**Министерство транспорта,**

**энергетики и связи**

**Республики Дагестан**

На № 02/2643-08/17 от 03.07.2017г.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления**

**Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка и**

**условий проведения конкурсных отборов по включению генерирующих**

**объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых**

**источников энергии, в отношении которых продажа электрической**

**энергии (мощности) планируется на розничном рынке электроэнергии,**

**в схему и программу перспективного развития электроэнергетики**

**Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка и условий проведения конкурсных отборов по включению генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничном рынке электроэнергии, в схему и программу перспективного развития электроэнергетики Республики Дагестан» (далее - проект акта), разработанный Министерством транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан, и сообщает следующее.

Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком, **низкая.**

Вместе с тем проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от

29 мая 2014 года № 246, так как затрагивает интересы предпринимательской деятельности и разрабатывается впервые.

1. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**
2. Информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалось.**
3. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [http://dagorv.ru/projects#npa=1435](http://dagorv.ru/projects%23npa=1435).
4. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом - разработчиком проведены публичные обсуждения

уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 19 по 26 мая 2017 года, а также сводного отчета и проекта акта в сроки с 1 по 30 июня 2017 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичных обсуждений уведомления о подготовке проекта акта, а также проекта акта и сводного отчета замечания и предложения не поступили.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом -разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте  
акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности  
для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или  
способствуют их введению:

***1. Пунктом 42 Порядка и условий проведения конкурсных отборов по включению генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничном рынке электроэнергии, в схему и программу перспективного развития электроэнергетики Республики Дагестан (далее - Порядок), утверждаемого проектом акта, определена возможность продления сроков рассмотрения и оценки технических предложений по решению конкурсной комиссии. При этом не указаны случаи, при которых конкурсная комиссия имеет право продлевать сроки рассмотрения и оценки технических предложений.***

***Кроме того, в содержании конкурсной документации не  
предусматривается установление сроков рассмотрения оценки технических и финансовых предложений (подпункт «н» пункта 14 Порядка).***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов  
предпринимательской и иной деятельности:

***в извещении о проведении конкурсного отбора указывается размер, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения обязательств по Соглашению о реализации инвестиционного проекта (подпункт «д» пункта 13 Порядка).***

***Способ, размер и сроки предоставления обеспечения обязательств являются предметом заключаемого по итогам конкурсного отбора Соглашения о реализации инвестиционного проекта (подпункт «е» пункта 51 Порядка).***

***В связи с этим, пункт 51 Порядка необходимо привести в соответствие с пунктом 13.***

***Кроме того, Порядок в представленной редакции вводит неопределенные и необоснованные требования к заявителю.***

***Так, отсутствует обоснование требования об обеспечении исполнения обязательств по Соглашению и его размера.***

***Отсутствует информация об органе и счете, которым зачисляется обеспечение; о способах и вариантах обеспечения; периоде удержания обеспечения; возврате обеспечения.***

***Вышеизложенное способствует возникновению рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: отвлечение средств субъектов предпринимательской деятельности на неопределенный период и неопределенность в их использовании.***

***Кроме того, в сводном отчете к проекту акта не заполнен раздел 7 о расходах потенциальных адресатов правового регулирования и об***

***изменении их обязанностей, связанных с вводом предлагаемого правового регулирования;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***органом-разработчиком в финансово-экономическом обосновании к проекту акта указано, что принятие проекта акта не потребует выделения из республиканского бюджета Республики Дагестан дополнительных финансовых средств.***

***Вместе с тем, Порядком предусмотрено, что Соглашение о реализации инвестиционного проекта содержит в том числе положения о порядке и условиях возмещения в соответствии с бюджетным законодательством РФ победителю конкурсного отбора соответствующих недополученных доходов за счет средств бюджета субъекта РФ, в случаях предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».***

***Следует иметь ввиду, что при наступлении вышеуказанных случаев, компенсация недополученных доходов, связанных с осуществлением субъектами электроэнергетики регулируемых видов деятельности, в обязательном порядке не осуществляется.***

***При этом уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение о возмещении соответствующих недополученных доходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.***

***Таким образом, установлено наличие рисков, способствующих возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.***

***Кроме того, согласно пункту 54 Порядка участниками Соглашения о реализации инвестиционного проекта, заключаемые по итогам конкурсных отборов вправе выступать также органы местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых планируется строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляющих источников энергии, отобранных для включения в схему и программу развития электроэнергетики Республики Дагестан.***

***В этом случае участником вместе с подписанным Соглашением о реализации инвестиционного проекта представляется также обеспечение исполнения Соглашения (пункт 55 Порядка).***

