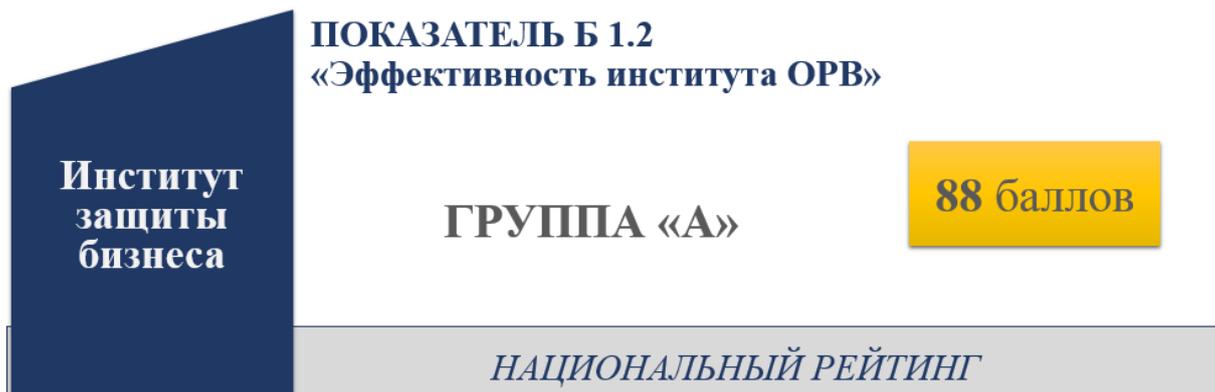


ДОКЛАД О РАЗВИТИИ И РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ ЗА 2021 ГОД

Эффективность реализации института ОРВ является одним из показателей национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

В 2021 г. Хабаровский край вошел в группу А, набрав 88 баллов.



Показатель Б1.2 "Эффективность института ОРВ" отражает результаты рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации, ежегодно подводимого Минэкономразвития России. Рейтинг составляется исходя из информации о полноте правового закрепления и практическом опыте проведения оценки регулирующего воздействия в регионах, уровня методического и организационного обеспечения, степени внедрения института оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях. Также на итоговый показатель в рейтинге оказывает влияние независимая оценка представителей экспертного и предпринимательского сообщества края.



По итогам 2021 г. Хабаровский край вновь подтвердил "высший уровень" организации и реализации института ОРВ и отмечен как лидер по прозрачности процессов нормотворчества. В группу с высшим уровнем вошли 12 субъектов, в том числе 2 дальневосточных региона - Хабаровский край и Сахалинская область.

Данная оценка достигнута за счет эффективно выстроенной работы. В крае обеспечено проведение процедуры ОРВ в отношении 100 % проектов актов, разрабатываемых в установленной сфере, сформирована система взаимодействия с экспертным сообществом как посредством заочного рассмотрения проектов актов, публикуемых на Региональном портале, так и очного обсуждения проектов актов и перспектив развития института ОРВ на заседаниях коллегиальных органов, таких как Совет по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата, общественных советов при органах власти края.

В крае действует экспертный совет по ОРВ при министерстве экономического развития, который определяет целесообразность проведения процедур ОФВ и экспертизы, а также утверждает итоги данных процедур, определяет направления совершенствования института ОРВ.

Информирование экспертов осуществляется различными способами – рассылка уведомлений, публикация материалов на сайтах и социальных сетях, выступления в средствах массовой информации.

В целях обеспечения эффективности и результативности процедур и механизмов правовые основы института ОРВ ежегодно совершенствуются. Так в 2021 г. внесены значимые изменения в направлении:

- развития взаимодействия с экспертным сообществом. Расширен круг участников процедур ОРВ, ОФВ/экспертизы, в него вошли общественные советы, созданные при органах власти. Теперь разработчики проектов нормативных правовых актов (далее – проекты актов), лица, ответственные за проведение процедуры ОФВ/экспертизы, обязаны запросить мнение профильного общественного совета. Так же установлено обязательство разработчика по направлению итогов рассмотрения поступивших предложений авторам;

- актуализации правового регулирования института ОРВ. В 2021 г. принят ряд федеральных законов¹, уточняющих сферу применения, цели и задачи процедур института ОРВ. Согласно нововведениям в рамках реализации института ОРВ оценке подлежат не только проекты, регламентирующие осуществление деятельности субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, но и субъектами иной экономической деятельности. Кроме того, в условиях действия регуляторной

¹ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

Федеральный закон от 11 июля 2021 г. № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

гильотины введено понятие обязательных требований, оценка которых становится особым аспектом в реализации института ОРВ;

- обеспечения качества реализации процедуры оценки фактического воздействия/экспертизы. Порядки проведения данных процедур дополнены положением, предусматривающим наличие позиции правового департамента Губернатора края по проекту заключения об оценке фактического воздействия/экспертизе.

