



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Основные результаты работы
Департамента
оценки регулирующего воздействия
за 2017 г.***

- **Общие сведения**
- **Результаты работы в рамках подготовки заключений об ОРВ**
 - Кейсы, выявленные риски возможных затрат, наиболее значимые проекты актов, доработанные по результатам заключения об ОРВ*
- **Приоритетные проекты (направления)**
 - Систематизация неналоговых платежей, оптимизация процесса подготовки НПА, обеспечение цифрового характера нормотворчества, взаимодействие с Госдумой, совершенствование ОРВ, новые методы управления, систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований*
- **Информационное сопровождение и взаимодействие с референтными группами**
 - Информационные системы, база экспертов, проведенные мероприятия, информационное освещение, международное сотрудничество*
- **ОРВ в регионах и муниципалитетах**
- **Техническое регулирование и стандартизация**
- **Ключевые задачи и результаты на 2018 год и среднесрочную перспективу**

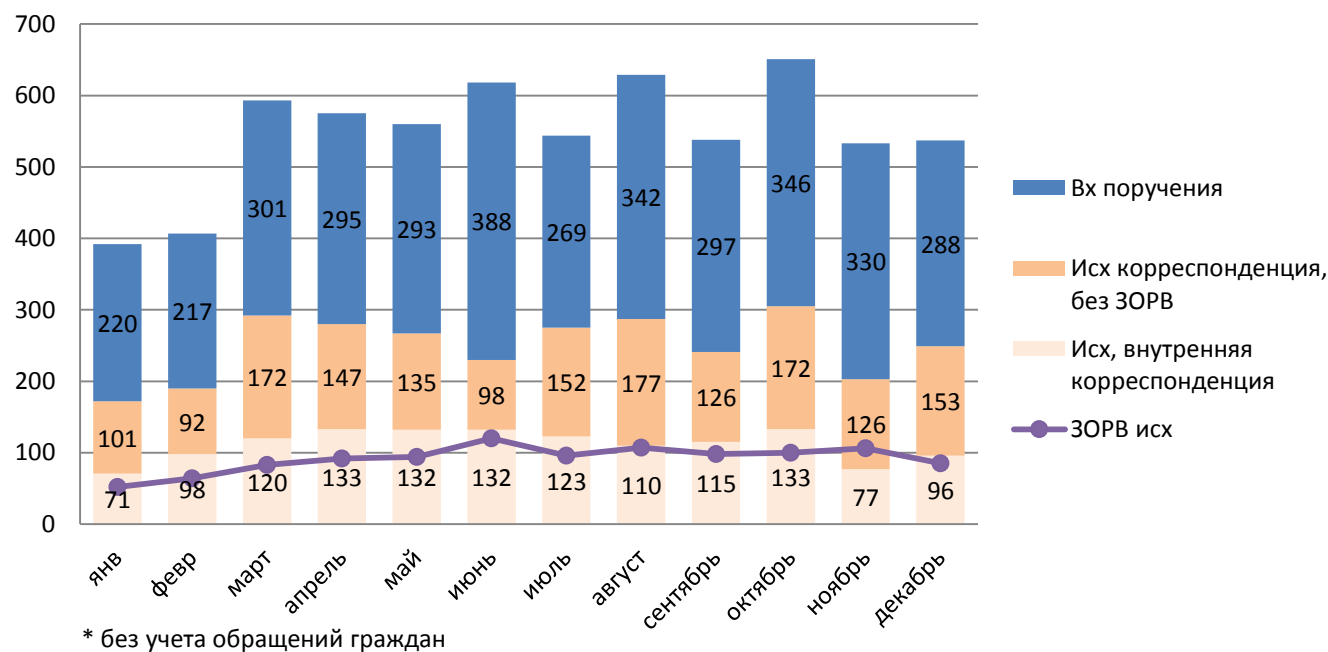
Живулин В.А. – Директор Департамента

Заместители директора: **Злобин В.Е., Бельская Е.В., Макаренко А.А.**

Штатная численность Департамента: 40 человек

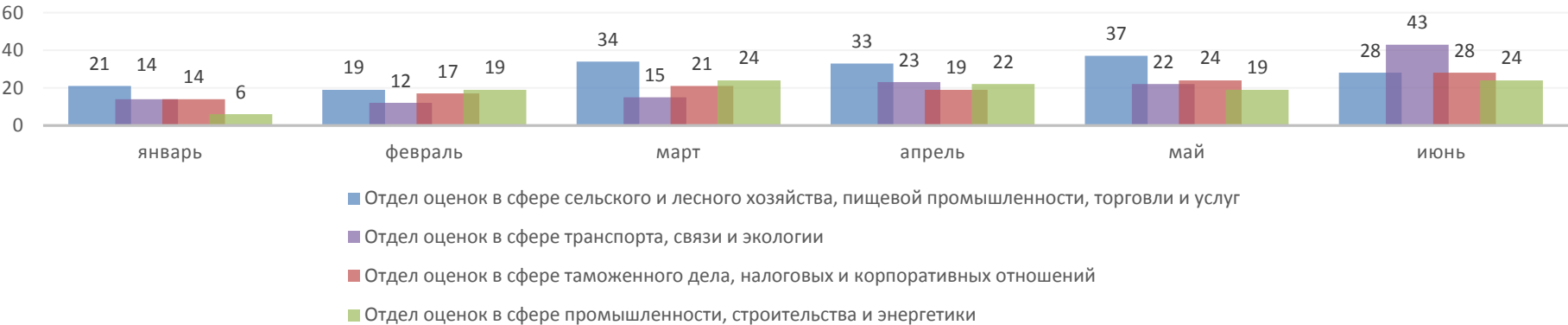
- Отдел перспективного развития ОРВ
- Отдел правового и методического обеспечения ОРВ
- Отдел оценок в сфере промышленности, строительства и энергетики
- Отдел оценок в сфере транспорта, связи и экологии
- Отдел оценок в сфере сельского и лесного хозяйства, пищевой промышленности, торговли и услуг
- Отдел оценок в сфере таможенного дела, налоговых и корпоративных отношений

Документооборот Д26 в 2017 г.

