

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
по проекту постановления Правительства края
"Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов
на территории Хабаровского края по принципу "одного окна"

06 марта 2015 г.

№ 05.3-05/23

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с разделом 5 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия" (далее – Порядок), рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края (далее – регулирующий орган) следующий пакет документов:

- проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории Хабаровского края по принципу "одного окна" (далее – проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

Проект акта подготовлен в целях урегулирования порядка работы АНО "Агентство инвестиций и развития Хабаровского края", органов исполнительной власти края при сопровождении инвестиционных проектов по принципу "одного окна".

1. В целях проведения публичных консультаций на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - Региональном портале для размещения информации о разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения по адресу: <http://regulation.khv.gov.ru/project/108.html>:

- с 18 декабря по 02 января 2015 г. размещено уведомление о подготовке проекта акта;
- с 05 по 20 января 2015 г. опубликован текст проекта акта и сводный отчет.

Уведомление о начале публичных консультаций было направлено в ООО "Газобетон ДВ", ОАО "Дальэнергомаш", ЗАО "Трансбункер", ООО "Континент-ТАУ", администрацию городского округа "Город Хабаровск", ОАО "Компания Сухой "КНААЗ им. Ю.А. Гагарина", Дальневосточное отделение общественной организации "ОПОРА РОССИИ", Тихоокеанский государствен-

ный университет, Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет, ООО "Научно-производственное предприятие "ДИАВЭЛ", ОАО "Полиметалл", ОАО "СУЭК", РФП Групп, членам экспертной группы по мониторингу апробации и внедрения в Хабаровском крае Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Кроме того, посредством автоматизированной рассылки уведомления о начале публичных консультаций по проекту акта были направлены дополнительно 135 зарегистрированным экспертам и 52 внешним подписчикам.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений не поступило, что отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта.

2. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования.

3. При рассмотрении проекта акта установлено, что в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 130 "О государственной инвестиционной политике в Хабаровском крае" (далее – Закон края) краевая государственная организационная поддержка инвестиционной деятельности осуществляется в форме сопровождения **крупных** инвестиционных проектов, которая включает в себя комплекс информационно-консультационных и организационных мероприятий по содействию субъектам инвестиционной деятельности в разработке и реализации **крупных** инвестиционных проектов на территории края.

Проектом акта, кроме сопровождения крупных инвестиционных проектов, предусматривается сопровождение инвестиционных проектов, не относящихся к крупным, что **противоречит действующему краевому законодательству**.

Таким образом, введение данного регулирования возможно только при внесении соответствующих изменений в Закон края, ссылка на который должна быть отражена в преамбуле проекта акта.

4. Кроме того, Уполномоченным органом выявлены положения, содержащие **признаки неопределенности и непрозрачности административных процедур** по сопровождению инвестиционных проектов, что является **ограничением для субъектов инвестиционной деятельности** при применении проекта акта:

4.1. В Регламенте отсутствуют конкретные меры организационного сопровождения проектов и порядок их предоставления.

4.2. В подпункте 3 пункта 4.2 Регламента указано условие предоставления организационного обеспечения инвестиционного проекта "реализация инвестиционного проекта соответствует приоритетам социально-экономического развития края". Данное условие является неопределенным, поскольку не раскрываются критерии приоритетности инвестиционных проектов, не указана ссылка на нормативный правовой акт Хабаровского края, определяющий приоритеты социально-экономического развития края.

4.3. Регламент не предусматривает предоставление организационного сопровождения инвестиционным проектам, не удовлетворяющим условиям,

указанным в пункте 4.2 Регламента. Исходя из содержания пункта 4.1, можно сделать вывод, что кроме всего прочего информация о таких проектах не будет размещена на официальном инвестиционном портале Хабаровского края <http://invest.khabkrai.ru/>. По мнению Уполномоченного органа, данное ограничение ставит инвестиционные проекты в неравноправное положение по степени открытости информации о них в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и, таким образом, затрудняет реализацию отдельных инвестиционных проектов в Хабаровском крае.