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ОРВ за 2021 г.

1. Процедура ОРВ проектов НПА края

В 2021 г. министерством экономического развития края (далее – Минэкономразвития края), как уполномоченным органом исполнительной власти края по ОРВ, подготовлено 146 экспертных заключения об ОРВ проектов НПА края (далее – экспертное заключение об ОРВ), из них 71 (49 %) экспертных заключений являлись отрицательными или содержали описание устраненных в ходе их подготовки замечаний.

В целях оптимизации сроков подготовки проектов НПА края реализуется дифференцированный подход, а именно: применяются различные модели процедуры ОРВ ("общая" и "упрощенная"). Необходимость применения той или иной модели определяется видом проекта НПА края, характером вносимых изменений и степенью регулирующего воздействия предлагаемого регулирования.



Общей модели проведения процедуры ОРВ, включающей обязательные публичные обсуждения с экспертным сообществом, подлежали 129 проектов НПА края, из них по 70 проектам НПА края (54 %) даны отрицательные заключения² или экспертные заключения с замечаниями.

По 17 проектам НПА края проведена процедура ОРВ по "упрощенному" порядку без публичных консультаций, из них по 1 проекту НПА края (6 %)

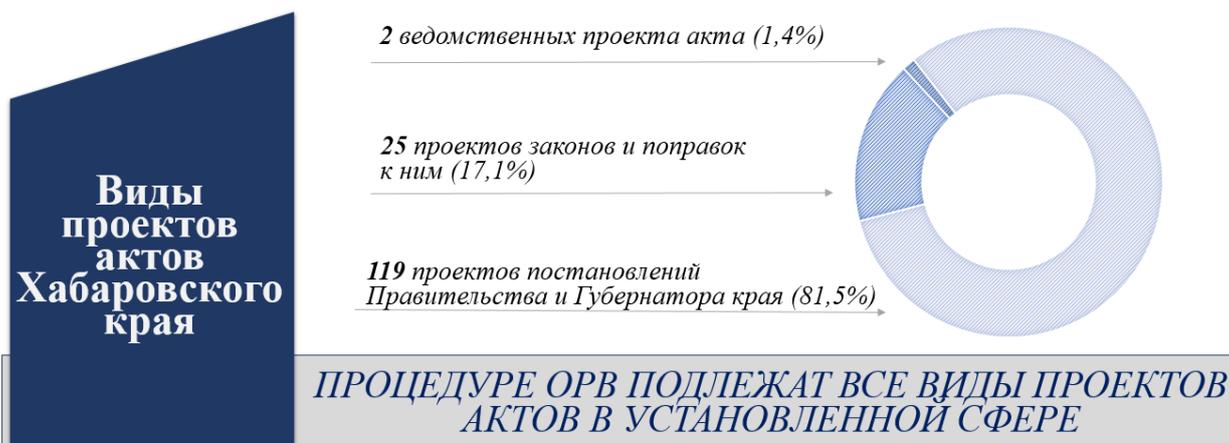
² Информация об отдельных отрицательных экспертных заключениях об ОРВ за 2021 г. приведена в приложении к настоящему докладу

даны отрицательные экспертные заключения или экспертные заключения с замечаниями.



В 2021 г. 70 % всех проектов НПА края, подлежащих проведению процедуры ОРВ, подготовлены следующими органами власти:

- министерство сельского хозяйства края, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края;
- иные субъекты права законодательной инициативы края;
- министерство социальной защиты населения края;
- министерство инвестиционного развития и предпринимательства края;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства края;
- министерство имущественных отношений края;
- министерство жилищно-коммунального хозяйства края;
- главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края;
- министерство природных ресурсов края.



Структура подготовленных в 2021 г. экспертных заключений об ОРВ показывает, что в большей степени регулирование предпринимательской и инвестиционной деятельности в крае осуществляется посредством принятия

постановлений Губернатора и Правительства края (119 проектов НПА края), законов и поправок к ним (25 проектов). В 2021 г. проведению процедуры ОРВ подлежали только 2 ведомственных проектов актов.

Минэкономразвития края по итогам осуществления контроля качества проведения процедур ОРВ и анализа проектов НПА края на предмет избыточного воздействия на бизнес выявлено более 200 положений, затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

К группам наиболее часто допускаемых в проектах НПА края нарушений (67 %) относятся:

- требование органами власти края избыточных документов, сведений;
- введение необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- наличие признаков непрозрачности административных процедур.