***Из вышеизложенного следует возникновение обязательств органов местного самоуправления, на территории которых планируется строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляющих источников энергии, по выделению соответствующих средств из местных бюджетов.***

***Также следует отметить, что пункт 55 Порядка не  
информативен, так как содержит положения неопределенного  
характера. Отсутствует информация: о размере обеспечения; на какой  
счет, в какой орган он представляется; способы и варианты  
обеспечения; на какой период предусматривается удержание обеспечения; предусматривается ли возврат обеспечения;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***1.* *Пунктом 9 Порядка предусмотрена возможность принятия конкурсной комиссией решения путем проведения заочного голосования. Такой регламент работы конкурсной комиссии влечет риски необоснованного принятия решений в отношении участников конкурсного отбора и их необоснованного отбора, что, в конечном счете, влечет ограничение конкуренции.***

***2. Абзацем пятым подпункта «п» пункта 14 Порядка в требованиях, предъявляемых к заявителям, предусмотрено требование неопределенного характера (размер уставного (складочного) капитала и чистых активов).***

***Так, в соответствии с законодательством все юридические лица обязаны иметь уставной капитал. Отсюда неясно, какой размер уставного капитала требуется или просто требуется его наличие.***

***При этом Порядком не предусмотрен критерий отбора по указанному требованию.***

***Следует иметь ввиду, что учредительные и бухгалтерские документы, требуемые к представлению в составе конкурсной заявки, содержат вышеуказанную информацию.***

***Учитывая изложенное, считаем необходимым либо  
конкретизировать необходимый размер уставного капитала, либо  
исключить данное требование, как избыточное и способствующее ограничению конкуренции.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

***Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» в целях стимулирования возобновляемых источников энергии в республике и запуска механизма поддержки использования ветроэнергетических установок на розничном рынке электроэнергии.***

***Вместе с тем, органом-разработчиком в сводном отчете не определены проблемы и цели предлагаемого правового регулирования, индикаторы их достижения, не дана оценка численности потенциальных адресатов, на которых распространяется правовое регулирование, и рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.***

***В связи с этим не предусматривается возможным определить достаточность обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.

На основании пункта 44 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, Министерство экономики и территориального развития РД считает целесообразным в Порядке:

1) в тексте необходимо четко разграничить функции  
организатора конкурсного отбора (пункт 3) и конкурсной комиссии. В связи  
с этим в разделе II «Конкурсная комиссия» необходимо прописать какие  
функции возлагаются на неё. Так, утверждение извещения и конкурсной  
документации является прерогативой организатора конкурсного отбора, а не  
конкурсной комиссии (пункты 12 и 15 Порядка);

2) в пункте 14 и в Соглашении о реализации инвестиционного проекта необходимо предусмотреть подпункт, определяющий порядок и срок возврата средств по обеспечению исполнения обязательств по соглашению  
инвестиционного проекта;

3) подпунктом «г» пункта 14 устанавливаются сведения,  
содержащиеся в конкурсной документации, предусматривающие порядок  
отказа организатора конкурсного отбора от проведения конкурсного отбора.  
При этом пунктом 19 определено, что конкурсная комиссия не вправе  
принять решение об отказе от проведения конкурсного отбора после  
опубликования извещения и конкурсной документации. В связи с этим  
необходимо устранить указанные противоречия;

4) в пункте 22:

абзац второй подпункта «б» после слова «параметрам» дополнить словом «требований»;

подпункт «в» привести в соответствие с абзацем седьмым подпункта «п» пункта 14;

5) в абзаце втором пункта 25 уточнить ссылку на несуществующий  
подпункт пункта 21;

6) в пункте 26 перечень декларируемых в заявке сведений  
участниками конкурсного отбора дополнить сведениями об отсутствии  
задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в  
бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

7) содержание раздела IV «Порядок и условия подачи и приема заявок на участие в конкурсном отборе» не отвечает наименованию этого раздела (не раскрыто содержание). В связи с этим возможны риски необоснованного предоставления преимуществ, устанавливаемых в абзаце 8 пункта 47;

8) в абзаце шесть пункта 37 цифру «22» заменить цифрой «23»;

9) в последнем абзаце пункта 47 дана ссылка на технологические квоты, устанавливаемые пунктом 6 Порядка. Однако в Порядке отсутствуют как технологические квоты, так и пункт 6;

10) в абзацах первом и втором пункта 54 слово «и программу»,  
повторяющееся дважды, исключить.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также республиканского бюджета РД, способствуют ограничению конкуренции.

Доработанный проект акта и сводный отчет подлежит повторному согласованию в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан.

**Врио министра экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан С.Г. Каллаева**

Исп.: Исрапилова А.

Тел.: 67-60-79