

**Итоги
реализации института оценки регулирующего воздействия
в городских округах и муниципальных районах
Хабаровского края
за 2019 год**

Институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в муниципальных образованиях Хабаровского края реализуется с 01 января 2015 года в городском округе "Город Хабаровск", с 01 января 2016 года в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" и 17 муниципальных районах края в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131), Законом Хабаровского края от 25 июня 2014 г. № 368 "Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов" (далее – Закон края № 368).

Министерством экономического развития Хабаровского края (далее – Минэкономразвития края) осуществляется методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА) и экспертизы действующих МНПА, в том числе в 2019 году:

- проведены 12 обучающих семинаров (городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Бикинский, Ванинский, Верхнебуреинский, Вяземский, им. Лазо, им. Полины Осипенко, Советско-Гаванский, Солнечный, Ульчский, Хабаровский муниципальные районы);

- на постоянной основе органам местного самоуправления края оказывалась консультационная поддержка по вопросам реализации института ОРВ и предоставления доступа разработчикам МНПА и уполномоченным органам администраций муниципальных образований края к Интернет portalу для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (далее – Региональный портал regulation.khv.gov.ru).

Кроме того, Минэкономразвития края сформированы ежеквартальные мониторинги реализации института ОРВ в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края, а также информация о достижении органами местного самоуправления края ключевых показателей реализации процедуры ОРВ и экспертизы (оценки фактического воздействия – далее ОФВ) Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2019 год.

На интернет-портале orgv.gov.ru создан специализированный раздел "Внедрение ОРВ в ОМСУ Хабаровского края", посвященный проведению ОРВ в муниципальных образованиях Хабаровского края, который включает в себя информацию о нормативном правовом закреплении института, методи-

ческом обеспечении, ежеквартальных мониторингах, ежегодном рейтинге качества осуществления ОРВ, а также ссылок на специализированные разделы официальных сайтов администраций.

Рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в городских округах и муниципальных районах края

В целях объективного анализа качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях края, выявления лучших практик реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края ежегодно осуществляет подготовку Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края (далее – Рейтинг).

В сентябре 2019 года утверждена новая Методика формирования Рейтинга (далее – Методика), в которой акцент поставлен на качество практического опыта реализации института ОРВ, в том числе на:

- применение количественных методов оценки выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности при подготовки экспертных заключений об ОРВ проектов МНПА;
- результативность проведения публичных консультаций;
- рассмотрение проектов МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия и действующих МНПА на заседаниях совета по предпринимательству муниципального образования;
- прозрачность и открытость института ОРВ.

Для формирования Рейтинга используется система показателей. По результатам оценки все муниципальные образования ранжируются на группы.



Рейтинг за 2019 год сформирован Минэкономразвития края на основании сведений, представленных администрациями городских округов и муниципальных районов края по форме, установленной Приложением № 3 Методики, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ), независимой оценки представителей предпринимательского и экспертного сообщества.

Во всех городских округах и муниципальных районах края приняты МНПА, утверждающие Порядки проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (далее – Порядки ОРВ), в том числе формы документов, необходимые для проведения процедур ОРВ (формы сводных отчетов, экспертных заключений).

