ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении порядка обращения с конфискованными дикими животными в неволе, возврат которых в среду
их обитания невозможен»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г.
№ 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении порядка обращения с конфискованными дикими животными
в неволе, возврат которых в среду их обитания невозможен» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минприроды России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения
впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта
процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru/) (ID проекта 02/07/07-19/00093172).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета
в срок с 16 июля по 12 августа 2019 года.

Представленная разработчиком сводка предложений по итогам размещения текста проекта акта содержит указания на причины отклонения замечаний и предложений, представленных в рамках публичного обсуждения проекта акта.

Проект акта разработан в целях реализации норм Федерального закона
от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(далее – Закон № 498-ФЗ).

Обращаем внимание, что согласно пункту 1 статьи 22 Закона № 498-ФЗ законодательством Российской Федерации должны быть установлены случаи, при которых дикие животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи с нарушением требований, установленных указанным Законом № 498-ФЗ, подлежат конфискации,
а также порядок такой конфискации.

Действующим законодательством Российской Федерации такие случаи и порядок
не установлены. Представляется целесообразным предусматривать комплексную подготовку нормативных правовых актов, определив случаи и порядок конфискации диких животных
в целях реализации проектируемого регулирования.

Обращаем внимание на следующие замечания к положениям проекта акта.

1. Подпунктом 10 пункта 1 статьи 5 Закона № 498-ФЗ к полномочиям Правительства Российской Федерации отнесено установление порядка обращения с конфискованными дикими животными в неволе, возврат которых в среду их обитания невозможен
(далее – порядок обращения).

Согласно пункту 9 статьи 3 Закона № 498-ФЗ под обращением с животными подразумевается их содержание, использование (применение) животных, осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев и осуществление иной деятельности, предусмотренной указанным Законом № 498-ФЗ, а также совершение других действий
в отношении животных, которые оказывают влияние на их жизнь и здоровье.

В целях реализации указанных норм проектом акта предлагается утвердить указанный порядок обращения.

Вместе с тем необходимо отметить, что положениями проекта акта как таковой порядок обращения, предусматривающий положения о содержании, использовании (применении) животных, не установлен.

Представляется необходимым проектируемым порядком обращения определить
круг лиц, на которых распространяется проектируемое регулирование, требования,
которым такие лица должны соответствовать, критерии и порядок их отбора, основания принятия решения в пользу того или иного ответственного юридического лица
или индивидуального предпринимателя, а также порядок принятия такого решения.

1.1 Согласно пункту 3 проекта акта конфискованные дикие животные, занесенные
в Красную книгу Российской Федерации, в том числе в перечень особо ценных видов
диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным
в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, а также представляющие ценность для использования
в природоохранных целях передаются безвозмездно для содержания и разведения государственным (муниципальным) унитарным предприятиям и государственным (муниципальным) учреждениям, имеющим условия для содержания и надлежащего ухода
за соответствующими дикими животными.

Иные конфискованные дикие животные в случае невозможности передачи
для содержания государственным (муниципальным) унитарным предприятиям
и государственным (муниципальным) учреждениям передаются безвозмездно для содержания и использования иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям,
имеющим условия для содержания и надлежащего ухода за соответствующими дикими животными.

Исходя из проектируемых положений определить круг лиц, на которых будет распространяться проектируемое регулирование, а также требования, которым они должны соответствовать, не представляется возможным. Так, не ясно, какие юридические лица
и индивидуальные предприниматели следует считать «иными», какие «условия для содержания и надлежащего ухода за соответствующими дикими животными» будут определяться уполномоченным органом как допустимые для возможной передачи животных указанным органам и организациям для содержания и использования.

Кроме того, положениями проекта акта не определены «случаи невозможности» передачи иных конфискованных животных соответствующим органам, каковы критерии определения «надлежащего» и «ненадлежащего» ухода, а также что подразумевается под «использованием» животных.

Таким образом, положения проекта акта не предусматривают четкой последовательности действий и не устанавливают порядок – прозрачную процедуру обращения с конфискованными дикими животными, не устанавливают точный круг лиц, которые могут принимать участие в отборе, а также их права, обязанности и требования, которым они должны соответствовать.

2. Согласно пункту 5 проекта акта при отборе уполномоченными органами юридического лица или индивидуального предпринимателя, которым передаются конфискованные дикие животные, приоритет отдается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, обеспечивающим при прочих равных условиях содержание диких животных в целях сохранения ресурса и генетического фонда объектов животного мира
и в иных научных и воспитательных целях до момента их естественной смерти.

Таким образом, проектируемым регулированием предлагается предусмотреть передачу конфискованных животных с использованием преимущественного права отдельным субъектам.

Следует отметить, что предоставление преимущественного права не обеспечит гласности и прозрачности осуществления обращения, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в указанной сфере

Таким образом, остаются неопределенными порядок отбора юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей, механизм и критерии такого отбора, порядок размещения информации о проведении отбора, порядок подачи заявок на участие в таком отборе, основания принятия решения в пользу того или иного ответственного юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Кроме того, проектом акта не определено, что следует считать «прочими равными условиями» содержания диких животных, а также «иными научными
и воспитательными целями». Полагаем, что механизм реализации проектируемого регулирования должен быть прозрачным, точным и строго определенным.

3. Согласно пункту 11 проекта акта в случае гибели переданных конфискованных диких животных государственные (муниципальные) унитарные предприятия и государственные (муниципальные) учреждения или иные юридические лица и индивидуальные предприниматели в двухнедельный срок информируют соответствующие уполномоченные органы, принявшие решение о передаче им конфискованных диких животных,
с представлением ветеринарного заключения о причинах гибели таких животных и протокола патологоанатомического исследования (вскрытия) трупов таких животных.

Разработчиком не приведены достаточные обоснования проектируемого двухнедельного срока, необходимого для уведомления уполномоченных органов, принявших решение
о передаче конфискованных диких животных.

Проектом акта не определено, с какого момента указанный срок должен исчисляться:
с момента гибели конфискованного дикого животного, с момента получения протокола патологоанатомического исследования (вскрытия) трупов таких животных или же с момента получения ветеринарного заключения о причинах гибели таких животных, положения следует уточнить.

Кроме того, порядок, способ, сроки, а также форма информирования соответствующих уполномоченных органов о гибели животных остаются неопределенным.

Представляется, что отсутствие однозначности проектируемых положений может привести к невозможности реализации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проектируемых требований.

Проект акта устанавливает новые полномочия органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и несет риски возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия
проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения
проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих
их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.