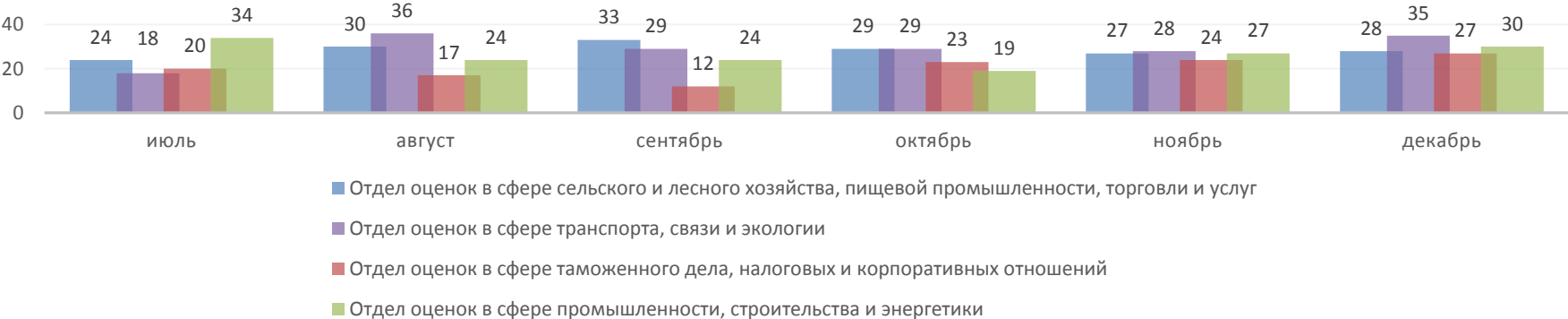


- **7000 заключений** об ОРВ – множество проектируемых решений претерпело изменения в лучшую сторону
- **более 120 отраслевых ассоциаций** и **более 2,5 тысяч экспертов**, с которыми работает Минэкономразвития России в рамках оценки
- **1164 заключений** об ОРВ за 2017 год (32% отрицательные)
- **5 трлн рублей** не допущенных издержек бизнеса в 2017 году
- ОРВ проводится **во всех субъектах** Российской Федерации
- опыт ОРВ в России высоко оценен на международном уровне (**статус участника** Комитета по регуляторной политике ОЭСР)

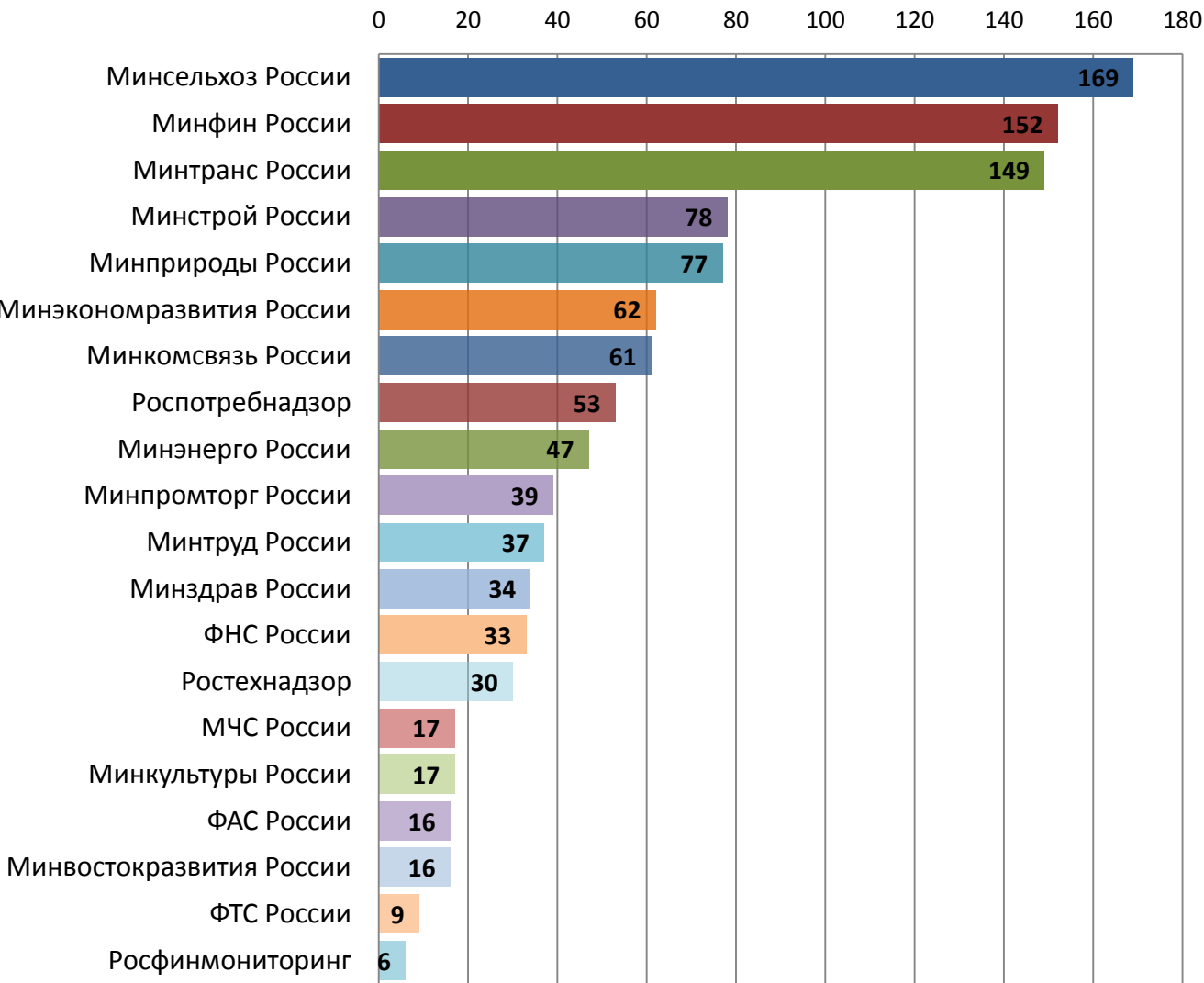
**Заключения об ОРВ, подготовленные
в январе - июне 2017 г.
(по отделам)**



