

ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
Вид, наименование проекта акта: проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 31.05.2016 № 387-ПП «О специальных мероприятиях, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов в Свердловской области» (далее – проект постановления) Планируемый срок вступления в силу: I квартал 2018 года.	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее - разработчик): Департамент по труду и занятости населения Свердловской области. Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области - соисполнителях: отсутствуют. Сведения о профильном органе, проводящем оценку регулирующего воздействия: Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.	
3.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество рабочих дней: 15	
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих предложений:
Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Андрюков Алексей Сергеевич Должность: начальник юридического отдела Тел: (343) 312-00-18 (111) Адрес электронной почты: a.andrukov@egov66.ru Иной способ получения предложений: направление предложений в Департамент по труду и занятости населения Свердловской области по адресу: 620144, г. Екатеринбург, ул. Фурманова, д. 107, каб. 101 (канцелярия).	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: предлагаемым проектом постановления вносятся изменения в Порядок выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области в части установления действий, понимаемых под выполнением установленной квоты для приема на работу инвалидов, в части установления способов выполнения квоты работодателем в случае невозможности создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты, а также в части дополнения сведений, предоставляемых работодателем в центр занятости по месту учета. Принятие проекта постановления в части внесения изменений в Порядок выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области позволит значительно расширить вариативность трудоустройства инвалидов, что окажет положительное влияние на уровень занятости инвалидов в Свердловской области.	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Принятие данного проекта вызвано необходимостью обеспечения на территории Свердловской области в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации социальной защиты инвалидов, в части обеспечения им гарантий для реализации права на труд.

Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области осуществляется мониторинг выполнения работодателями Свердловской области квоты для приема на работу инвалидов.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Свердловской области, по состоянию на 01.01.2017 численность инвалидов трудоспособного возраста, проживающих в Свердловской области, – 88 192 человека, из них работающих – 23 940 человек (27,2 процента).

Приказом Минтруда России от 02.11.2016 № 602н «Об утверждении целевых прогнозных показателей в области содействия занятости населения» для Свердловской области на 2017 год установлен целевой прогнозный показатель «Численность работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста» установлен в размере 32,9 процента (30 078 человек).

В индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов, оформленных в 2016 году, рекомендации по профессиональной реабилитации даны 22 735 инвалидам трудоспособного возраста.

В 2016 году в органы службы занятости населения Свердловской области обратилось в целях поиска подходящей работы 5 704 инвалида, из них признано безработными 4 324 человек (75,8 процента от численности обратившихся). При содействии службы занятости населения трудоустроено 2 299 инвалидов, из них на квотируемые рабочие места – 92 инвалида. По состоянию на 01.01.2017 в органах службы занятости населения Свердловской области было зарегистрировано 2 657 инвалидов, ищущих работу.

По состоянию на 01 января 2017 года в счет установленной квоты работодателям необходимо было выделить рабочие места для трудоустройства 12 242 инвалидов (на 01 января 2014 года – 19 504 инвалидов, снижение показателя на 37 процентов). В организациях Свердловской области, подлежащих квотированию, работает 11 472 инвалида. Невыполнение квоты для приема на работу инвалидов организациями Свердловской области составляет 4 211 человек, что составляет 34,4 процента от установленной квоты.

При этом инвалиды на рынке труда являются одной из наименее защищенных категорий граждан. В то же время, многие инвалиды имеют возможность осуществлять трудовую деятельность и стремятся к ее возобновлению.

Следовательно, установление и выполнение квоты рабочих мест для инвалидов в Свердловской области можно отнести к востребованному механизму обеспечения гарантий занятости инвалидов.

Принятие проекта позволит более полно решать вопросы трудоустройства инвалидов и вести учет квотированных рабочих мест.

Проблема выполнения квоты рабочих мест для инвалидов не может быть решена иными способами, поскольку действующим законодательством такая возможность не установлена.

Учитывая сложившуюся ситуацию на уровне Свердловской области назрела необходимость установления механизма альтернативных вариантов создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты, а также нормативного закрепления понятия «выполнение установленной квоты для приема на работу инвалидов» в Свердловской области.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

- 1) отсутствие альтернативных вариантов создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты;
- 2) низкий уровень трудоустройства инвалидов на рабочие места;
- 3) нарушение гарантий занятости инвалидов.

6.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: проблема не может быть решена без вмешательства государства.

6.4. Источники данных:

1) Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

3) постановление Министерства труда Российской Федерации от 08.09.1993 № 150 «О перечне приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональном рынке труда»;

4) приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.08.2014 № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности»;

5) постановление Правительства Свердловской области от 31.05.2016 № 387-ПП «О специальных мероприятиях, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Свердловской области».