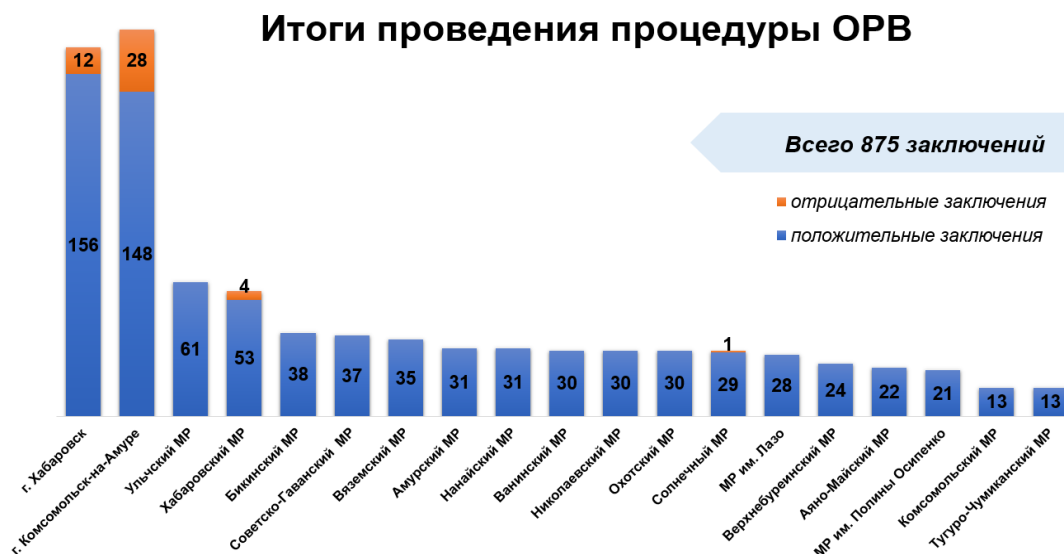
В Порядках ОРВ нормативно закреплён механизм:

- урегулирования разногласий – во всех муниципальных образованиях края;
- учета выводов, содержащихся в заключении – во всех муниципальных образованиях края, **кроме Амурского муниципального района;**
- "блокирующей" функции, устанавливающей запрет на согласование и принятие МНПА без положительного экспертного заключения об ОРВ – во всех муниципальных образованиях края, **кроме муниципального района им. Полины Осипенко.**

Кроме того, **срок проведения публичных консультаций по проекту МНПА** и сводному отчету согласно пункту 2 статьи 3 Закона края № 368 во всех муниципальных образованиях края, **кроме муниципального района им. Полины Осипенко**, установлен в рабочих днях (не менее 7).

В рамках формирования Рейтинга Минэкономразвития края проанализирован практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА.

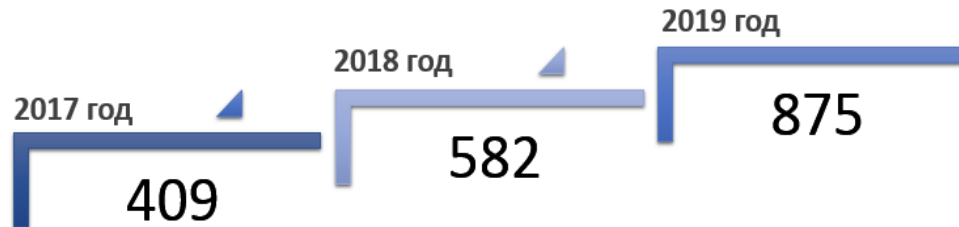
На 31 декабря 2019 г. городскими округами и муниципальными районами края подготовлено 875 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 45 (5,14%) отрицательных. В отношении более 60% проектов МНПА в рамках ОРВ получена позиция экспертного сообщества.



В связи с усилением контроля нормотворческого процесса на местном уровне, направленного на недопущение случаев принятия МНПА, в которых устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные МНПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельно-

сти, без проведения процедуры ОРВ, количество подготавливаемых муниципальными образованиями края экспертных заключений об ОРВ в 2019 году выросло более чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