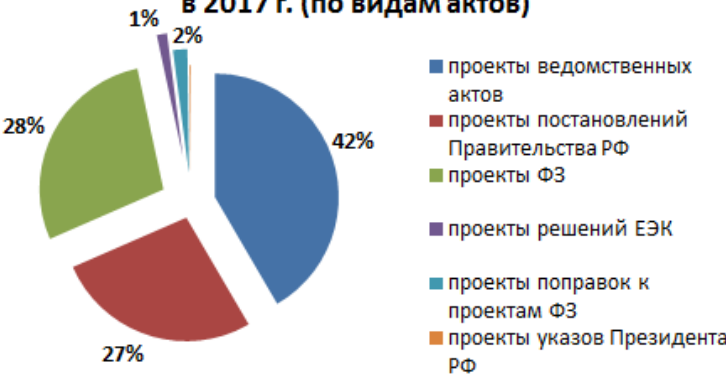
**Заключения об ОРВ, подготовленные
в июле - декабре 2017 г.
(по отделам)**



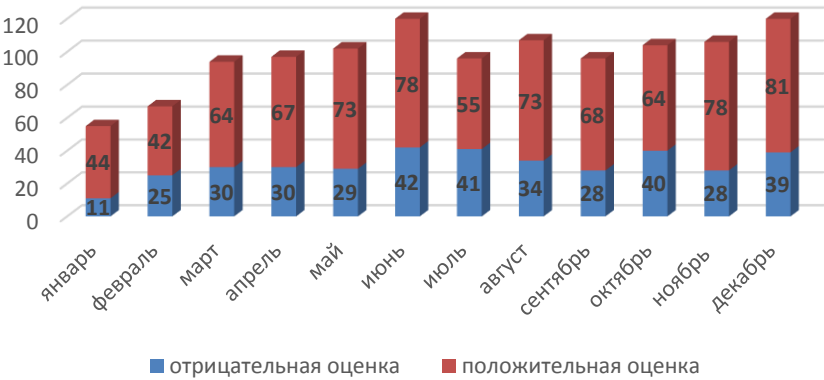
Количество подготовленных заключений об ОРВ
за 2017 г. (по разработчикам, ТОП 20)



Заключения об ОРВ, подготовленные
в 2017 г. (по видам актов)



Количество подготовленных заключений
об ОРВ за 2017 г.
(по результатам оценок)



Ветеринарные правила идентификации и учета животных

- для проведения маркирования животных на первоначальном этапе потребуется более **2 млрд. рублей**, что может отразиться на стоимости пищевой продукции животного происхождения

Проекты приказов по вопросам проведения медицинских осмотров работников

- проектируемые требования могут привести к необходимости прохождения медицинских осмотров абсолютно всех работников, в том числе офисных сотрудников
- увеличение роста затрат работодателей, в связи с введением нового механизм медосмотров. Так, при численности персонала более 8000 человек, стоимость процедур работодателю может обойтись в **148,8 млн. рублей**
- расходы субъектов МСП за проведение медицинских осмотров вне зависимости от его сферы деятельности могут составить от **279 тыс. рублей** (для микропредприятий) до **4,6 млн. рублей** (для средних предприятий)

Внесение изменений в ФЗ «О защите конкуренции» и ФЗ «Об обращении лекарственных средств»

- риск потенциальных экономических потерь хозяйствующих субъектов, достигающих **десятки млрд. рублей**, которые могут возникнуть при внедрении проектируемого механизма отчуждения прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации у фармацевтической отрасли

**Внесение изменений
в ТР ТС «О безопасности
игрушек» (психолого-
педагогическая
экспертиза игрушек)**

- при производстве 2 тыс. наименований игрушек затраты на проведение психолого-педагогической экспертизы могут составить **18-20 млн. рублей**
- ассортимент игрушек постоянно обновляется (производитель может выпускать до 20 новинок в месяц, каждую в нескольких размерах и цветах), таким образом, расходы по проведению данной экспертизы в отношении новых (обновленных) игрушек могут составлять не менее **180-200 тыс. рублей** в месяц

**6 НПА во исполнение
Федерального закона
от 6 июля 2016 г.
№ 374-ФЗ
(«закон Яровой»)**

- потенциальные издержки участников рынка в размере **от 3 до 10 трлн. рублей**
- избыточность требований, предъявляемых к операторам связи в части хранения отдельной информации пользователей, а также при взаимодействии с абонентом в процессе идентификации пользователей
- совместно с Минкомсвязью России выработаны подходы к минимизации рисков и издержек предлагаемого регулирования

**Оптимизация порядка
выдачи лицензий на
импорт бытовых и
радиоэлектронных
изделий**

- установлен факт монополизации рынка подготовки заключения о соответствии ввозимых радиоэлектронных средств ФГУП «РЧЦ ЦФО»
- выявлено, что текущая система получения лицензии на ввоз радиоэлектронных средств приводит к временным издержкам участников рынка до 90 дней, а также к издержкам в размере **до 428 тыс. рублей за одно устройство**

**Совершенствование
механизмов
предупреждения
производственного
травматизма и
профессиональной
заболеваемости**

- исключена обязанность работодателя выполнять представления профсоюзных органов
- исключена обязанность работодателя проводить за его счет медосмотры работников по их просьбам. Расходы работодателей только на однократное направление работников на медицинский осмотр, могли бы составить более **223 млрд. рублей**

**Допуск российских
перевозчиков к
осуществлению
международных
автомобильных
перевозок**

- исключены требования о повышении финансового обеспечения перевозчиков в 2 раза (**на 3,1 млрд рублей на отрасль**)
- исключены требования предоставления для получения допуска документов, подтверждающих выполнение требований установки на транспортных средствах и использования контрольных устройств (тахографов), соответствующих Европейскому соглашению, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР/АЕТК)
- совершенствована процедура передачи транспортного средства иному лицу в целях международных перевозок, в том числе исключение дублирования процедур

**Организация и проведение
государственной
экспертизы проектной
документации и
результатов инженерных
изысканий**

- выявлен риск значительного увеличения стоимости проведения повторной экспертизы проектной документации по сравнению со стоимостью, установленной в настоящее время действующим регулированием в диапазоне **не менее 30%** от стоимости первоначальной экспертизы, без установления верхнего предела

