



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Управление дорог и транспорта Липецкой
области**

№ _____

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Липецкой области»

Управление экономики администрации области в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ) рассмотрело проект постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом Липецкой области» (далее – проект постановления, Порядок), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением дорог и транспорта Липецкой области (далее – разработчик, Управление), и сообщает следующее.

Законопроект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые по результатам заключения об экспертизе, размещенного на официальном сайте администрации Липецкой области.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в период с 8 июля по 2 августа 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на региональном портале ОРВ [regulation.lipetsk.gov.ru: http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=188](http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=188) и на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/consultation/proekt-postanovleniya-administratsii-lipetskoy-oblasti-ob-utverzhdenii-poryadka-ustanovleniya-izmene/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено

разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Липецкого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», ОАО «Воловское АТП», АО «Грязинское АТП», ОАО «Добринское АТП», ООО «АТП «Добровское», ООО «Долгоруковское АТП», ООО «Измалковское АТП», ООО «Краснинское АТП», ООО «Лебедянские автобусные линии», ОАО «Липецкие автобусные линии», АО «Тербунское АТП», АО «Автоколонна 2068» (г.Усмань), ЗАО работников «НП «Экспресс-Липецк», ЗАО «Л-Бус», АО «Липецкий пассажирский парк», АО работников «НП «Чаплыгинавто», ООО «АГЕЕВБУС», ООО «НИРАЛ-Авто», ЛРОО ООО ИВА – Инвалиды войны, ООО «АвтоЛига», ИП Агеев Юрий Николаевич, ИП Ларин Валерий Иванович, ИП Кидинов Николай Васильевич, управлений экономики администрации Липецкой области, по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области.

В результате проведения публичных консультаций поступили позиции от ООО «Лебедянские автобусные линии», АО «Липецкий пассажирский парк», управления по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области, отдела развития реального сектора экономики управления экономики администрации Липецкой области, согласно которым сообщается об отсутствии замечаний и предложений, препятствующих принятию проекта постановления.

Результаты проведения публичного обсуждения законопроекта отражены разработчиком в сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономики сделаны выводы о соблюдении разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Вместе с тем, в проекте акта выявлены положения, которые вводят ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам анализа проекта акта, проведенного с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, управление экономики сообщает следующее.

Подпунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) установлено, что межмуниципальный маршрут регулярных перевозок -

маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, не менее двух городских округов одного субъекта Российской Федерации или не менее одного муниципального района и не менее одного городского округа одного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с положениями частью 4 статьи 11 Федерального закона № 220-ФЗ межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

По данным разработчика проект постановления устанавливает механизм установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Проект постановления разработан в целях:

- определения процедуры взаимодействия, последовательности и сроков выполнения действий исполнительного органа государственной власти области в сфере транспорта и субъектов предпринимательской деятельности, связанных с установлением, изменением или отменой межмуниципальных маршрутов (далее – перевозчики, заявители);

- создания условий для развития добросовестной конкуренции между субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими или имеющими намерение осуществлять регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам;

- приведение областного законодательства в соответствие с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Порядок определяет единые и прозрачные правила действий субъектов предпринимательской деятельности на сложившемся рынке услуг регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, процедуру формирования межмуниципальной маршрутной сети.

По данным разработчика без вмешательства государства проблема решена быть не может, так как отсутствие правового регулирования в данной сфере приведет к трудностям в привлечении инвестиций в сферу регулярных перевозок в связи с риском возникновения недобросовестной конкуренции, и, как следствие, недостаточному уровню доступности, безопасности и качества транспортных услуг.

Для достижения целей регулирования уполномоченным органом запланирован семинар с действующими перевозчиками по вопросам реализации Постановления.

Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- исполнительный орган государственной власти в сфере транспорта - управление дорог и транспорта Липецкой области (далее - уполномоченный орган);

- действующие перевозчики - юридические лица или индивидуальные предприниматели, в том числе, уполномоченные участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам - 23 организации;

- потенциальные перевозчики - субъекты предпринимательской деятельности, имеющие лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (по виду работ в составе деятельности: перевозки пассажиров автобусами на основании договора перевозки пассажира), но не осуществляющие регулярные перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам - 77 организаций.

По результатам анализа проекта акта Управление экономики Липецкой области обращает внимание **на наличие ограничений**, которые могут привести к негативным последствиям для субъектов предпринимательской деятельности и возникновению необоснованных расходов в рамках реализации предлагаемого регулирования, и предлагает рассмотреть ряд замечаний и предложений с целью их учета при доработке проекта акта.

1. Пунктом 2.1 Порядка предусмотрено, что заявитель может подать заявление с пакетом необходимых документов либо непосредственно в уполномоченный орган, либо почтовым отправлением в письменной форме. Иной способ подачи заявления с прилагаемым к нему пакетом документов Порядком не предусмотрен.

