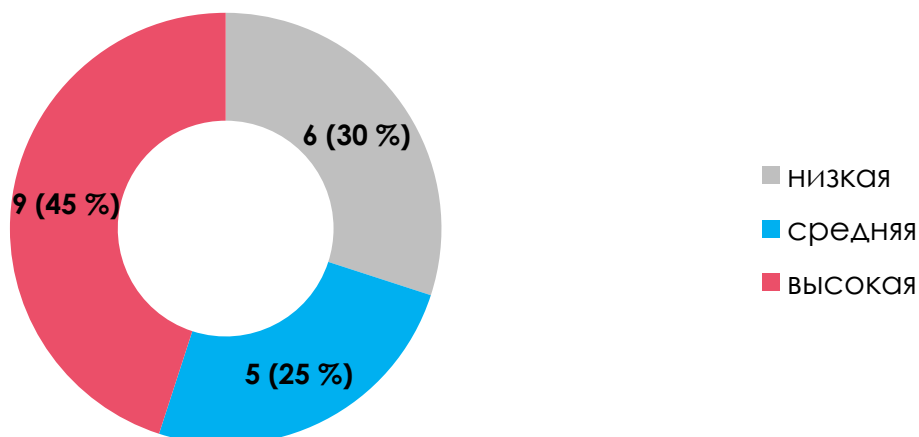


Рисунок 6.
Согласованы сроки публичных консультаций с учетом степени
регулирующего воздействия в 3 квартале 2020 года



СТАНДАРТНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

В 3 квартале 2020 года при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия применялись Методика оценки стандартных издержек и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669, и калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности¹. Например:

1) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении Порядков предоставления субсидий работодателям на возмещение расходов на частичную оплату труда при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=42055

Проектом предлагалось установить новые (т.е. ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами области) обязанности для работодателей, организующих общественные работы и временное трудоустройство работников, находящихся под риском увольнения (в рамках реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда).

Обязанности заключались в необходимости соответствовать условиям предоставления субсидии, предоставить пакет документов в целях получения субсидии, а также отчетных документов после ее получения.

В соответствии с произведенными расчетами размер вводимых информационных издержек для 1 работодателя составил от 2 921,04 руб. до 3 083,32 руб. (при организации общественных работ) и от 3 083,32 руб. до 3 245,6 руб. (при организации временных работ).

Максимально возможный размер (при условии трудоустройства сроком на 3 месяца) возмещения фактически понесенных затрат на оплату труда 1 работника составит 54 486,75 руб. (для г. Череповца – 59 224,74 руб.)

¹ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

Результаты проведенного сравнительного анализа влияния предлагаемого регулирования на издержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП-тест) показали, что имеется диспропорция нагрузки для малого бизнеса ($\approx 0,0002\%$) по сравнению со средним и крупным. Однако поскольку разница в удельных весах издержек менее $0,01\%$ от предельного значения возможной выручки по каждой категории субъектов предпринимательской деятельности (малый, средний, крупный) незначительна, то сделан вывод, что имеющийся дисбаланс в нагрузке в виде возможных издержек не будет иметь негативные эффекты и не должен повлиять на заинтересованность участия субъектов малого предпринимательства в достижении целей предлагаемого Проектом акта регулирования.

В заключении сделан вывод о том, что вводимые обязанности и расходы работодателей обоснованы целями предлагаемого регулирования.

2) в отношении проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 22 октября 2018 года № 930»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=41459

Проектом предлагалось установить новые (т.е. ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами области) обязанности для юридических лиц, 100 процентов акций (долей) которых принадлежат Вологодской области, в части предоставления копий документов, подтверждающих объем затрат в связи с ранее осуществленными юридическим лицом капитальными вложениями в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанного юридического лица или в государственной (муниципальной) собственности, в целях получения субсидии из областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с произведенными расчетами размер вводимых информационных издержек составил 156,1 руб. для

одного субъекта регулирования или 312,2 руб. для двух действующих субъектов регулирования.

В заключении сделан вывод о том, что вводимые обязанности и расходы юридических лиц обоснованы целью предлагаемого регулирования - приведение в соответствие с требованиями пункта 8 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ.

3) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении Порядка принятия решения о создании индустриальных (промышленных) парков на территории Вологодской области и прекращении статуса индустриальных (промышленных) парков»

http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=40735

Проектом предлагалось установить новые (т.е. ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами области) обязанности для субъектов инвестиционной деятельности - инициаторов инвестиционных проектов по созданию индустриального парка на территории области, которыми могут выступать юридические лица, являющиеся правообладателями земельного участка (земельных участков), предлагаемого (предлагаемых) для создания индустриального парка (далее - инициатор).

Обязанности заключались в необходимости соответствовать определенным условиям предоставления субсидии на создание объектов инфраструктуры индустриального парка, предоставить пакет документов в целях получения субсидии, а также отчетных документов после ее получения.

В соответствии с произведенными расчетами размер вводимых информационных издержек составил 23 824,35 руб. для одного инициатора.

В заключении сделан вывод о том, что вводимые обязанности и расходы субъектов инвестиционной деятельности обоснованы целями предлагаемого регулирования.

4) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении Порядка применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка»

https://pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=42100

Проектом акта предлагалось установить новые (т.е. ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами области) обязанности для субъектов инвестиционной деятельности в сфере промышленности, планирующие реализацию и (или) реализующие инвестиционные проекты на территории индустриального (промышленного) парка.