**Обязательное
страхование
гражданской
ответственности
владельцев
транспортных средств**

- суммарные затраты перевозчиков на страхование жизни и здоровья водителей и иных лиц, задействованных при перевозке пассажиров, могут составить от **11,2 млрд. до 190,4 млрд. рублей**
- отсутствие обоснования необходимости уравнивания страховой суммы при наступлении страхового случая для пассажиров и членов экипажей транспортных средств (принимая во внимание, что страхование работников и пассажиров – это разные виды страхования)

**Обязательное
страхование
гражданской
ответственности
владельцев
транспортных средств**

- в случае принятия решения о ликвидации игровой зоны актом предлагается **не возмещать убытки** организаторов азартных игр и иных лиц, владеющих на праве собственности или аренды земельными участками игровой зоны и (или) расположенными на них объектами. Так расходы, связанные с созданием и развитием инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования данной игровой зоны, составят до **14,0 млрд рублей**
- может быть ликвидировано более 2 тыс. рабочих мест, а также существенно сократиться объем доходов регионального бюджета от уплаты налога на игровой бизнес

**Перечень видов
туристско-
рекреационной
деятельности для
применения налоговой
ставки 0 процентов**

- утверждение проектируемого перечня видов туристско-рекреационной деятельности для применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на прибыль организаций влечет за собой возникновение выпадающих доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, превышающего **2,3 млрд рублей**, в том числе более 2 млрд рублей в бюджеты субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО

**Требования к объектам
размещения отходов**

- выявлены недостатки:
 - предмет регулирования является техническое регулирование, а дополнительные требования к зданиям и сооружениям ОРО могут устанавливаться только техническими регламентами
 - в случае принятия НПА на территории 69 регионов будет запрещено размещение объектов захоронения отходов I-IV класса опасности
 - остается непроработанным вопрос отражения в записях кадастрового учета и в ГРОРО информации о консервации конкретного объекта

**Порядок учета
беспилотных гражданских
воздушных судов с
максимальной взлетной
массой от 0,25 до 30 кг.**

- ежегодные затраты на производство радиометок, которыми должны оснащаться беспилотные воздушные суда, эффективность которых для контроля БВС не доказана, составят **от 6 до 10 млн. рублей**
- проектом акта не указано, на кого возлагаются данные расходы – на бюджет или пользователей БВС
- излишне сложная процедура регистрации БВС для летательных аппаратов до 5 кг, куда включаются радиоуправляемые модели, конструируемые в кружках авиамоделирования

Совершенствование правового регулирования ликвидации юридического лица

- в случае ликвидации юридического лица по решению суда обязанности по осуществлению такой ликвидации в обязательном порядке должны возлагаться на арбитражного управляющего, утверждаемого в порядке, предусмотренном законодательством о несостоятельности (банкротстве). В настоящее время данные обязанности могут быть возложены на его учредителей (участников) или на орган, уполномоченный на ликвидацию юридического лица его учредительным документом
- вознаграждение конкурсного управляющего за весь срок ликвидации юридического лица будет составлять **от 180 тыс. рублей до 360 тыс. рублей**, а в некоторых случаях – **540 тыс. рублей и более**. Поскольку вознаграждение конкурсного управляющего выплачивается за счет имущества ликвидируемого юридического лица, то указанное положение проекта акта может существенно ущемить интересы кредиторов ликвидируемого юридического лица и его участников (учредителей)

Защита авторских и (или) смежных прав в информационно- телекоммуникационных сетях

- сокращение затрат операторов поисковых систем более 1,3 млн. рублей в месяц
- снятие ограничений по развитию коммуникационных сервисов и пользовательского контента в части исключения необходимости приобретения оборудования глубокого анализа трафика (стоимостью более 200 тыс. руб. на 1 субъект) и приобретение ежемесячной лицензии на сопровождение

**Регулирование
размещения
кондиционеров и иных
технических средств
на фасадах объектов
культурного наследия**

- проектируемое регулирование обязывает собственников объектов культурного наследия демонтировать с фасадов кондиционеры и другие средства технического обеспечения (при этом к средствам технического обеспечения могут быть отнесены камеры видеонаблюдения, фонари, световые рефлекторы, вывески с наименованиями организаций, антенны и какая либо иная техника)
- при учете минимальной стоимости демонтажа/монтажа полупромышленного кондиционера, при расчете 1 полупромышленный кондиционер на дом, затраты могут составить порядка 183 млн. рублей (без учета затрат на сервисные работы и высотные (альпинистские) работы, а также затрат разных уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на капитальный ремонт зданий и связанные с этим затраты на подготовку проектной документации)

**Зерновые товарные
склады общего
пользования**

- формирование системы обращения складских свидетельств в рамках проекта акта повысит залоговую стоимость до 0,80-0,85 рыночной стоимости зерна, что может привести к увеличению кредитования не менее чем на 20% и будет способствовать дальнейшему развитию экспортного потенциала зерновой отрасли Российской Федерации

**О порядке
идентификации
пользователей
сервисов обмена
мгновенными
сообщениями
(Мессенжеров)**

- предложенный проектом акта механизм идентификации пользователей Мессенжеров, не обеспечивает достоверный результат
- затруднен, контроль за выполнением требований проекта акта организаторами сервисами мгновенных сообщений, не являющимся российскими юридическими лицами
- выявлена несогласованность положений проекта акта с частью 3 статьи 423 Гражданского кодекса Российской Федерации

**Проведение
тренировочных учений
по отработке
взаимодействия при
нефтеразливах на
судах**

- предотвращение возможности непроизводительного простоя судов (упущенная выгода могла бы достигать до 65 млн. рублей на каждое судно)
- совершенствование порядка принятия решения о результатах тренировочных учений, в том числе порядка формирования комиссии
- снятие ограничений для индивидуальных предпринимателей (а фактически запрета на осуществление ими деятельности в части торгового мореплавания)

**О нормативах
предельно
допустимых выбросов
и сбросов
радиоактивных
веществ**

- почти в 5 раз сокращены сроки получения разрешения (с пяти-шести месяцев до одного)
- оптимизирован порядок проведения необходимых экспертиз и процесс взаимодействия с заявителем
- проработаны вопросы снижения стоимости проведения указанных экспертиз (для первоначальной версии проекта акта стоимость разработки нормативов оценивалась в порядка 2 млн. рублей)