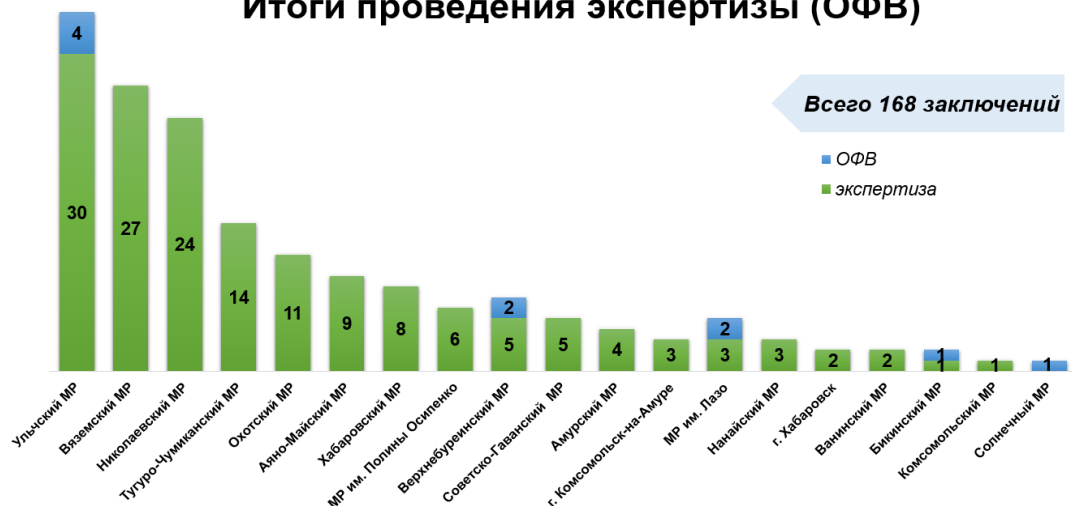
Динамика подготовки заключений об ОРВ



При подготовки экспертных заключений об ОРВ в городских округах "Город Хабаровск" и город "Комсомольск-на-Амуре", Ванинском, Вяземском, Ульчском и Хабаровском муниципальных районах применяется количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности.

Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза (ОФВ) в 2019 году, принят во всех муниципальных образованиях края. По результатам экспертизы (ОФВ) подготовлено 168 заключений, выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования в отношении 9 действующих МНПА. На 31 декабря 2019 г. экспертиза (ОФВ) проведена в отношении всех действующих МНПА, включенных в Перечень.

Итоги проведения экспертизы (ОФВ)



Кроме того, следует отметить, что не во всех муниципальных образованиях края в 2019 году проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующие МНПА выносились на **рассмотрение заседаний местного совета по предпринимательству (далее – Совет)** в рамках проведения публичных консультаций. Данное требование предусмотрено пунктом 6.3 Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в муниципальных образованиях Хабаровского края на 2019 год. Так, например, проекты и (или) действующие МНПА:

- рассматривались Советами не на систематической основе в Амурском, Аяно-Майском, Бикинском, Верхнебуреинском, Комсомольском, Николаевском, Нанайском, им. Полины Осипенко;

- не выносились на рассмотрение Советов в Тугуро-Чумиканском муниципальном районе.

Минэкономразвития края в ходе анализа информационно-методического и организационного сопровождения института ОРВ установлено, что специализированный раздел, посвященный реализации института ОРВ, создан на всех официальных сайтах администраций муниципальных образований края и содержит информацию о Порядке ОРВ, формах документов, необходимых для проведения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ). Также на официальных сайтах администраций муниципальных образований края, **кроме Аяно-Майского, им. Лазо, Тугуро-Чумиканского муниципальных районов**, систематически размещается информация о ходе проведения процедуры ОРВ проектов МНПА (уведомление, текст проекта МНПА, сводный отчет, экспертное заключение) и экспертизы (ОФВ) действующих МНПА (текст МНПА, отчет, заключение).

Следует отметить, что в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинском, Верхнебуреинском, Вяземском, Комсомольском, им. Лазо, Солнечном, Хабаровском муниципальных районах проекты и действующие МНПА регулярно размещаются на Региональном портале regulation.khv.gov.ru. Кроме того, в городском округе "Город Хабаровск" информация о проведении публичных консультаций дополнительно транслируется в социальных сетях (Facebook и Instagram).

Минэкономразвития края на основании анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ на местном уровне, методического и организационного сопровождения, независимой оценки представителей экспертного сообщества сформирован Рейтинг за 2019 год.

