**Комитет по ветеринарии Республики Дагестан**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона «О безнадзорных животных на территории Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона «О безнадзорных животных на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан (далее – Комитет) для подготовки настоящего заключения письмом от 29 марта 2016 года № 20-01-13/212/16, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**
   1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

**Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1249>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 9 февраля 2016 года по 23 февраля 2016 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 2 марта 2016 года по 16 марта 2016 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичного обсуждения уведомления о подготовке проекта акта поступило два предложения, которые полностью учтены органом – разработчиком проекта акта.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложения и замечания не поступили.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. Вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. Согласно тексту проекта акта предусматривается взаимодействие органов власти Республики Дагестан с владельцами приютов; организацией, осуществляющей отлов безнадзорных животных (часть 1 статьи 5 и часть 4 статьи 6), а также с создаваемыми службами по отлову и содержанию безнадзорных животных (часть 1 статьи 10).***

***Так, в соответствии с частью 1 статьи 10 проекта акта приюты для содержания безнадзорных животных создаются соответствующими службами по отлову и содержанию безнадзорных животных, а также могут создаваться физическими или юридическими лицами.***

***Статьей 3 проекта акта вводится понятие владельца приюта - это организация или физическое лицо, осуществляющее деятельность по содержанию безнадзорных животных в приюте.***

***Одновременно частью 1 статьи 5 проекта акта предусмотрено, что органы власти Республики Дагестан могут осуществлять мероприятие по отлову и содержанию безнадзорных животных самостоятельно, либо путем заключения государственного (муниципального) контракта с организацией, осуществляющей отлов безнадзорных животных, владельцами приюта в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг.***

***Исходя из вышеизложенного требуется определить круг лиц (организаций), связанных с осуществлением мероприятий в сфере обращения с безнадзорными животными, упорядочить функции и порядок взаимодействия уполномоченного органа исполнительной власти Республики Дагестан в сфере обращения с безнадзорными животными, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан с вышеперечисленными организациями и физическими лицами, а также уточнить понятийный аппарат, используемый в проекте акта;***

***2. В соответствии с частью 6 статьи 4 проекта акта определены полномочия Правительства Республики Дагестан в сфере обращения с безнадзорными животными, в том числе установление дополнительных требований к отлову и транспортировке безнадзорных животных.***

***Полагаем, что все исчерпывающие требования к организациям, осуществляющим отлов и транспортировку безнадзорных животных, необходимо предусмотреть законодательством.***

***В связи с этим, считаем необходимым исключить пункт 6 части 2 статьи 4 проекта акта, как устанавливающий неопределенные требования к субъектам предпринимательской деятельности;***

2.2.2. Способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***установление дополнительных требований Правительства Республики Дагестан на основе предоставляемых ему проектом акта полномочий не обеспеченных финансированием будет способствовать возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности (из-за не возможности предположения дополнительных требований не представляется возможным просчитать данные расходы);***

2.2.3. Способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту акта общее количество безнадзорных животных, подлежащих отлову, составляет ориентировочно (по данным орган – разработчика) 9600 животных, из которых 8000 собак и кошек и 1600 голов крупного рогатого скота. Предполагаемая сумма расходов на 2016 год составляет 26,0 млн. рублей.***

***Ввиду того, что отсутствуют статистика количества безнадзорных животных, а также методика определения количества безнадзорных животных и расчета – обоснования суммы расходов, считаем, что представленные органом – разработчиком данные без обоснования соответствующих расходов влекут необоснованные расходы республиканского бюджета Республики Дагестан.***

***В связи с этим, считаем необходимым предусмотреть в частях 1 и 2 статьи 11 проекта акта ссылки на соответствующую методику, утверждаемую Правительством Республики Дагестан, одновременно предусмотрев ее разработку частью 2 статьи 4 проекта акта;***

***2. Ввиду того, что статьей 6 проекта акта предусмотрены исчерпывающие требования при отлове и транспортировке безнадзорных животных, на реализацию которых в рамках предлагаемого правового регулирования предусмотрено финансирование на основе заключаемого контракта согласно части 1 статьи 5 проекта акта, считаем излишним предоставление дополнительных полномочий Правительству Республики Дагестан, так как это будет способствовать возникновению дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. Способствуют ограничению конкуренции:

***отсутствие четкого разграничения круга лиц, занятых в сфере обращения с безнадзорными животными, будет способствовать ограничению конкуренции.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***органом – разработчиком четко не раскрыта проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.***

***На наш взгляд, проект акта, направлен на решение комплекса проблем. Согласно статье 1 проекта акта данная сфера затрагивает и социальную сферу жизни населения, и жизнь самих животных, и сферу охраны окружающей среды.***

***Кроме того, сводным отчетом неверно определены социальные группы, заинтересованные в устранении проблем, на которые направлено правовое регулирование, отсутствует их количественная оценка.***

***Не точная формулировка негативных эффектов и проблем не позволила органу – разработчику оценить риски вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования ( органом – разработчиком не заполнен раздел 8 сводного отчета).***

***Цели предлагаемого правового регулирования раскрыты не в полном объеме и не соответствуют содержанию статьи 1 проекта акта, индикаторы для оценки их достижения отсутствуют, что не позволит в последующем провести мониторинг фактического воздействия   
правового акта.***

***Также, не обоснована (не подтверждена) количественная характеристика потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования соответствующими статистическими данными или при их отсутствии результатами соответствующих исследований.***

***В связи с тем, что предложения и замечания по итогам публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета не поступили, пункт 11.2 сводного отчета необходимо привести в соответствие со сводкой предложений.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан, направленные на улучшение качества проекта акта:

1. В статье 1 после слова «здоровью» добавить слова «и имуществу»;

2. В пункте 5 статьи 3 слово «жесткое» заменить словом «жестокое»;

3. Пункт 2 части 2 статьи 4 считаем необходимым исключить, ввиду того, что мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных должны предусматриваться в рамках государственной программы, разработка, утверждение и реализация которой предусмотрены пунктом 3 части 2 статьи 4;

4. В части 1 статьи 5 слова «органы исполнительной власти Республики Дагестан» заменить словами «уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в сфере обращения с безнадзорными животными»;

5. В пункте 1 части 3 статьи 5 необходимо уточнить, куда транспортируется отловленное безнадзорное животное;

6. В наименовании статьи 6 после слова «отлов» добавить слова «и транспортировка»;

7. В пункте 5 части 1 статьи 6 слова «недопущения причинения ущерба клумбам, скверам и насаждениям» заменить словами «предотвращение нанесения ущерба окружающей среде»;

8. В наименовании статьи 7 после слова «животных» дополнить словами «в приютах»;

9. Часть 2 статьи 7 привести в соответствие с подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 5, дополнив после слова «бешенства» словами «сибирской язвы и других инфекционных заболеваний»;

10. В пункте 2 части 8 статьи 7 исключить слова «или передачи безнадзорных животных их владельцам или иным лицам, изъявившим желание принять на себя обязанности по их содержанию» в связи с дублированием содержания пункта 1 части 8 этой статьи;

11. В части 1 статьи 11 после слова «республиканского» добавить слова «бюджета Республики Дагестан».

Учитывая изложенное, Министерство экономики и территориального развития РД сообщает о наличии положений, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности и республиканского бюджета Республики Дагестан.

Исходя из вышеизложенного, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Комитету по ветеринарии Республики Дагестан необходимо провести процедуру оценки регулирующего воздействия повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и проекта акта.

**Зам. Председателя Правительства**

**Республики Дагестан – министр экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан Р. А. Юсуфов**

Исп.: Р. Залов

Тел.: 67-32-66