Введение утилизационного сбора на полуприцепы

- предлагаемый механизм не гарантирует сохранение отпускных цен на текущем уровне и может привести к росту цен на все полуприцепы, реализующиеся в Российской Федерации
- предлагаемое регулирование в течение ближайших 2-3 лет не сможет оказать существенного влияния на стимулирование спроса на новые транспортные средства
- государственное регулирование и сама система переработки и утилизации транспортных средств в настоящее время отсутствует

***Внесение изменений
в главу 21 части
второй Налогового
кодекса Российской
Федерации***

- установление нулевой ставки НДС в отношении услуг, оказываемых при международных воздушных перевозках в аэропортах Российской Федерации по обслуживанию воздушных судов по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации и освобождение от налогообложения НДС операции по реализации услуг по аэронавигационному обслуживанию, оказываемых в воздушном пространстве Российской Федерации
- принятие акта будет способствовать снижению цен на авиаперевозки в среднем на 1,7% ежегодно
- при этом прогнозируемые за период с 2018 по 2021 годы потери налоговых доходов от уплаты НДС в объеме 23,2 млрд рублей, к 2021 году полностью будут восстановлены за счет увеличения объема оказываемых авиапассажирам услуг, а также развития смежных отраслей (авиационной промышленности, туризма и т.д.) и увеличения в связи с этим поступлений налоговых доходов от уплаты иных налогов
- Так, за период с 2018 по 2021 годы в бюджеты всех уровней ожидается поступление не менее **37,5 млрд рублей** дополнительных налоговых доходов от уплаты иных налогов
- Таким образом, итоговый кумулятивный эффект от введения в действия предлагаемого проектом акта регулирования может составить примерно **14,3 млрд рублей**

Введение нового типа тахографов

- **снижение издержек** на переоснащение транспортных средств новым типом тахографов на **420 млрд. рублей**
- исключение необходимости установки аппаратуры спутниковой навигации на транспортные средства, не подлежащие оснащению тахографами
- **проведение пилотного проекта** по применению тахографов с использованием «ЭРА-ГЛОНАСС», на территории Москвы и Московской области

Повышение размера платы в счет возмещения вреда, причиняемого ТС свыше 12 тонн

- установление коэффициента к размеру платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, равного **0,51 вместо** запланированного **0,82**
- **перенос срока** повышения размера платы с 1 февраля 2017 года на 15 апреля 2017 года

Внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации

- устранено избыточное требование к предпринимателям, планирующим перевод жилого помещения в многоквартирном доме в нежилое для коммерческого использования, в том числе субъектам МСП, в части отмены 100% количества голосов собственников подъезда МКД в поддержку указанного перевода.

Внесение изменений в Закон «О недрах»

- удалось **не допустить кратного увеличения** размера регулярного платежа за пользование недрами в случае продления по инициативе недропользователя установленных в лицензии на пользование недрами сроков геологического изучения недр. Издержки могли составить **до 261, 6 млрд. рублей**

Требования к антитеррористической защищенности торговых объектов

- **пролонгировано действие** уже подготовленных паспортов безопасности, **исключено дублирование требований** действующего законодательства и проектируемых требований к антитеррористической защищенности торговых объектов. Издержки могли составить **до 91, 6 млрд. рублей**

Инструкция по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально- бытовых нужд

- избыточные требования к управляющим компаниям и газораспределительным организациям по использованию ВДГО и ВКГО при удовлетворении коммунально-бытовых нужд **переведены в ранг рекомендаций**, суммарные издержки могли составить – **18 млрд. рублей**

Порядок подготовки документации по планировке территории

- исключен посредник при процедуре согласования документа по планированию территории в лице уполномоченного органа, а также процедура повторного согласования доработанного на согласительном совещании проекта ДПТ

Запрет производства и оборота сухого алкоголя

- исключен риск прекращения использования сухого алкоголя для парфюмерно-косметической отрасли

Совершенствование правового регулирования организации ярмарок

- выявлены существенные недостатки проектируемого регулирования, в части установления ОМС платы за выделение территорий для проведения ярмарок. Минпромторгом России проект акта доработан

Проектная документация по вопросам энергоэффективности

- исключены избыточные требования к составу и разделам проектной документации по вопросам энергоэффективности

Размещение и (или) инвестирование средств компенсационного фонда возмещения вреда

- конкретизированы требования к порядку размещения средств компенсацион. фонда возмещения вреда СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капремонта объектов капстроительства на банковском депозите по вопросам досрочного прекращения договора банковского депозита, пополнения депозита и частичного возврата депозита

Мониторинг воздействия на человека и окружающую среду ГМО

- разработчиком были **учтены все замечания**, указанные в заключении (определен порядок сбора и обработки информации уполномоченными органами и юридическими лицами)

Обеспечение ветеринарной безопасности

- исключены избыточные требования об обязательном доступе на территорию ЛПХ и фермерских хозяйств должностных лиц уполномоченного органа

Проведение плановых осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности

- удалось добиться сохранения действующего порядка осуществления обследований территорий (земельных участков) по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера без взаимодействия с ЮЛ и ИП

Внесение изменений в Закон о «Недрах»

- исключены избыточные требования о предоставлении доказательств факта отсутствия нарушения условий пользования недрами для недропользователей, которые могли привести к необоснованному увеличению количества проверок ЮЛ и ИП

Минимальные требования к членам СРО

- исключены избыточные требования к членам СРО, выполняющим инженерные изыскания, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов

Правила конкурсного отбора ЮЛ, осуществляющих хранение запасов фонда с/х продукции

- установлен порядок представления в электронной форме заявок на участие в отборе ЮЛ, осуществляющими хранение запасов федерального интервенционного фонда с/х продукции. Предусмотрен механизм соблюдения конфиденциальности и сохранности заявок

Правила отбора Минсельхозом России банков, с которыми агент заключает кредитные договоры

- исключены требования о наличии статуса системно значимого банка, определяемого Банком России, а также об обязательном присутствии банка на месте закладки сельскохозяйственной продукции в интервенционный фонд и оформления документов по ее залогу не менее чем в 40 субъектах РФ
- исключено положение о наделении Минсельхоза России полномочиями по расторжению кредитного договора в одностороннем порядке, а также исключено ограничение для банков при отборе в случае проведения ими любых реорганизаций