ЛИДЕРЫ РЕЙТИНГА

Место	Муниципальное образование края
Высший уровень	
	Городской округ "Город Хабаровск"
	Городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре", Вяземский муниципальный район
	Солнечный муниципальный район, Ульчский муниципальный район

Хороший уровень¹	
	Амурский муниципальный район
	Аяно-Майский муниципальный район
	Бикинский муниципальный район
	Ванинский муниципальный район
	Верхнебуреинский муниципальный район
	Комсомольский муниципальный район
	Муниципальный район им. Лазо
	Нанайский муниципальный район
	Николаевский муниципальный район
	Охотский муниципальный район
	Советско-Гаванский муниципальный район
	Хабаровский муниципальный район
Удовлетворительный уровень²	
	Муниципальный район им. Полины Осипенко
	Тугуро-Чумиканский муниципальный район

В целом при формировании Рейтинга Минэкономразвития края отмечена позитивная динамика в части правового и информационно-методического сопровождения института ОРВ, а также в практической части проведения процедур ОРВ.

¹ В алфавитном порядке

² В алфавитном порядке

В 2019 году высокие результаты качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в Рейтинге показали городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Вяземский, Солнечный и Ульчский муниципальные районы. При этом итоговое место в Рейтинге определили отдельные аспекты реализации института ОРВ, в том числе количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности при подготовки экспертных заключений об ОРВ, систематическое рассмотрение проектов и действующих МНПА на заседаниях совета по предпринимательству муниципального образования, информационная поддержка института ОРВ в социальных сетях.

Отмечаем, что муниципальные образования края, отнесенные к "хорошему уровню" и "удовлетворительному уровню", также добились определенных успехов в организации и проведении ОРВ. При этом разница в баллах данных муниципальных районов между собой сводится к минимуму, в связи с чем, Минэкономразвития края детальное ранжирование муниципальных образований края в рейтинге не проводилось.

Следует отметить ряд муниципальных образований края, добившихся определенных успехов в реализации института ОРВ:

- городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинский, Вяземский, Ульчский и Хабаровский муниципальные районы – применение количественных методов при подготовки экспертных заключений об ОРВ;

- городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Вяземский, Солнечный муниципальные районы – результативность проведения публичных консультаций;

- городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинский, Вяземский, им. Лазо, Охотский, Советско-Гаванский, Солнечный, Ульчский, Хабаровский муниципальные районы – рассмотрение на систематической основе проектов МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующих МНПА на заседаниях совета по предпринимательству муниципального образования в рамках проведения публичных консультаций;

- Вяземский и Ульчский муниципальные районы – размещение информации об институте ОРВ на сайтах сельских поселений;

- городские округа "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре" – создан специализированный раздел "Оценка регулирующего воздействия" на сайтах «Информационно-коммуникационная площадка для молодых предпринимателей» (www.svoedelo27.ru), "Малый бизнес Комсомольска-на-Амуре" (mbk.kmscity.ru) соответственно.

- городской округ "Город Хабаровск" – размещение информации об ОРВ проектов МНПА и экспертизе (ОФВ) действующих МНПА в социальных сетях (Facebook и Instagram);

- Вяземский, Николаевский, Советско-Гаванский муниципальные районы – опубликование статей по тематике ОРВ в СМИ.

В целях совершенствования реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края рекомендует органам местного самоуправления края:

- провести работу по внесению в Порядки ОРВ изменений, направленных на приведение их в соответствие с положениями федерального и краевого законодательства, в том числе в части уточнения сроков проведения публичных консультаций, установление механизмов учета выводов и "блокирующей" функции;

- не допускать случаев принятия МНПА, в которых устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные МНПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедуры ОРВ;

- использовать для МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, а также действующих МНПА при оценке расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо, с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, Методику оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Методика), утвержденную распоряжением Минэкономразвития края от 20 сентября 2016 г. № 91³;

- рассматривать проекты МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия и действующие МНПА на заседаниях местного совета по предпринимательству в рамках проведения публичных консультаций;

- размещать проекты МНПА и действующие МНПА для прохождения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ) на Региональном портале regulation.khv.gov.ru;

- направлять в Минэкономразвития края информацию о прошедших процедуру ОРВ проектах МНПА и экспертизу (ОФВ) действующих МНПА, в которых были выявлены избыточные требования к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью их дальнейшего размещения на федеральном сайте orgv.gov.ru в разделе "Лучшие практики ОРВ".

³ Методика размещена на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов государственной власти Хабаровского края по следующей ссылке: <http://regulation.khv.gov.ru/Regulation/Calculator#>