4.4. В пункте 5.1 перечислены документы, предоставляемые вместе с заявкой. Среди документов указаны выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, выданные налоговым органом. В пункте 5.2 указано, что в случае, если данные документы "не представлены субъектом инвестиционной деятельности, то они получаются по межведомственному запросу". По мнению Уполномоченного органа, формулировки, употребленные в данных пунктах, не в полной мере отражают право субъекта инвестиционной деятельности на добровольное предоставление документов по собственной инициативе. Кроме того, пункт 5.2 не содержит информацию об органе власти, уполномоченном на получение данных документов посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

4.5. В пункте 5.3 не указан вариант направления заявки или обращения инвестором, инициатором инвестиционного проекта по электронной почте, предусмотренный ранее в пункте 3.2.

4.6. Уполномоченный орган считает нецелесообразной подготовку плана мероприятий по сопровождению инвестиционного проекта со стороны отраслевого органа исполнительной власти края (пункт 5.9). Поскольку пунктом 3.4.1 Устава АНО "Агентство инвестиций и развития Хабаровского края" предусмотрены задачи по оказанию информационных, консультационных, организационных, агентских и посреднических услуг субъектам инвестиционной деятельности, а также по организационному и информационному сопровождению инвестиционных проектов по принципу "одного окна", именно АНО "Агентство инвестиций и развития Хабаровского края" является специализированной организацией, способной наиболее компетентно разработать план мероприятий по сопровождению инвестиционного проекта.

В целях повышения "прозрачности" порядка сопровождения инвестиционных проектов на территории Хабаровского края по принципу "одного окна", Уполномоченный орган рекомендует в проекте акта отдельным положением выделить функции основных участников сопровождения инвестиционных проектов на территории Хабаровского края по принципу "одного окна".

Кроме того необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 5.9 отраслевой орган исполнительной власти края готовит план сопровождения, согласовывает с министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики края, утверждает его у первого заместителя Председателя Правительства по вопросам инвестиционной, территориальной и промышленной политики. Только после данных процедур, в случае принятия решения о сопровождении, план направляется инвестору. Таким образом, инвестор "отстранен" от разработки проекта плана сопровождения и неясно насколько актуальными для

инвестора являются отраженные в нем вопросы.

4.7. В пункте 5.12.1 указано, что министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики края единолично принимает решение об организационном сопровождении инвестиционного проекта или об отказе в организационном сопровождении инвестиционного проекта. При этом в проекте акта отсутствует информация об основаниях принятия того или иного решения, которое должно приниматься коллегиальным органом и основываться на установленных в Регламенте критериях и порядке.

4.8. В пункте 5.19 среди случаев, при наступлении которых прекращается сопровождение инвестиционного проекта, указано "отсутствие необходимости дальнейшего сопровождения". В проекте отсутствует информация о критериях и методике оценки необходимости дальнейшего сопровождения инвестиционного проекта.

5. При дальнейшей работе над проектом акта Уполномоченный орган рекомендует учесть **иные замечания и предложения** к проекту акта.

5.1. Пунктом 2 проекта акта определено, что министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики края осуществляет работу по координации органов исполнительной власти края по сопровождению инвестиционных проектов в крае. Данный пункт не предусматривает координационную работу с органами местного самоуправления края. В то же время, пунктом 6 проекта акта, пунктами 1.1, 5.6, 5.12 Регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории Хабаровского края по принципу "одного окна" (далее – Регламент) закреплена роль муниципальных образований края в сопровождении инвестиционных проектов.

Также необходимо отметить, что употребление термина "муниципальное образование" в контексте проекта акта стилистически неверно, поскольку обозначает административно-территориальную единицу, а не орган местного самоуправления.

5.2. В понятийном аппарате Регламента отсутствует понятие "Сопровождение инвестиционного проекта по принципу "одного окна" как основополагающая категория проекта акта.

5.3. Уполномоченный орган считает нецелесообразным выделение понятия "обращение инвестора". Исходя из определения, указанного в пункте 1.2 Регламента, обращение инвестора составляется по усмотрению потенциального инвестора и может не содержать информации, необходимой для дальнейшей работы по сопровождению инвестиционного проекта, что потребует дополнительной работы по ее получению от инвестора либо от отраслевых органов исполнительной власти края. Поскольку форма заявки на сопровождение инвестиционного проекта предусматривает указание подробных сведений, предлагаем регулирующему органу проработать вопрос о единой форме предоставления информации по инвестиционному проекту. Таким образом, будет исключена вероятность проведения двойной работы специализированной организацией по обработке заявки.