Правила отбора агентом бирж, осуществляющих проведение биржевых торгов

- зафиксированы нормы, устанавливающие конкретные требования к техническим и программным средствам биржи, необходимые для участия в отборе
- установлены перечень и требования к формам и содержанию документов, подтверждающих проведение организованных торгов товарами и (или) производными финансовыми инструментами, базисным активом

Дублирование полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда

- исключен риск необоснованного увеличения количества проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
- исключено противоречивое положение о введении нового вида надзора при строительстве

Ужесточение ответственности за нарушения использования зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения

- исключены положения, предусматривающие увеличение размеров штрафов (при применении максимальных размеров штрафов для юридических лиц могут составить **55 млн руб.**, для должностных лиц – **107,6 млн рублей**, для физических лиц – **3,15 млн рублей**) в отношении должностных лиц и юридических лиц за использование третьего пояса зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения с нарушением установленных ограничений

Ответственность за невыполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также мест массового пребывания людей

- недопущение введения санкции в виде приостановления деятельности юридических лиц при воспрепятствовании соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также мест массового пребывания людей, лицами, на которых в соответствии с законодательством РФ возложена обязанность выполнения таких требований, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния

***Нарушение порядка
размещения информации в
государственной
информационной системе
жилищно-коммунального
хозяйства***

- снижена сумма штрафа за неразмещение одного атрибута информации в ГИС ЖКХ до 200000 рублей
- предельный штраф за неразмещение информации в ГИС ЖКХ по всем жилым/нежилым помещениям снижен до 500 тыс. рублей
- предложено также введение специального состава при неразмещении в ГИС ЖКХ информации о размере платы за коммунальные услуги, санкция по которому составит - 5% от неразмещенного в ГИС ЖКХ размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги, но не более 500 тыс. рублей за один месяц, в котором должна быть размещена указанная информация

***Санитарно-
эпидемиологические
требования к торговым
объектам и рынкам,
реализующим пищевую
продукцию***

- представлялся на заключение об ОРВ трижды, начиная с 2015 года
- исключены избыточные и неопределенные требования, положения приведены в соответствие нормам права ЕАЭС и законодательству Российской Федерации
- предотвращено закрытие 488 585 организаций торговли пищевыми продуктами в связи с выявленными избыточными, не соответствующими нормам права ЕАЭС и законодательству РФ требованиями (в том числе, например, в части запрета размещать магазины площадью более 1000 м² в помещениях, встроенных, встроенно-пристроенных к жилым зданиям и зданиям общественного и административного назначения, запрета размещения «под жилыми комнатами, а также смежно с ними» машинных отделений, стационарных холодильных камер, холодильных агрегаторов)

Требования к торговым объектам и рынкам, реализующим пищевую продукцию

- После трех отрицательных заключений ОРВ Минэкономразвития России выпустило положительное - на четвертую редакцию проекта акта, так из проекта исключены:
 - избыточные требования к торговым объектам, располагающиеся в существующих зданиях и сооружениях
 - запрет для торговых объектов во встроенных встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам занимать площадь больше 1000 квадратных метров;
 - ряд избыточных требований, например, размещать рядом разные группы товаров, регламентация высоты хлебных паллет, установление размеров строительных элементов

Исключение дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда

- исключено появление нового вида надзора при строительстве
- исключен риск необоснованного увеличения количества проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охраны труда

Совершенствование правового регулирования организации ярмарок

- исключены риски, связанные с процедурами передачи «ярмарочных мест»
- исключена неопределенность в вопросе «предоставления» мест организатором участникам ярмарки
- исключена плата за использование ярмарочных площадок

I. Систематизация неналоговых платежей

- установление моратория – **воздержаться от разработки** проектов НПА, устанавливающих новые обязательные платежи, до принятия федерального закона (поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 25.01.2017 г. № ДМ-П13-353)
- утверждена **новая редакция Плана** мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей ...
- проведены **заседания рабочей группы** по систематизации неналоговых платежей, в том числе под председательством Министра
- 1 сентября 2017 г. в Правительство внесен **законопроект** «О регулировании обязательных платежей ... »
- в настоящее время законопроект дорабатывается совместно с Минфином России согласно полученным замечаниям
- планируется проведение рабочей группы 15.01.2018 года

II. Оптимизация процесса подготовки НПА, обеспечение цифрового характера нормотворчества

- **подготовлена Концепция создания электронной платформы** разработки проектов нормативных правовых актов, позволяющая:
 - перевести нормотворческую деятельность в цифровой формат;
 - сократить сроки и количество процедур;
 - интеллектуализировать процесс нормотворчества;
 - обеспечить возможность совместной работы над документами;
 - обеспечить полную прослеживаемость и мониторинг данных процессов.
- **подготовлены технические требования** на создание электронной платформы

III. Взаимодействие с Государственной Думой

- проведен ряд встреч с руководством Государственной Думы для проработки вопросов проведения ОРВ законопроектов, разработанных всеми субъектами законодательной инициативы
- 7 октября 2017 г. принято постановление Правительства, устанавливающее порядок проведения ОРВ в отношении законопроектов, принятых во 2-м чтении

IV. Совершенствование ОРВ

- утверждены изменения в Правила проведения ОРВ, предусматривающие проведение анализа воздействия проектируемых норм на субъекты МСП
- обеспечено включение в процедуры оценки Корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства
- разработан проект постановления Правительства, предусматривающий введение правила «One in – two out» (проект одобрен на Проектном комитете Правительства РФ)
- организована работа по оценке проектов НПА, которые могут оказывать влияние на реализацию дорожных карт НТИ и проектов НТИ, а также взаимодействие с рабочими группами **Аэронет, Нейронет, Хелснет, Маринет, Энерджинет, Автонет**

V. Новые методы управления

- разработана методология мотивации на основе применения передовых методов управления проектами, в том числе методов **Scrum-менеджмента**, ведется ее апробация в деятельность Департамента

VI. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований

*Департамент является
ответственным участником от
Минэкономразвития России
в реализации приоритетного
проекта Минюста России
систематизации, сокращения и
актуализации обязательных
требований (ОТ)*