6.5. Иная информация о проблеме: отсутствует.

7.	Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности
----	--

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

1. Закон Тюменской области от 31 марта 2000 года № 168 «О квотировании рабочих мест в Тюменской области»;

2. Постановление Правительства Тюменской области от 28.09.2015 № 456-п «Об определении порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Тюменской области» (утвержден Порядок стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов в 2017-2018 годах);

3. Закон Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области».

7.2. Источники данных:

1) Информационно-правовая система «Консультант Плюс»;

2) официальные сайты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения.

8.	Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области
----	--

8.1.	Цели предлагаемого регулирования:	8.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
------	-----------------------------------	------	---

Цель 1:
Увеличение заинтересованности работодателей в приеме на работу инвалидов, повышение уровня трудоустройства инвалидов.

После принятия проекта акта

8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:

Цели предлагаемого регулирования полностью соответствуют требованиям:

- федерального законодательства и программным документам:

1) Закону Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

2) Федеральному закону от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

3) постановлению Министерства труда Российской Федерации от 08.09.1993 № 150 «О перечне приоритетных профессий рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональном рынке труда»;

4) приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.08.2014 № 515 «Об утверждении методических рекомендаций по перечню рекомендуемых видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности».

8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

9. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Предлагаемым проектом постановления вносятся изменения в Порядок выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области в части установления действий, понимаемых под выполнением установленной квоты для приема на работу инвалидов, в части установления способов выполнения квоты работодателем в случае невозможности создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты, а также в части дополнения сведений, предоставляемых работодателем в центр занятости по месту учета.

Принятие проекта постановления в части внесения изменений в Порядок выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области позволит значительно расширить вариативность трудоустройства инвалидов, что окажет положительное влияние на уровень занятости инвалидов в Свердловской области.

Таким образом, эффект, преследуемый при принятии проекта постановления, является социальным и направлен, прежде всего, на трудоустройство инвалидов и ведение учета квотируемых рабочих мест.

Принятие проекта позволит реализовать на территории Свердловской области альтернативные варианты создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты, увеличить уровень трудоустройства инвалидов на рабочие места. Данные меры направлены на реализацию гарантий занятости инвалидов.

9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствует

9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.

10. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учетом информации, представленной в пояснительной записке

10.1. Группа участников отношений (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности): 10.1.1. Департамент по труду и занятости населения Свердловской области. 10.1.2. Работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели), имеющие обязанность (право) на установление квоты для приема на работу инвалидов.		10.2. Оценка количества участников отношений: На стадии разработки акта: 10.1.1. 1 10.1.2. 1667 После введения предлагаемого регулирования: 10.1.1. 1 10.1.2. 1667	
10.3. Источники данных: 1) Положение о Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области; 2) данные Федеральной налоговой службы; 3) ведомственная статистика.			
11.	Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации		
11.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:		11.2. Порядок реализации:	11.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:
Наименование органа: Департамент по труду и занятости населения Свердловской области			
Новые полномочия не возникнут, существующая государственная функция дополнена введением альтернативных вариантов создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты.		в соответствии с проектом постановления.	Увеличение трудозатрат на обеспечение контроля выполнения квоты и альтернативных вариантов создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты. Размер увеличения трудозатрат невозможно определить в связи с малозначительным увеличением нагрузки на разработчика. В связи с тем, что новые полномочия у разработчика не возникнут, увеличение штатной численности не требуется.
12.	Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		

12.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	12.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Наименование органа: Департамент по труду и занятости населения Свердловской области		
Введение альтернативных вариантов создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты, а также введения понятия «выполнение установленной квоты для приема на работу инвалидов» в Свердловской области.	Единовременные расходы в 2018 году:	отсутствуют
	Периодические расходы за период: до 31.12.2018	в рамках текущего финансирования деятельности Департамента по труду и занятости населения Свердловской области
	Возможные поступления за период: до 31.12.2018	Возможные поступления от увеличения поступлений в бюджет НДФЛ. Размер поступлений определить не представляется возможным в силу отсутствия сведений о продолжительности работы принимаемых инвалидов на создаваемые рабочие места.
Итого единовременные расходы:		отсутствуют
Итого периодические расходы за год:		в рамках текущего финансирования деятельности Департамента по труду и занятости населения Свердловской области
Итого возможные поступления за год:		отсутствуют
12.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют		
12.5. Источники данных: Закон Свердловской области от 07.12.2017 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»		
13. Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации исполнения обязанностей и ограничений с учетом информации, представленной в пояснительной записке		
13.1. Группа участников отношений:	13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:
Работодатели (юридические	Проектом постановления	В соответствии с действующим

