



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22-Исх-4684
19.04.2021

На № 12-Исх-8073 от 02.04.2021

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об утверждении сведений, рекомендуемых для предоставления
хозяйствующими субъектами, осуществляющими поиск, разведку,
добычу, переработку, транспортировку и хранение углеводородного
сырья на территории Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры» (далее – проект)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев проект, пояснительную записку, свод

предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет об ОРВ проекта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом недропользования и природных ресурсов автономного округа (далее – Депнедра и природных ресурсов Югры, регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект рассмотрен на заседании Общественного совета при Депнедра и природных ресурсов Югры (протокол от 6 апреля 2021 года № 9).

Проект отнесен к высокой степени регулирующего воздействия, поскольку в нем содержатся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об ОРВ проекта размещена на Портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru> (далее – Портал) 19 февраля 2021 года (ID №: 01/06/02-21/00028797).

Публичные консультации по проекту проведены в период с 19 февраля по 22 марта 2021 года.

О проведении публичных консультаций письменно проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (город Ханты-Мансийск), Общественная палата автономного округа, акционерные общества «Самотлорнефтегаз» (город Нижневартовск), «РН-Няганьнефтегаз» (город Нягань), публичные акционерные общества «Сургутнефтегаз» (город Сургут), «Славнефть-Мегионнефтегаз» (город Мегион), Союз организаций газоперерабатывающего сектора автономного округа «Газоперерабатывающий кластер Югры» (город Ханты-Мансийск), Национальная Ассоциация нефтегазового сервиса (город Ханты-Мансийск), общества с ограниченной ответственностью «Лукойл-Западная Сибирь» (город Когалым), «Газпромнефть-Хантос» (город

Ханты-Мансийск), «РН-Юганскнефтегаз» (город Нефтеюганск), «Салым Петролеум» (поселок Салым Нефтеюганского района).

По результатам проведенных публичных консультаций поступили ОТЗЫВЫ:

об отсутствии замечаний и предложений от Союза организаций газоперерабатывающего сектора автономного округа «Газоперерабатывающий кластер Югры»;

с замечаниями и предложениями к проекту от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе:

1) дополнительно обосновать полномочия Правительства автономного округа по установлению соответствующих требований, в том числе положением о Депнедра и природных ресурсов Югры, имеющимися соглашениями с недропользователями, а также посредством дополнения соответствующими положениями плана мероприятий по реализации Концепции экологической безопасности автономного округа на период до 2030 года;

- акционерного общества «Самотлорнефтегаз»:

2) установить дату предоставления отчетных материалов не позднее 1 марта текущего календарного года;

- публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз»:

3) дополнительно обосновать наличие полномочий органов государственной власти автономного округа по истребованию сведений у хозяйствующих субъектов, перечисленных в Требованиях;

4) исключить из проекта положения о наделении Депнедра и природных ресурсов Югры полномочием по ведению перечня хозяйствующих субъектов, осуществляющих поиск, разведку, добычу, переработку, транспортировку и хранение углеводородного сырья на территории автономного округа;

5) исключить из проекта положения о наделении Депнедра и природных ресурсов Югры полномочием по ведению реестра

загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов автономного округа.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений Депнедра и природных ресурсов Югры направлены ответы об учете замечаний №№ 1-4 , а также об отклонении предложения № 5 по причине необоснованности и несоответствия законодательству.

Информация об урегулировании разногласий с участником публичного обсуждения публичным акционерным обществом «Сургутнефтегаз», которому направлены мотивированные пояснения причин отклонения предложений (замечаний) (письмо Депнедра и природных ресурсов Югры от 17 марта 2021 года № 12-Исх-6350) не представлена.

Также уполномоченным органом при оценке полноты и обоснованности учета мнений участников публичных консультаций установлено, что предложение (мнение) № 1 при доработке проекта не учтено.

Проект разработан в целях приведения нормативных правовых актов автономного округа в сфере осуществления деятельности по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствие с Федеральным законом № 207-ФЗ от 13 июля 2020 года «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 207-ФЗ).

