ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства

Омской области "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг

при обеспечении инфраструктурой производственных

объектов обрабатывающих производств

Омской области"

***1) степень регулирующего воздействия проекта акта:***

высокая степень регулирующего воздействия.

***2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативных эффектов, возникающих в связи с отсутствием регулирования рассматриваемой проблемы:***

обрабатывающие производства оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие Омской области. Их доля в валовом региональном продукте имеет один из самых высоких среди российских регионов показателей (за 2016 год – 37,3%).

Данный сегмент промышленности Омской области формирует более 65% объемов налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Здесь сосредоточено пятая часть региональных основных фондов, занято более 15% работающего населения. На развитие обрабатывающих производств ежегодно направляется треть от всего объема инвестиций, поступающих в регион.

Начиная с 2015 года, наблюдается снижение инвестиционной активности предприятий обрабатывающих производств. В 2016 году темп роста инвестиций снизился и составил 97,6% к уровню предыдущего периода. На конец 2016 года степень износа основных фондов предприятий, занятых в обрабатывающей промышленности, достигла 48,8 %. Снизилось количество занятых в данной сфере: с 100,9 в 2015 году до 86,6 тыс. человек в 2017 году.

В целях содействия росту конкурентоспособности обрабатывающих производств на территории Омской области государственной программой Омской области "Развитие промышленности в Омской области" введена новая мера государственной поддержки сферы промышленности − субсидии на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг при обеспечении инфраструктурой производственных объектов обрабатывающих производств Омской области (далее – субсидии).

Проектом постановления утверждается порядок предоставления субсидий, который определяет:

1. цели предоставления субсидий;
2. критерии отбора;
3. порядок отбора и оценки хозяйствующих субъектов;
4. условия предоставления субсидий;
5. показатели результативности использования субсидий.

***3) анализ регионального опыта в соответствующих сферах деятельности:***

в настоящее время схожие по своей цели субсидии предоставляются в следующих субъектах Российской Федерации:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Субъекты Российской Федерации | Наименование нормативного правового акта: | Цели предоставления субсидии |
| 1. | Астраханская область | Постановление Правительства Астраханской области  от 23 ноября 2017 года № 430-п "О порядке предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей" | Субсидии предоставляются в целях возмещения части фактически понесенных затрат, связанных с реализацией мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей промышленных предприятий |
| 2. | г. Москва | Постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2012 года № 152-пп "Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим на территории  города Москвы деятельность в сфере промышленности" | Субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат по подключению (технологическому присоединению) к системам инженерно-технического обеспечения или увеличению технологических мощностей объектов капитального строительства производственного назначения, имеющих статус промышленного комплекса, технопарка и (или) индустриального (промышленного) парка или использующихся для реализации инвестиционного приоритетного проекта города Москвы |
| 3. | Московская область | Постановление Правительства Московской области  от 25 октября 2016 года № 788/39 "Об утверждении государственной программы Московской области "Предпринимательство подмосковья" на 2017 − 2021 годы" | Целью предоставления Субсидий является поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности Московской области – промышленных предприятий Московской области, в том числе осуществляющих деятельность, направленную на импортозамещение, посредством возмещения юридическим лицам понесенных затрат на:  - создание объектов инженерной и транспортной инфраструктуры;  - подключение (технологическое присоединение) к инженерным и транспортным сетям новых промышленных предприятий или действующих промышленных предприятий, увеличивших производственные мощности |
| 4. | г. Хабаровск | Постановление Администрации города Хабаровска от 25 августа 2017 года № 2935 "Об утверждении порядка предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на возмещение части затрат (расходов), направленных на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, а также на освоение производства промышленной продукции" | Целью предоставления субсидии является возмещение части затрат (расходов), направленных на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, а также с освоением производства промышленной продукции |

***4) цели предлагаемого регулирования:***

повышение конкурентоспособности обрабатывающих производств Омской области за счет:

- повышения притока инвестиций в обрабатывающие производства и создания благоприятного инвестиционного климата;

- снижения издержек промышленников, направляемых на развитие инфраструктуры производственных объектов;

- обновления основных фондов предприятий обрабатывающих производств;

- увеличения налоговых поступлений и создание рабочих мест за счет реализации инвестиционных проектов, направленных на создание новых или развитие действующих производственных объектов.