лица и индивидуальные предприниматели), имеющие обязанность (право) на установление квоты для приема на работу инвалидов.		нормативно закрепляется понятие «выполнение квоты для приема на работу инвалидов», под которым будет пониматься фактическое трудоустройство инвалида к работодателю, подтвержденное трудовым договором либо трудоустройство инвалида работодателем посредством способов, указанных в проекте постановления.	законодательством Российской Федерации и Свердловской области.	
14.	Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учетом информации, представленной в пояснительной записке			
14.1. Группа участников отношений:		14.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	14.3. Описание и оценка видов расходов, выгод (преимуществ):	
Работодатели (юридические лица и индивидуальные предприниматели), имеющие обязанность (право) на установление квоты для приема на работу инвалидов.		Проектом постановления нормативно закрепляется понятие «выполнение квоты для приема на работу инвалидов», под которым будет пониматься фактическое трудоустройство инвалида к работодателю, подтвержденное трудовым договором либо трудоустройство инвалида работодателем посредством способов, указанных в проекте постановления.	Принятие проекта акта не предполагает увеличение финансовых расходов (включая расходы на увеличение штатной численности работников) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	
15.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе			
15.1. Принятие проекта акта не повлияет на конкурентную среду в Свердловской области.				
15.2. Источники данных: Правоприменительная практика Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.				
16.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий			
16.1. Риски решения		16.2. Оценки	16.3. Методы контроля	16.4. Степень

проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:		вероятности наступления рисков:	эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	контроля рисков:	
Риск 1. Риск невозможности обеспечения достаточного контроля соблюдения предлагаемых требований.		Риск маловероятен	Контроль (надзор)	Постоянный, низкий.	
17.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия				
17.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования		17.2. Сроки	17.3. Описание ожидаемого результата	17.4. Объем финансирования	17.5. Источник финансирования
Мероприятие 1. Публикация принятого нормативного правового акта на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru), размещение на официальном сайте Департамента по труду и занятости населения Свердловской области (www.szn-ural.ru)		в течение семи дней со дня принятия нормативного правового акта	информирование участников отношений	не предусмотрено	не предусмотрено
18.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения				
18.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: I квартал 2018 года.					
18.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:		Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта)			
18.3. Необходимость распространения		Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта)			

предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:				
18.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.				
19.	Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
19.1. Цели предлагаемого регулирования	19.2. Индикативные показатели	19.3. Единицы измерения индикативных показателей	19.4. Целевые значения	19.5. Способы расчёта индикативных показателей
Увеличение заинтересованности работодателей в приеме на работу инвалидов, повышение уровня трудоустройства инвалидов, расширение перечней профессии и круга работодателей.	Повышение уровня трудоустройства инвалидов	Количество трудоустроенных инвалидов	4 752	мониторинг
20. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: принятие проекта позволит соблюдать гарантий занятости инвалидов в Свердловской области, а также значительно расширит вариативность трудоустройства инвалидов, что окажет положительное влияние на уровень занятости инвалидов в Свердловской области.				
21. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия)				
21.1. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций о подготовке проекта акта: начало: "___" _____ 20__ г.; окончание: "___" _____ 20__ г.				
21.2. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций: отсутствуют.				
21.3. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют.				
22. Сведения о проведении публичных консультаций				
22.1. Полный электронный адрес размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.midural.ru/projects#npa=3667				
22.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций:				

начало: «06» декабря 2017 г.; окончание: «26» декабря 2017 г.

22.3. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций: организации, с которыми Министерством экономики и территориального развития Свердловской области заключены соглашения

22.4. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения: юридический отдел Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, отдел специальных программ и трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы Департамента по труду и занятости населения Свердловской области.

22.5. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют

23. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования

23.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: принятие проекта позволит соблюдать гарантий занятости инвалидов в Свердловской области, а также значительно расширит вариативность трудоустройства инвалидов, что окажет положительное влияние на уровень занятости инвалидов в Свердловской области.
Негативные эффекты отсутствуют.

23.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

23.3. Источники данных: отсутствуют.

23.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации: Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц, а также приводящие к возникновению необоснованных расходов в сфере предпринимательской деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, отсутствуют.

Приложение: Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

И.о. директора Департамента



А.В. Макурин