- разработана методология систематизации, сокращения и актуализации ОТ, а также модели выборки ОТ, создающей различные наборы требований в зависимости от объектов контроля, для целей ее использования в информационных системах
- участие в 19 экспертных рабочих группах по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности по видам контроля (надзора) и 6 экспертных рабочих группах – по видам предпринимательской деятельности
- проведен анализ подготовленных предложений экспертных рабочих групп (направляются Минюстом России в рамках реализации приоритетного проекта). Рассмотрено более 700 различных предложений, как по пересмотру ОТ, так и корректировке действующего законодательства, большинство из которых поддержаны
- утверждены 14 «дорожных карт» по отмене и актуализации обязательных требований федеральными органами исполнительной власти в следующих областях: розничная торговля, охрана труда, общественное питание, гражданская авиация, антимонопольное законодательство и государственное регулирование цен, санитарно-эпидемиологический надзор, промышленная и пожарная безопасность, соблюдение законодательства о налогах и сборах, производство продуктов питания, регулирование сделок с недвижимым имуществом, ветеринарный надзор и фитосанитарный контроль, обеспечение качества и безопасности медицинской деятельности, пассажирские перевозки, промышленной и пожарной безопасности (62 мероприятия по отмене ОТ)

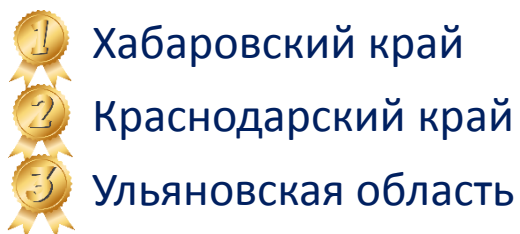
**VI. Систематизация,
сокращение
количества
и актуализация
обязательных
требований**

- проведен анализ размещенных ФОИВ перечней правовых актов, содержащих ОТ, а также анализ результатов ОРВ в отношении нормативных правовых актов, принятых позднее 2011 года (проанализированы 466 НПА и отрицательных заключений об ОРВ), направлен проект доклада Президенту Российской Федерации (от 22 мая 2017 г. № 13874-СШ/Д26и)
- направлен проект доклада о принятых мерах по оптимизации, отмене неэффективных и избыточных требований, а также по актуализации соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации, исходя из результатов проведенной оценки эффективности обязательных требований (от 21 ноября 2017 г. № 33312-СШ/Д26и)
- разработаны предложения по дополнительной ориентации процедуры оценки фактического воздействия на анализе НПА, устанавливающих ОТ, соблюдение которых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проверяется при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий
- разработаны предложения по применению механизма «регуляторной гильотины»

**VII. Пилотное
проведение ОФВ**

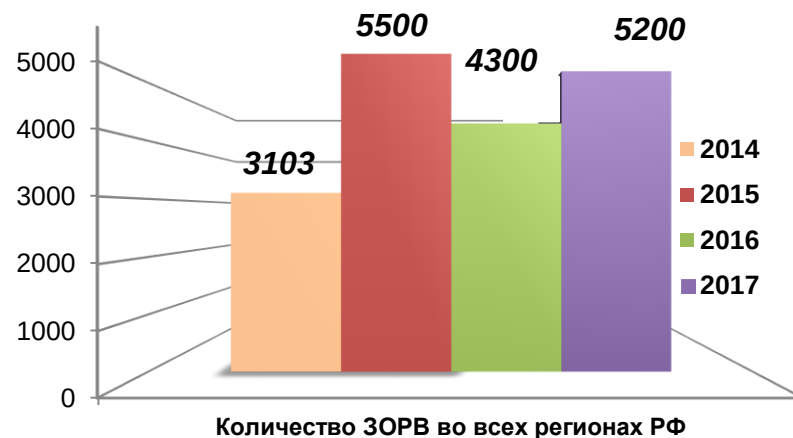
- пилотное проведение ОФВ в отношении НПА Минэкономразвития России:
 - федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров»
 - федеральный закон от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- ведется мониторинг проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях
- осуществляется методическая и консультационная поддержка уполномоченных на проведение ОРВ региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления
- подготовлен рейтинг качества осуществления ОРВ - 2017:



Отдельные аспекты проведения ОРВ:

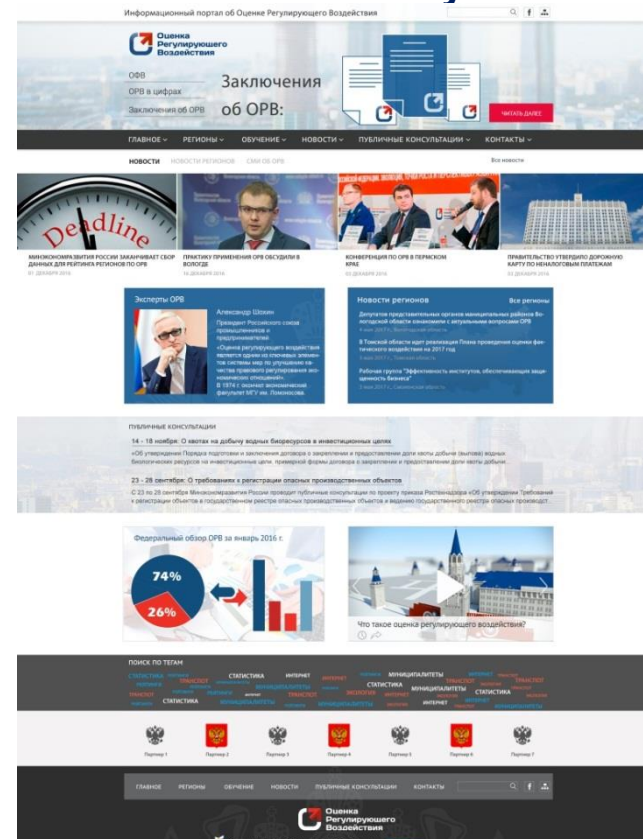
- **Краснодарский край** – эффективное взаимодействие с бизнес-сообществом в рамках ОРВ
- **Ульяновская область** – использование количественных методов и анализ издержек при проведении ОРВ
- **Самарская область** – проведение ОРВ в ОМСУ
- **Чувашская Республика** – обмен лучшими практиками ОРВ
- **Город Москва** – проведение ОФВ