***5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:***

анализ вариантов решения проблем представлен в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| Содержание варианта решения выявленной проблемы | Отсутствие порядка предоставления субсидий | Принятие порядка предоставления субсидий |
| Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | По предварительной оценке, действие проекта постановления будет распространяться на не менее чем 5 хозяйствующих субъектов, реализующих и планирующих к реализации на территории Омской области инвестиционные проекты в сфере развития обрабатывающих производств, а также предусматривающих инвестиционные вложения в обеспечение инфраструктурой производственных объектов.  Существенных колебаний указанного показателя в среднесрочном периоде не прогнозируется | |
| Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением нового правового регулирования | Появление дополнительных расходов (доходов) у потенциальных адресатов регулирования не прогнозируется | Появление дополнительных расходов (доходов) у потенциальных адресатов регулирования не прогнозируется.  Для потенциальных получателей субсидий предоставляется возможность возмещения за счет средств областного бюджета части понесенных затрат при обеспечении инфраструктурой производственных объектов |
| Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением нового правового регулирования | Расходы областного бюджета отсутствуют | В рамках государственной программы Омской области "Развитие промышленности в Омской области" на реализацию мероприятия по предоставлению субсидий в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 100 млн. рублей. Дополнительные расходы областного бюджета не прогнозируются.  При этом ожидается увеличение налоговых поступлений организаций обрабатывающих производств.  На основании внутриведомственной информации Министерством промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области проведена оценка показателей пяти инвестиционных проектов потенциальных получателей субсидий, реализуемых и планируемых к реализации на территории Омской области в сфере развития обрабатывающих производств, а также предусматривающих инвестиционные вложения в обеспечение инфраструктурой производственных объектов.  По предварительной оценке, эффективная реализация указанных проектов будет способствовать формированию дополнительных поступлений в консолидированный бюджет Омской области за счет поступлений налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций, налога на прибыль организаций. За три года реализации инвестиционных проектов суммарный объем дополнительных поступлений оценивается на уровне 200 млн. рублей |
| Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования | Ожидается сохранение текущей ситуации в отрасли | На основании внутриведомственной информации Министерством промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области проведена оценка показателей пяти инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Омской области в сфере развития обрабатывающих производств, а также предусматривающих инвестиционные вложения в обеспечение инфраструктурой производственных объектов.  По предварительной оценке, эффективная реализация указанных проектов будет способствовать созданию  не менее 100 новых рабочих мест со среднемесячным уровнем заработной платы свыше 35 тыс. рублей.  Также прогнозируется увеличение объемов инвестиций в обрабатывающие производства: на 1 рубль субсидий прирост инвестиций по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" составит не менее 20 рублей |
| Оценка рисков неблагоприятных последствий | Неосвоение выделенных на реализацию мероприятия государственной программы Омской области "Развитие промышленности в Омской области" бюджетных ассигнований и снижение эффективности реализации указанной государственной программы.  Сохранение тенденций к снижению инвестиций в основной капитал и увеличению износа основных фондов отрасли | Риски неблагоприятных последствий не выявлены |

***6) группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных заинтересованных лиц, включая органы исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления Омской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:***

группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, понесшие затраты в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг при обеспечении инфраструктурой производственных объектов обрабатывающих производств Омской области (за исключением производства пищевых продуктов, напитков, табачных изделий и прочей неметаллической минеральной продукции, а также деятельности по производству подакцизных товаров).

По предварительной оценке, действие проекта постановления будет распространяться на не менее чем 5 хозяйствующих субъектов, реализующих и планирующих к реализации на территории Омской области инвестиционные проекты в сфере развития обрабатывающих производств, а также предусматривающих инвестиционные вложения в обеспечение инфраструктурой производственных объектов.

***7) новые полномочия органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование органа исполнительной власти Омской области, органа местного самоуправления Омской области | Описание новых полномочий органов государственной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области или сведения об их изменении  (далее – полномочия) | Порядок реализации полномочий |
| Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий  Омской области | Создание комиссии для проведения отбора и оценки хозяйствующих субъектов | Принятие приказа, утверждающего состав и порядок деятельности комиссии |
| Проведение комиссией отбора и оценки хозяйствующих в целях предоставления субсидий | Рассмотрение заявки с приложенными документами на предмет соблюдения требований, установленных Порядком.  Проведение оценки хозяйствующих субъектов, прошедших отбор, в целях определения очередности предоставления субсидий |
| Предоставление субсидий | Принятие решения о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии.  Заключение соглашения о предоставлении субсидии.  Перечисление субсидии на счет получателя субсидии |
|  | Проверка соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий | Проведение проверок соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий |

***8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) областного бюджета:***

в рамках государственной программы Омской области "Развитие промышленности в Омской области" на реализацию мероприятия по предоставлению субсидий в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 100 млн. рублей. Дополнительные расходы областного бюджета не прогнозируются.

При этом за счет создания новых и развития действующих производственных объектов обрабатывающих производств Омской области ожидается дополнительное поступление налогов в консолидированный бюджет Омской области, в том числе за счет увеличения поступлений следующих видов налогов:

- налога на доходы физических лиц;

- налога на имущество организаций;

- налога на прибыль организаций.

На основании внутриведомственной информации Министерством промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области проведена оценка показателей пяти инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Омской области в сфере развития обрабатывающих производств, а также предусматривающих инвестиционные вложения в обеспечение инфраструктурой производственных объектов.

По предварительной оценке, эффективная реализация указанных проектов будет способствовать формированию дополнительных поступлений в консолидированный бюджет Омской области. За три года реализации инвестиционных проектов суммарный объем дополнительных поступлений оценивается на уровне 200 млн. рублей.