Согласно Закону № 207-ФЗ полномочия по согласованию Планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – План ПЛРН) переданы федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление государственного экологического надзора в части его соответствия требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Проектом предлагается признать утратившим силу постановление Правительства автономного округа от 14 января 2011 года № 5-п «О Требованиях к разработке планов по предупреждению и ликвидации

разливов нефти, нефтепродуктов, газового конденсата, подтоварной воды на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Постановление № 5-п), пунктом 2.2. которого была установлена обязанность по предоставлению в Депнедра и природных ресурсов Югры программ природоохранных и природовосстановительных мероприятий (далее – Программа) на последующий календарный год, иных отчетов и сведений, а также утвердить сведения (в том числе формы таких сведений), рекомендуемые для предоставления хозяйствующими субъектами, осуществляющими поиск, разведку, добычу, переработку, транспортировку и хранение углеводородного сырья на территории автономного округа (далее также – Сведения). При этом формы сведений и объем, содержащейся в них информации, устанавливаемые новым правовым регулированием, по структуре и внутреннему наполнению соответствуют сведениям, ранее предусмотренным Постановлением № 5-п.

Согласно пояснений регулирующего органа, представление вышеуказанных сведений необходимо для целей информационного обеспечения и оперативного учета изменений состояния окружающей среды, экологической безопасности, а также ведения мониторинга планируемого ресурсного обеспечения мероприятий природоохранного и природо восстановительного характера.

Уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих требования к разработке Планов ПЛРН, до вступления Закона № 207-ФЗ в законную силу, а также утверждающих перечень сведений (в том числе формы таких сведений), запрашиваемых для целей информационного обеспечения и учета изменений состояния окружающей среды, экологической безопасности в регионах после 1 января 2021 года.

Полномочие по утверждению органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации требований к разработке Планов ПЛРН с учетом особенностей территории, действовавшее до 1 января 2021 года, реализовано во всех субъектах Российской Федерации посредством

принятия различных видов правовых актов (постановления, распоряжения, приказы).

Учитывая, что Закон № 207-ФЗ вступил в силу с 1 января 2021 года, в большинстве субъектов Российской Федерации нормативные акты, регламентирующие порядки предоставления Планов ПЛРН на региональном уровне, на момент подготовки настоящего заключения не приведены в соответствие с федеральным законодательством. За исключением Тюменской области, в которой порядок согласования Планов ПЛРН и его типовая структура признаны утратившими силу, при этом какой-либо иной нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления Программ на последующий календарной год на региональном уровне не утвержден.

Предлагаемое проектом правовое регулирование затрагивает интересы 23 юридических лиц, осуществляющих поиск, разведку, добычу, переработку, транспортировку и хранение углеводородного сырья на территории автономного округа.

Расходы бюджета автономного округа в связи с введением правового регулирования отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

1) не представлена информация об урегулировании разногласий с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в автономном округе, публичным акционерным обществом «Сургутнефтегаз»;

2) в пояснительной записке отсутствует полный перечень сведений (информации), предусмотренный пунктом 4.13 Порядка;

3) информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о его некачественной подготовке. К отчету выявлены следующие замечания:

- в пункте 3.2 описание негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, не согласовано с содержанием проекта;

- в пункте 3.4 описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства государства, приведено без учета положений пункта 6.10 Методических рекомендаций¹;

- в разделе 4 информация приведена без учета пункта 6.12 Методических рекомендаций, отсутствует описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в других субъектах Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования;

- в пункте 5.1 заявленные цели правового регулирования приведены без учета пункта 6.13 Методических рекомендаций, согласно которому описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанное описание необходимо для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого правового регулирования;

- в пункте 5.2 отсутствует возможность проанализировать обоснованность установления сроков достижения целей предполагаемого регулирования, с учетом замечаний к пункту 5.1 сводного отчета;