5.4. Определение понятия "рабочая группа" содержит неопределенный термин "специалисты высокой квалификации". При этом определение не включает в себя информацию о том, представители какого рода организаций могут входить в состав рабочей группы, и как именно будет определяться уро-

вень их квалификации. Также определение содержит указание на то, что состав рабочей группы утверждается решением министерства инвестиционной и земельно-имущественной политики края. При этом не указывается юридическая форма такого решения.

5.5. В определении понятия "куратор инвестиционного проекта" не содержится информация об органе власти либо организации, должностное лицо которого может быть куратором инвестиционного проекта.

5.6. Определение понятия "специализированная организация" дублирует пункт 3 проекта акта без указания дополнительной информации о функциях специализированной организации по сопровождению инвестиционных проектов.

5.7. В пунктах 3.2, 5.3 Регламента указано, что в целях получения сопровождения заявка или обращение могут быть размещены инвестором на официальном инвестиционном портале Хабаровского края <http://invest.khabkrai.ru/>. Из контекста можно понять, что в данном случае имеется в виду направление информации в специализированную организацию. При этом среди целей организационного сопровождения инвестиционного проекта (пункт 4.1 Регламента) указано размещение сведений об инвестиционном проекте на официальном инвестиционном портале Хабаровского края <http://invest.khabkrai.ru/>. Во избежание двусмысленного понимания положений проекта акта предлагаем в пунктах 3.2, 5.3 изменить формулировку на "направляется посредством официального инвестиционного портала Хабаровского края <http://invest.khabkrai.ru/>".

5.8. Раздел 3 Регламента "Информационно-консультационное сопровождение инвестиционного проекта" содержит терминологическую неточность. В то время как раздел направлен на описание административных процедур по информационно-консультационному сопровождению инвестиционного проекта, он содержит только порядок *консультирования* по вопросам реализации инвестиционных проектов. При этом отсутствует порядок *информационной* поддержки инвестора. Предлагаем уточнить терминологию данного раздела, либо дополнить его соответствующими положениями по реализации информационной функции специализированной организации.

Вышеперечисленное позволяет сделать вывод о **недостаточной правовой проработке** проекта акта. Кроме того необходимо отметить **недостаточную стилистическую и грамматическую проработку** текста проекта акта.

6. Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

1) проект акта и сводный отчет **подлежат доработке** с учетом замечаний, содержащихся в настоящем заключении, повторному проведению процедуры ОРВ и представлению в Уполномоченный орган для подготовки экспертного заключения об ОРВ;

2) проект акта **содержит положения, вводящие ограничения** для субъектов инвестиционной деятельности и содержащие **признаки непрозрачно-**

сти административных процедур по сопровождению инвестиционных проектов по принципу "одного окна" (раздел 4 настоящего заключения);

3) регулирующим органом проведена **недостаточная правовая проработка** проекта акта (раздел 5 настоящего заключения);

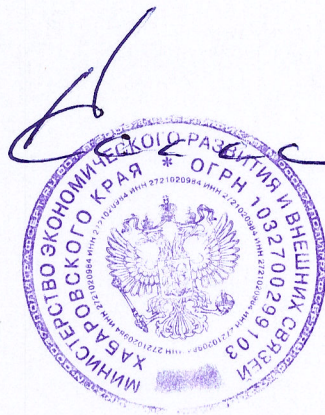
4) проект акта **правомерно отнесен к низкой степени** регулирующего воздействия;

5) при проведении процедуры ОРВ проекта акта **в полном объеме были соблюдены требования**, предусмотренные разделом 5 Порядка;

6) проект акта **не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края;

7) проект акта **не содержит положений, способствующих ограничению конкуренции**.

Заместитель Председателя
Правительства Хабаровского
края – министр экономического
развития края



В.Д. Калашников

Завгородняя Елена Юрьевна
(4212) 40 24 47