Более половины количественных оценок проведены субъектами РФ, отнесенными к «высшему уровню»



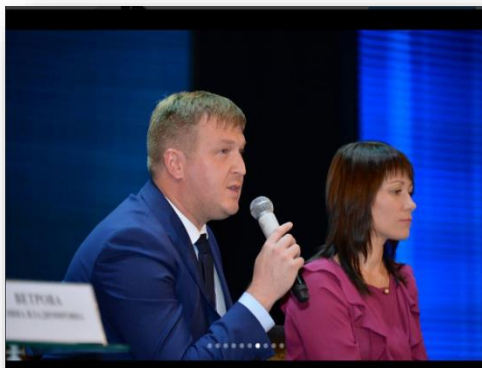
- обеспечен бесперебойный доступ к исчерпывающей, актуальной и достоверной информации об ОРВ и деятельности Минэкономразвития России по данному направлению (единый информационный портал об ОРВ orv.gov.ru), согласно последним данным Яндекс.Метрики сайт насчитывает **123 072 уникальных пользователя** и 949 404 просмотра
- регулярно обновляется новостной контент, осуществляется поддержка регионов, самостоятельно ведущих на портале свои страницы (80 субъектов РФ), проводятся вебинары
- продолжается **SEO-оптимизация** портала, сайт сохраняет **2-е место в поисковых системах** (проводится внешняя и внутренняя оптимизация, ведется работа с метаданными). Разработан новый дизайн-концепт в более бизнес-ориентированной стилистике. Заключен контракт на сопровождение и развитие портала
- ведется поддержка (включая ежедневное консультирование пользователей) раздела ОРВ на портале regulation.gov.ru
- для сбора статистики и своевременного размещения заключений во внешнем информационном пространстве обеспечивается функционирование интерактивного приложения, включающего базу экспертов



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С РЕФЕРЕНТНЫМИ ГРУППАМИ. МЕРОПРИЯТИЯ

31

- для доведения информации о положительном опыте работы Министерства подготовлен и опубликован доклад «ОРВ – 6 лет в России». Собранный в нем контент адаптирован и подготовлен для печати «Белой книги ОРВ». Напечатан пробный тираж, готовится к выходу основная часть
- организовано участие в подготовке, организации и проведении конференции «Реформа государственного управления: региональный аспект» в г. Светлогорске (подготовка и презентация рейтинга регионов по развитию ОРВ); проведена всероссийская конференция по ОРВ в Красногорске; проведен круглый стол по ОРВ в рамках Дальневосточного форума предпринимателей в Хабаровске
- организовано регулярное участие в цикле мероприятий совместно с Центром стратегических разработок «Государство как платформа», проводимом в рамках подготовки стратегии развития страны до 2024 года (четыре мероприятия по тематике регулирования, совершенствования нормотворчества, ОРВ, регионов)
- организовано участие во Всероссийском молодежном форуме экспертов в Общественной Палате
- организованы и проведены открытые совещания с экспертами в рамках публичных консультаций при оценке проектов актов, а также по вопросам неналоговых платежей и другим приоритетным направлениям работы



- участие в 16-м заседании Комитета по регуляторной политике (ОЭСР)
- презентация результатов ОРВ в России на встрече с экспертами Всемирного Банка в Вашингтоне, получена высокая оценка проведенным регуляторным реформам и уровню развития системы ОРВ в России
- участие в конкурсе «RIA Awards» от World Bank Group о лучших практиках ОРВ в двух номинациях
- внедрение опыта обмена по применению лучших практик в области ОРВ в странах БРИКС



- совместно с ФОИВ подготовлены предложения по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе, в том числе по вопросу включения в него нового раздела, регулирующего вопросы технического регулирования в сфере строительства
- совместно с Минпромторгом России сформирована и представлена в ЕЭК позиция российской стороны по проекту Соглашения о порядке обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и правилах обеспечения безопасности такой продукции. В настоящее время проект Соглашения рассматривается в ЕЭК в целях принятия решения о его одобрении
- участие в подготовке позиции российской стороны к принятым на Совете ЕЭК 4-м проектам технических регламентов ЕАЭС «О безопасности химической продукции», «О безопасности оборудования для детских игровых площадок», «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду», «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения», и 4-м проектам изменений в Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности игрушек», «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», «О безопасности пищевых продуктов», «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»
- обеспечено участие в 8 заседаниях Консультативного комитета по техническому регулированию, применению СФС мер при Коллегии ЕЭК, на которых было рассмотрено 79 проектов актов ЕЭК в сфере технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений и СФС-мер

КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ И РЕЗУЛЬТАТЫ НА 2018 ГОД

34

Ключевые мероприятия

Ожидаемые результаты

*Повышение степени участия
органов государственной
власти субъектов РФ
в процессе нормотворчества на
федеральном уровне*

Проведение анализа проектов НПА на наличие избыточных требований, запретов и ограничений, влияющих на расходы и социально-экономическое развитие регионов

В Правительство Российской Федерации внесен проект НПА, предусматривающий механизмы комплексного анализа проектируемых требований, запретов и ограничений, влияющих на расходы и социально-экономическое развитие регионов («ОРВ на полномочия»)

*«Цифровизация»
нормотворческого процесса*

Создание электронной платформы разработки проектов нормативных правовых актов, позволяющей перевести нормотворческую деятельность в цифровой формат с использованием современных технологий обмена информацией

В Правительство Российской Федерации внесены:

- концепция создания электронной платформы
- техническое задание на создание электронной платформы разработки проектов НПА;
- план-график реализации проекта по созданию электронной платформы разработки проектов НПА

*Реинжиниринг
процедуры оценки
регулирующего
воздействия*

Оптимизация процедур подготовки проектов нормативных правовых актов, проводимых на портале regulation.gov.ru

На 15% сокращен средний срок проведения процедур подготовки проектов нормативных правовых актов, проводимых на портале regulation.gov.ru

*Реинжиниринг
процедуры оценки
фактического
воздействия*

Дополнительная ориентация на анализ НПА, устанавливающих ОТ, соблюдение которых проверяется при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий

Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83 и приказ Минэкономразвития России от 11 ноября 2015 г. № 830