Таким образом, проектом постановления вводится положение, способствующее ограничению деятельности субъектов предпринимательской деятельности в регулируемой сфере, препятствующее обращению заявителей, так как альтернативного способа обратиться с заявлением об установлении, изменении или отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в случае, если у заявителя нет возможности лично приехать к уполномоченному органу для подачи заявления с пакетом необходимых документов или отправить их по почте, у заявителей нет.

Учитывая изложенное, считаем необходимым дополнить пункт 2.1 положением о подаче перевозчиком заявления и прилагаемым к нему пакетом документов либо в электронной форме документов, подписанных электронной подписью любого вида, как предлагается пунктом 7 статьи 5 Федерального закона № 220-ФЗ, либо иным доступным способом, позволяющим достоверно установить факт и дату его получения.

2. Пунктом 2.3 Порядка предлагается установить ряд оснований для отказа заявителю в приеме к рассмотрению заявления об установлении или изменении межмуниципальных маршрутов.

Вместе с тем проектом акта не раскрывается, каким образом заявители могут определить, что у них есть возможность повторной подачи такого заявления с прилагаемым к нему пакетом документов после устранения допущенных нарушений.

Отсутствие такой возможности создает неопределенность проектируемого регулирования, предпосылку по ограничению деятельности субъектов предпринимательской деятельности, а также по созданию коррупционных рисков, так как появляется возможность устранить некоторых перевозчиков на начальном этапе, приняв повторное заявление у одного заявителя и отказав другому, ссылаясь в этом случае, на то, что Порядком не предусмотрена процедура повторной подачи заявления.

При отказе в принятии заявления об установлении или изменении маршрута с пакетом документов при повторном обращении у заявителей могут возникнуть необоснованные издержки.

Оценка стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление комплекта документов, предусмотренных Порядком.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта акта.

Расчет вышеуказанных стандартных издержек, произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).

Название требования	Представление комплекта документов
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент	Название: заявление с пакетом документов (<i>проект расписания движения транспортных средств по маршруту, содержащего временной график отправления и прибытия транспортных средств; проект схемы маршрута в виде условного графического изображения с указанием населенных пунктов, через которые проходит маршрут</i>) Тип элемента: Внутренние документы для хранения/передачи органам власти Масштаб: юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам –1 ед. Частота: 1 ед. Действия: Написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста) - 8,00 чел./часов. Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию – 2,0 чел./часов Список приобретений: нет. Среднемесячная заработная плата по Российской Федерации с учетом начисления во внебюджетные фонды (30,2%): 34778,6 руб. (январь-июнь 2019 г.) Средняя стоимость часа работы: 261,57 руб.
Общая стоимость требования	2 070,15 руб. на одного заявителя при однократном обращении

Таким образом, суммарные **необоснованные** издержки заявителя, при отказе уполномоченного органа в принятии заявления об установлении или изменении маршрута с пакетом документов при повторном однократном

обращении могут составить по оценке 2 070,15 руб. на одного заявителя при однократном обращении или 207,02 тыс. руб. при обращении 100 перевозчиков.

В этой связи считаем необходимым раздел II проект акта дополнить положением о возможности заявителя повторной подачи заявления и прилагаемым к нему пакетом документов после устранения причин, послуживших основанием для отказа в приеме заявления и документов.

3. Абзацем 3 подпункта 5 и подпунктом 7 пункта 3.3 Порядка предлагается установить положения, которые вводят основания для отказа в установлении маршрута:

наличие письменного согласования со стороны органа местного самоуправления городского округа, в границах которого расположен начальный или конечный остановочный пункт, включения его в маршрут;

отсутствие согласования со стороны соответствующего уполномоченного органа местного самоуправления – в случае, если маршрут имеет два и более общих остановочных пункта с ранее установленным муниципальным маршрутом регулярных перевозок.

Вместе с тем Порядком не предусмотрена процедура определения вышеуказанных документов. То есть законодательно не закреплено, каким образом, в какой форме и кто будет получать вышеуказанные документы: субъекты предпринимательской деятельности регулируемой сферы или уполномоченный орган в рамках межведомственного взаимодействия.

В целях устранения неопределенности проектируемого регулирования считаем необходимым разработчику доработать проект постановления и включить в него указанные положения.

Также отмечаем, что аналогичное замечание относится к пункту 4.4 Порядка.

В соответствии с пунктом 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия управление экономики рекомендует разработчику доработать проект Постановления и направить его повторно для подготовки заключения в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Начальник управления

Документ подписан ЭП 26.08.2019.
Сертификат выдан на: Курбатов Сергей Михайлович
Кем выдан: "ОБУ "ИТЦ"
Действителен: с 15.11.2018 по 15.11.2019
Подлинник хранится в системе электронного
документооборота администрации Липецкой
области.

С.М. Курбатов

Л.В. Кудрик
22 86 84