По данным разработчика проекта акта на территории области 1000 потенциальных субъектов регулирования проекта акта, из них: малые предприятия – 770, средние – 136, крупные – 94.

Обязанности заключались в необходимости соответствовать определенным условиям и предоставить пакет документов в целях применения мер стимулирования в виде предоставления налоговой льготы по налогу на имущество организаций и (или) права на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

В соответствии с произведенными расчетами размер вводимых информационных издержек составил 7 329,83 руб. для одного субъекта, в том числе 3 238,76 руб. единовременные (при подаче документов для участия в отборе) и 4 091,07 руб. периодические (раз в год в течение срока действия соглашения о предоставлении финансовой поддержки в виде налоговых льгот). Суммарные информационные издержки для 1000 потенциальных субъектов регулирования могут составить 7 329 830 руб.

Результаты проведенного сравнительного анализа влияния предлагаемого регулирования на издержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП-тест) показали, что имеется диспропорция нагрузки для малого бизнеса ($\approx 0,0005\%$) по сравнению со средним и крупным. Однако поскольку разница в удельных весах издержек менее 0,01% от предельного значения возможной выручки по каждой категории субъектов предпринимательской деятельности (малый, средний, крупный) незначительна, то сделан вывод, что имеющийся дисбаланс в нагрузке в виде информационных издержек не будет иметь негативные эффекты и являться барьером для малых предприятий для осуществления деятельности на определённом рынке. Субъекты регулирования, неся информационные издержки, одновременно получают меры стимулирования в виде предоставления налоговой льготы по налогу на имущество

организаций и (или) право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Вводимые обязанности и расходы субъектов инвестиционной деятельности признаны обоснованными.

5) в отношении проекта закона области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки, хранения и отгрузки древесины на территории Вологодской области»

https://pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=41885

Проектом акта предлагалось установить новые (т.е. ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами области) обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с планируемой организацией с 1 января 2021 года деятельности пунктов приема переработки, хранения и отгрузки древесины (далее – пункт приема).

Вводимые обязанности влекут возникновение расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в виде информационных издержек, связанных с подготовкой и предоставлением/хранением документов.

В соответствии с произведенными расчетами размер информационных издержек составил 11 219,71 руб. для одного субъекта.

В заключении сделан вывод о том, что вводимые обязанности и расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (с учетом позиции разработчика проекта акта на поступившие в ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложения по Проекту акта) могут быть обоснованы целями предлагаемого регулирования.

ПУБЛИЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

В 3 квартале 2020 года наибольшее количество отзывов участников публичных консультаций получено по следующим проектам:

1) проект закона области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки, хранения и отгрузки древесины на территории Вологодской области»²

https://pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=41885

² количество отзывов и результаты их рассмотрения изложены в заключениях об ОРВ на указанные проекты

Описание содержания проекта приведено выше на странице 9 настоящего мониторинга.

2) проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 16 апреля 2007 года № 501»²

https://pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=41955

Проектом акта предлагалось изменить ставки платы за единицу:

объема лесных ресурсов,
площади лесного участка, находящегося в собственности Вологодской области, в целях его аренды,
объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности Вологодской области.

Действующие размеры указанных ставок предлагалось актуализировать с учетом постановлений Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» и от 12.10.2019 № 1318 «О применении в 2021 - 2023 годах коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

В 3 квартале 2020 года наибольшую долю участников публичных консультаций составили юридические лица – непосредственные субъекты предлагаемого регулирования.

Рисунок 7.

Участники публичных консультаций по проектам НПА, в отношении которых в 3 квартале 2020 года подготовлены заключения об ОРВ, %



ЭКСПЕРТИЗА

В 3 квартале 2020 года экспертиза нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не проводилась в связи с исполнением плана ее проведения, утвержденного постановлением Правительства области от 23.12.2019 № 1289, в 1 полугодии 2020 года.

УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ В ОРВ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Минэкономразвития России организована работа по привлечению субъектов Российской Федерации к участию в ОРВ проектов федеральных нормативных правовых актов (далее – проекты федеральных НПА), затрагивающих вопросы социально-экономического развития регионов (письмо Минэкономразвития России от 07.03.2018 № 5978-СШ/Д26и).

Участие в обсуждении проектов федеральных НПА организовано с использованием портала regulation.gov.ru.

Департаментом стратегического планирования Правительства области организовано взаимодействие по данному направлению, доводится информация до уполномоченных органов исполнительной государственной власти области (далее – ОИГВО) в зависимости от тематики рассматриваемого проекта федерального НПА, осуществляется сбор позиций ОИГВО по проектам федеральных НПА и доведение их посредством портала regulation.gov.ru до разработчиков проектов федеральных НПА и Минэкономразвития России.

В соответствии с разработанным Минэкономразвития России регламентом круг проектов федеральных НПА, по которым предоставляется позиция, определяется субъектом Российской Федерации самостоятельно исходя из их содержания.

В 3 квартале 2020 года на рассмотрение в ОИГВО было направлено 33 проекта федеральных НПА, на 12 (36,7 %) из которых ОИГВО представлено 13 отзывов.

Рисунок 8.
Количество отзывов ОИГВО, направленных
в 3 квартале 2020 года в ФОИВ