- в пункте 6.1 в нарушение пункта 6.16 Методических рекомендаций описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов, не соответствует содержанию проекта;

- в пункте 6.2 в нарушение пунктов 6.15, 6.16 Методических рекомендаций не приведено описание иных способов решения проблемы (например, посредством осуществления запросов в нефтяные организации или внесения ими Сведений самостоятельно через Автоматизированную информационную систему «Недропользование», а также возможность разработки технического задания по созданию иной информационной платформы, позволяющей реализовать такую возможность);

¹ Методические рекомендации по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденные приказом Департамента экономического развития автономного округа от 30 сентября 2013 года № 155

- в пункте 6.3 обоснование выбора способа решения проблемы приведено без учета пункта 6.15 Методических рекомендаций, в соответствии с которым выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- в разделе 10 избыточно приведена информация об исполнительных органах государственной власти автономного округа, поскольку в соответствии с пунктом 6.23 Методических рекомендаций в указанном разделе приводится описание новых (изменяющихся) преимуществ, обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, указанных в разделе 7 сводного отчета;

- в разделе 11 описание рисков представлено без учета пунктов 6.25-6.27 Методических рекомендаций, в том числе не проведена оценка рисков решения проблемы предложенным способом (рисков невозможности достижения целей регулирования, рисков недостаточности регулирования, риска невостребованности регулирования и т.п.), оценка рисков негативных последствий от введения предлагаемого правового регулирования, в том числе риски негативного влияния на сферы, которые не являются предметом данного регулирования;

- в разделе 12 информация приведена без учета положений пункта 6.28 Методических рекомендаций, отсутствуют количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют степень достижения целей регулирования. Показатели должны быть указаны по каждой цели, а также способ их расчета и источники получения информации.

Кроме того, имеются замечания к проекту, а именно:

1) при разработке проекта не проведена оценка:

- достаточности полномочий исполнительного органа государственной власти автономного округа по утверждению Сведений,

согласованию Программ и отчетов об их выполнении, а также ведению реестра загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов;

- возможности применения иных способов (форматов) получения сведений для целей проекта, в том числе:

информационного обмена в рамках Соглашений о взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора;

в рамках государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), в осуществлении которого Природнадзор Югры принимает участие;

внесения изменений в формы документов, предлагаемых в проекте с учетом соотносимости с показателями Плана, утверждаемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора;

оценки технической возможности обеспечения представления прав доступа нефтяных организаций к Автоматизированной информационной системе «Недропользование» или создания иной специализированной ведомственной информационной системы для целей проекта;

2. в пункте 2 приложения 1 к проекту установлена рекомендация о представлении сведений в исполнительные органы государственной власти автономного округа для их рассмотрения и согласования без оценки вероятности наступления связанных с этим коррупционных рисков;

3. не регламентирован способ представления сведений (непосредственно в уполномоченный орган, почтовым отправлением, по электронным каналам связи).

На основании изложенного, проект остается без согласования и подлежит направлению в адрес уполномоченного органа после устранения выявленных замечаний, повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры.

Также обращается внимание на необходимость полного

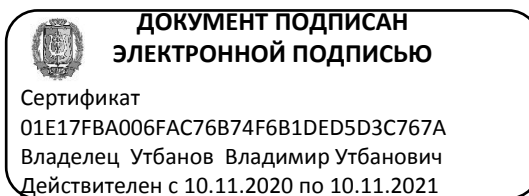
и своевременного выполнения действий на Портале, в том числе:

прикрепления настоящего заключения к проекту (ID №: 01/01/12-20/00027724);

повторного размещения доработанного проекта и материалов к нему перед направлением в уполномоченный орган для подготовки заключения;

обеспечения в дальнейшем поступления отзывов участников публичных консультаций в электронном виде и проведения онлайн-трансляций публичных консультаций с использованием сервисов Портала.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов

Исполнитель:
Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
управления государственного регулирования
Постникова Ксения Сергеевна, тел. 36-01-90 (доб. 4398)