***9) новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения***:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | Порядок организации исполнения обязанностей, ограничений |
| Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, понесшие затраты в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг при обеспечении инфраструктурой производственных объектов обрабатывающих производств Омской области (за исключением производства пищевых продуктов, напитков, табачных изделий и прочей неметаллической минеральной продукции, а также деятельности по производству подакцизных товаров) | *Новые преимущества:*  возможность возмещения за счет средств областного бюджета части понесенных затрат при обеспечении инфраструктурой производственных объектов    *Новые обязанности:*   1. подача заявки (в случае принятия потенциальным получателем субсидии решения об участии в отборе); 2. осуществление Министерством промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий   *Ограничения:*   1. субсидия предоставляются в случае, если хозяйствующим субъектом в текущем финансовом году, фактически произведены затраты на обеспечение инфраструктурой производственного объекта;   2) субсидия предоставляется при условии реализации инвестиционного проекта, предусматривающего создание и (или) развитие, и (или) модернизацию производственного объекта, обеспечиваемого инфраструктурой, планируемый суммарный объем капитальных вложений по которому составляет не менее  100 млн. рублей | *Порядок организации:*  прохождение отбора, заключение соглашения  *Новые обязанности*  *и ограничения:*  1) соблюдение условий предоставления субсидий, в том числе в случае обращения за возмещением части затрат на технологическую модернизацию инфраструктуры:  - машины и оборудование не являются бывшими ранее в эксплуатации;  - эксплуатация машин и оборудования в течение не менее трех лет с момента получения субсидии |

***10) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | Описание обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей  и ограничений | Оценка расходов  и доходов, связанных  с необходимостью соблюдения обязанностей  и ограничений |
| Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, понесшие затраты в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг при обеспечении инфраструктурой производственных объектов обрабатывающих производств Омской области (за исключением производства пищевых продуктов, напитков, табачных изделий и прочей неметаллической минеральной продукции, а также деятельности по производству подакцизных товаров) | Подготовка заявки и прилагаемого к ней комплекта документов. Направление заявки в Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области.  Согласие на проведение Министерством промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий  Соблюдение условий предоставления субсидий.  Достижение показателей результативности использования субсидий | Дополнительные расходы и доходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, отсутствуют. При этом для потенциальных получателей субсидий предоставляется возможность возмещения за счет средств областного бюджета части понесенных затрат при обеспечении инфраструктурой производственных объектов |

***11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:***

|  |  |
| --- | --- |
| Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий (далее – риски) | Оценка вероятности наступления рисков |
| Риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимых проектом правового акта требований | Низкая вероятность |
| Риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров | Отсутствуют |
| Риски ухудшения инвестиционного климата | Низкая вероятность |
| Риски снижения конкуренции | Низкая вероятность |

***12) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:***

реализация соответствующего постановления не потребует проведения дополнительных организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий.

***13) предполагаемая дата вступления в силу соответствующего правового акта, необходимость установления переходных положений:***

июнь 2018 года.

***14) сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях отраслевого органа:***

уведомление о подготовке проекта постановления 15 февраля 2018 года размещено на официальном сайте Министерства промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области по адресу:

<http://mpt.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MPTT/normotvorcheskaya-deytelnost/Rating/Rating1/PageContent/0/body_files/file133/send.doc>

16 февраля 2018 года уведомление дополнительно направлено по средствам электронной почты в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области, Омской торгово-промышленной палаты, Союза организаций торговли Омской области, РО ООО "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства", Общественной палаты Омской области.

Предложения к проекту постановления принимались в срок   
с 16 по 26 февраля 2018 года по адресу:

644033, г. Омск, ул. Красный Путь, д. 109, каб. 713.

Е-mail: post@mpt.omskportal.ru или факс 8 (3812) 77-04-48.

Предложения к проекту постановления в установленный срок не поступили.

***15) сведения о проведении публичного обсуждения, сроках его проведения, органах и организациях, извещенных о его проведении, поступивших предложениях, а также лицах, их представивших:***

в период с 28 февраля по 16 марта 2018 года проводилось публичное обсуждение проекта постановления.

Извещение о проведении публичного обсуждения проекта постановления, опросный лист, отчет и проект постановления размещены на официальном сайте Министерства промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу http://mpt.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MPTT/normotvorcheskaya-deytelnost/Rating/Rating1.html.

Дополнительно указанные материалы направлены по средствам электронной почты в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области, Омской торгово-промышленной палаты, Союза организаций торговли Омской области, РО ООО "Ассоциация развития малого и среднего предпринимательства", Общественной палаты Омской области.

Предложения к проекту постановления в установленный срок не поступили.

***16) сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта:***

в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Омской области от 20 мая 2009 года № 88-п "Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Омской области (проектов нормативных правовых актов Омской области) в органах исполнительной власти Омской области" проект постановления размещен на   
официальном сайте Министерства промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (адрес сайта: [www.mpt.omskportal.ru](http://www.mpt.omskportal.ru)) в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Предложения к проекту постановления принимались в срок с 8 по 14 мая 2018 года.

Предложения к проекту постановления в установленный срок не поступили.