Для финансовой оценки влияния проектов и действующих НПА применяется методика оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности³. При подготовке проектов НПА края с высокой или средней степенью регулирующего воздействия, а, следовательно, устанавливающих новые или изменяющих существующие обязанности бизнеса, а также устанавливающих, изменяющих их ответственность, органы власти в обязательном порядке рассчитывают выгоды и стандартные издержки адресатов регулирования. Такая оценка позволяет определить эффективность предлагаемого регулирования. Общая сумма не допущенных потенциально возможных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составила более 844 млн. рублей.

2. Оценка действующих НПА края

Ежегодно осуществляется сбор предложений о необходимости проведения экспертизы или ОФВ в отношении действующих НПА края. Основным источником информации являются непосредственно адресаты регулирования – предприниматели, инвесторы, общественные объединения, представляющие интересы предпринимателей, иные эксперты, а также уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае. Распоряжением Губернатора Хабаровского края от 23 декабря 2020 г. № 713-р утвержден Перечень нормативных правовых актов Хабаровского края, в отношении которых проводится оценка фактического воздействия нормативных правовых актов края (далее – ОФВ), на 2021 год, в который вошли:

- постановление Правительства Хабаровского края от 9 октября 2017 г. № 405-пр "Об утверждении Порядка определения размера и выплаты

³ Методика утверждена распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края 31 сентября 2016 г. № 91

компенсации поставщикам услуг по социальной реабилитации, включенным в реестр негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Хабаровском крае";

- постановление Правительства Хабаровского края от 26 октября 2016 г. № 382-пр "Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на возмещение части прямых понесенных затрат на приобретение сельскохозяйственной техники".

По итогам проведенной работы уполномоченным органом на основе информации, поступившей от регулирующих органов, а также экспертов в ходе публичных консультаций были сделаны выводы о том, что действующие НПА способствуют достижению целей правового регулирования и имеют определенные положительные последствия их принятия. Вместе с тем установлена необходимость уточнения отдельных положений, требующих корректировки, в связи с их неопределенностью и непрозрачностью⁴.

3. Экспертная оценка

Министерством экономического развития края на постоянной основе осуществляется взаимодействие с экспертным сообществом в различных форматах. В 2021 г. на 2 заседаниях экспертного совета рассмотрены предложения о проведении экспертизы/ОФВ на очередной год, итоги проведения ОФВ 2 НПА края, иные вопросы, связанные с контролем реализации принятых на заседаниях совета решений. Действует единый информационный ресурс проведения публичных консультаций на региональном и муниципальном уровнях – Региональный портал. На данной площадке также размещены необходимые материалы как для органов власти, так и для экспертов.

В целях повышения прозрачности нормотворческого процесса, расширения круга участников публичных консультаций информация о проводимых обсуждениях в обязательном порядке направляется разработчиками в:

- совет по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет) для рассмотрения проекта акта на профильном комитете Совета и подготовки протокола;

- в общественный совет при регулирующем органе для рассмотрения проекта акта.

⁴ Информация о заключениях об итогах проведения процедур ОФВ приведена в приложениях к настоящему докладу



В целом за 2021 г. в рамках проведения процедур института ОРВ поступило 450 мнений, замечаний и предложений от экспертного сообщества. Наибольшее количество отзывов подготовлено Советом по предпринимательству и улучшения инвестиционного климата (257), так же значительное количество отзывов поступило от экспертов на Региональном портале (122).

Информирование разработчиками проектов актов общественных советов о проводимых публичных консультациях на постоянной основе осуществляется со второй половины 2021 года. За указанный период членами общественных советов подготовлено более 70 отзывов, что показывает значимость развития данного направления экспертной оценки.

Более 70 % отзывов содержали сведения о необходимости доработки проектов актов в связи с наличием в документе положений, затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, из них около 80 % поступивших сведений, были учтены регулирующими органами, соответствующие документы доработаны. В 127 отзывах указывалась информация о целесообразности принятия проекта акта.

В рамках проведения процедуры оценки фактического воздействия в отношении 2 НПА края поступило 6 отзывов, 4 из которых содержали предложения по совершенствованию действующего регулирования и учтены при подготовке заключений об ОФВ.

Ежегодно министерство экономического развития Хабаровского края отмечает наиболее активных представителей экспертного сообщества. В 2021 г. благодарственные письма за активное участие в реализации института оценки регулирующего воздействия и совершенствовании нормативных правовых актов Хабаровского края вручены уполномоченному по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, заместителю председателя совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края, ООО "ВМК Капитал", МРО ООО "Деловая Россия" по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, ХРО ООО МСП "ОПОРА РОССИИ", МРОО "Дальневосточное объединение промышленников и

предпринимателей", региональному объединению работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", СРО НП по защите прав и законных интересов жилищно-коммунальных организаций "ЖКХ-Групп".

4. Оценка влияния на конкуренцию

При реализации института ОРВ осуществляется оценка влияния проекта и действующего НПА края на состояние конкуренции⁵ и подготавливаются соответствующие отзывы.

В 2021 году оценку на предмет влияние на состояние конкуренции прошли 113 проектов НПА края, в отзывах сформировано 145 мнений. В пяти проектах НПА края, регламентирующих деятельность в сферах лесного, сельского, дорожного хозяйства, образования, выявлены положения, негативно влияющих на состояние конкуренции на соответствующих рынках, которые регулирующими органами были исключены в ходе доработки проектов.

5. Информационное и методологическое обеспечение

Министерством экономического развития края обеспечивается информационное сопровождение института ОРВ, ведется работа по его популяризации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в 2021 г.:

- опубликована на Региональном портале и направлена общественным организациям информационная листовка об ОРВ в Хабаровском крае для экспертов, отражающая основы института, возможности участия в нормотворческом процессе экспертного сообщества при подготовке и реализации нормативного правового регулирования, регламентирующего ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- тиражированы в СМИ и социальных сетях видеоролики об историях успеха участия предпринимателей в процедуре ОРВ, которые размещены в социальных сетях и средствах массовой информации;

- в рамках межрегионального центра компетенций по ОРВ на базе Дальневосточного института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации проведен семинар для студентов старших курсов по вопросам реализации института ОРВ в Хабаровском крае;

- размещено более 100 публикаций об итогах реализации института ОРВ, а также о проводимых обсуждениях на странице в социальной сети instagram (ORV27);

- организованы два интервью с экспертами в студии программы "Утро с Губернией" о возможностях бизнеса в рамках института ОРВ влиять на нормотворческую деятельность в крае.

⁵ Осуществляется органом власти, курирующим вопросы содействия развитию конкуренции в крае. (2021г - министерство инвестиционного развития и предпринимательства края)

Уполномоченным органом на постоянной основе осуществляется методическое обеспечение реализации процедур института ОРВ, консультации разработчиков проектов НПА края и кураторов действующих НПА края. На Региональном портале размещен раздел с информацией, необходимой при проведении процедур ОРВ, в том числе методические рекомендации и формы сводных отчетов.

6. Подготовка мнений на федеральные НПА

Постановлением Правительства Хабаровского края от 11 июля 2013 г. № 189-пр министерство экономического развития Хабаровского края определено органом исполнительной власти Хабаровского края, уполномоченным на взаимодействие с Минэкономразвития России при подготовке мнения Правительства Хабаровского края при проведении ОРВ на федеральном уровне. Цель указанной деятельности – оценка федеральных проектов НПА в части объемов дополнительной нагрузки на региональный и местный бюджеты, если таковая может возникнуть в связи с его принятием, а также анализ федеральных проектов НПА на предмет наличия в нем положений, вводящих избыточные, необоснованные ограничения или обязанности для всех заинтересованных участников отношений.

В 2021 г. Министерством экономического развития Российской Федерации изменен механизм взаимодействия с регионами по вопросу оценки федеральных проектов НПА, в том числе теперь федеральные проекты НПА, в отношении которых Минэкономразвития России по итогам процедуры ОРВ подготовлены отрицательные заключения, подлежат рассмотрению на заседании Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации или ее президиума (штаба) с участием высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

В целях актуализации нормативной правовой базы внесены изменения в постановление Правительства Хабаровского края от 11 июля 2013 г. № 189-пр "О подготовке мнения Правительства Хабаровского края при проведении оценки регулирующего воздействия, разработанного федеральным органом исполнительной власти проекта нормативного правового акта", направленные на уточнение сферы применения соответствующего порядка.

В целях обеспечения подготовки мнения Правительства края осуществляется взаимодействие с органами исполнительной власти края, структурными подразделениями администрации Губернатора и Правительства края. В 2021 г. подготовлены мнения Правительства края в отношении более 40 проектов федеральных НПА. Из них по каждому третьему проекту федерального НПА направлены предложения и замечания по совершенствованию предлагаемого регулирования.

7. Реализация института ОРВ в муниципальных образованиях края

Институт ОРВ в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации", Законом Хабаровского края от 25 июня 2014 г. № 368 "Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов" реализуется в городском округе "Город Хабаровск" с 1 января 2015 г., в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" и 17 муниципальных районах края с 1 января 2016 г.

Методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА осуществляется Минэкономразвития края. В 2021 г. проведены 2 обучающих семинара и 1 стажировка для сотрудников администраций городских округов и муниципальных районов Хабаровского края. Сформированы ежеквартальные мониторинги реализации института ОРВ в муниципальных образованиях Хабаровского края. На интернет-портале ogv.gov.ru поддерживается в актуальном состоянии специализированный раздел "Внедрение ОРВ в ОМСУ Хабаровского края", посвященный проведению ОРВ в муниципальных образованиях Хабаровского края.

В 2021 г. городскими округами и муниципальными районами края подготовлено 609 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 52 (8,5 %) отрицательных. При подготовки экспертных заключений об ОРВ отдельными муниципальными образованиями применяется количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (городские округа "Город Хабаровск" и город "Комсомольск-на-Амуре", Амурский, Бикинский, Вяземский муниципальные районы).

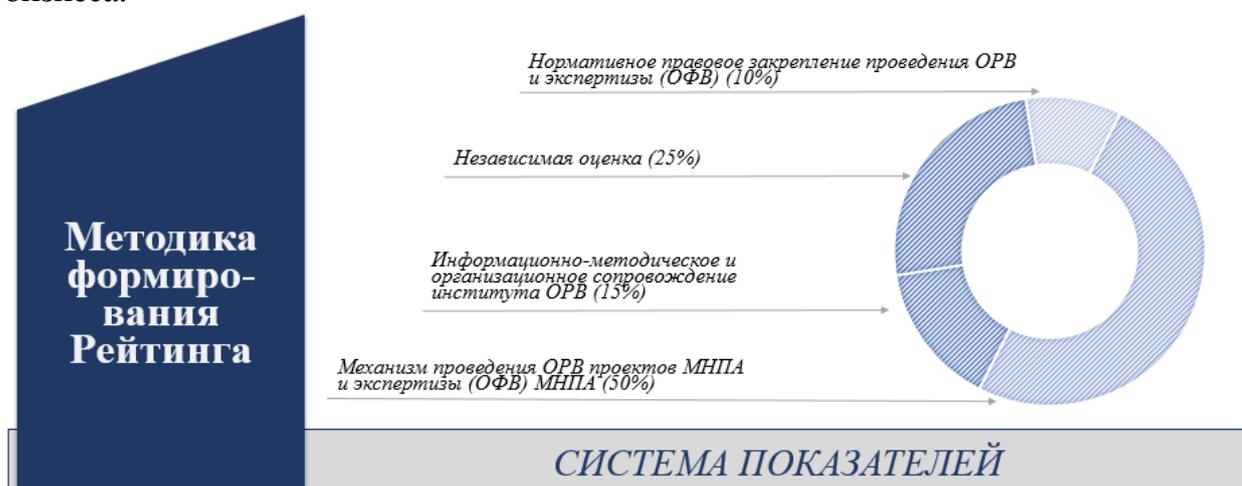


Процедура экспертизы (ОФВ) проведена в отношении 44 действующих муниципальных НПА, из них в 11 выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования.



В целях объективного анализа качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в муниципальных образованиях края, выявления лучших практик реализации института ОРВ на местном уровне Минэкономразвития края ежегодно осуществляет подготовку Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края (далее – Рейтинг).

В 2021 г. утверждена новая Методика формирования Рейтинга⁶ (далее – Методика), в которой акцент поставлен на результативность и эффективность процедур ОРВ, в том числе на качество проведения публичных консультаций, прозрачность и открытость института ОРВ муниципального образования для бизнеса.



Для формирования Рейтинга используется система показателей. По результатам оценки все муниципальные образования ранжируются на 5 групп: высшая; хорошая; средняя; удовлетворительная и неудовлетворительная.

⁶ Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия) в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края утверждена 15 декабря 2021 г. заместителем Председателя Правительства края – министром экономического развития края Калашниковым В.Д.

В 2021 г. показали отличные результаты и отнесены к "высшему уровню" качества осуществления ОРВ и экспертизы (ОФВ) в Рейтинге городской округ "Город Хабаровск" и Вяземский муниципальный район.



Итоговое место в Рейтинге определили отдельные аспекты реализации института ОРВ, в том числе применение при подготовки экспертных заключений об ОРВ количественной оценки выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности, результативность публичных консультаций, открытость ОРВ на информационных площадках (в сети Интернет). Кроме того, на распределение позиций в Рейтинга повлияли результаты независимой бизнес-оценки деятельности администрации муниципального образования.