



**УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 22-84-55, факс (4742)-77-94-56

www.admlr.lipetsk.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

Управление ветеринарии
Липецкой области

№ _____

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа управления ветеринарии Липецкой области «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Липецкой области»

Управление экономического развития Липецкой области (далее – управление экономического развития) в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект приказа управления ветеринарии Липецкой области «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Липецкой области» (далее также – проект акта, Порядок), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением ветеринарии Липецкой области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее также – сводный отчет) проведены разработчиком в период с 12 февраля по 12 марта 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Липецкой области: <http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=376> (ID проекта: 01/05/01-20/00000376).

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения

Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», участников единой базы экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, управления экономического развития Липецкой области, ООО «Сити Плюс», ИП Ульшина, Елецкого общества защиты животных «Пушистый домосед».

В рамках публичных консультаций информация об отсутствии замечаний и предложений и концептуальном одобрении представленной редакции проекта акта поступила от Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», РОР «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Орлова Валерия Васильевича, отдела аграрно-продовольственной политики, природопользования и финансового сектора управления экономического развития Липецкой области. Результаты проведения публичного обсуждения отражены разработчиком в сводке предложений.

Вместе с тем, обращаем внимание, что разработчик известил о начале публичных консультаций по проекту акта ограниченный круг непосредственных адресатов предлагаемого регулирования, которые могли бы принять участие в обсуждении проекта акта.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 7 июля 2015 года № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Отсутствие исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от оповещения о проведении обсуждения.

Важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

Кроме того, отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта акта.

На основании изложенного управление экономического развития отмечает ненадлежащий уровень проведения публичных консультаций в отношении проекта Постановления в части оповещения ограниченного круга потенциальных адресатов регулирования.

Проект акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об ответственном обращении с животными), Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 г. № 481-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации

мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Согласно части 2 статьи 7 Закона об ответственном обращении с животными органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе создавать приюты для животных и обеспечивать их функционирование на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона об ответственном обращении с животными, порядок организации деятельности приютов для животных, а также нормы содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными правительством Российской Федерации от 23 ноября 2019 № 1504 (далее – Методические указания № 1504).

В настоящее время в Липецкой области отсутствуют приюты для животных, которые не имеют владельцев или владельцы которых неизвестны, животные, от права собственности на которых владельцы отказались.

Проектом акта предлагается утвердить Порядок организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Липецкой области (далее – Порядок).

Согласно Методических рекомендаций по технологическому проектированию ветеринарных объектов для городских поселений и других муниципальных образований РД-АПК 1.10.07.03-14 от 24 ноября 2014 года приют - это специально приспособленное и оборудованное здание для постоянного содержания безнадзорных животных с соблюдением зоологических и ветеринарно-санитарных требований.

В соответствии с пунктом 2 Методических указаний № 1504 приюты могут быть государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных, во владении или пользовании которых находятся отдельно расположенные и предназначенные для содержания животных здания, строения и сооружения.

Владельцами частных приютов для животных могут быть индивидуальные предприниматели или юридические лица.

В соответствии со статьями 9 и 16-17 Закона об ответственном обращении с животными приюты для животных создаются для осуществления деятельности по содержанию животных без владельцев, в том числе животных, от права собственности на которых владельцы отказались в целях предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев; предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц; гуманного отношения к животным без владельцев; оказания помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии.

Согласно пункту 6 указанной статьи в отношении животных, находящихся в приютах для животных, владельцы приютов для животных и уполномоченные ими

лица несут обязанности как владельцы животных.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономического развития сделаны **выводы**:

- о несоблюдении разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ в части качества проведения публичных консультаций;

- о наличии в проекте акта положений, способствующих введению избыточных обязанностей, неопределенности правового регулирования, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам анализа проекта акта управление экономического развития предлагает рассмотреть ряд замечаний, предложений с целью их учета при доработке проекта акта.

1. Проект акта не соответствует требованиям, установленным Методическими указаниями № 1504.

Так, в Порядке отсутствуют следующие положения:

- требования к обустройству ветеринарного пункта и карантинного помещения и помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара, изолятора;

- маркирование животных без владельцев;

- осуществление обращения с биологическими отходами;

- содержание животных без владельцев до наступления их естественной смерти, возврат животных без владельцев на прежние места обитания, передача животных без владельцев новым владельцам.

2. Следует обратить внимание, что положения предлагаемого регулирования представляются неопределенным, поскольку предложенной редакцией Порядка положения носят декларативный, отрывочный характер и не урегулированы вопросы:

- определения штатной численности сотрудников приюта, которые могут осуществлять соответствующие мероприятия в отношении животных. Полагаем, что в таком случае помимо штатных работников приюта, могут быть привлечены волонтеры и добровольцы в рамках соответствующих договоров.

- осуществления ветеринарного обслуживания в приюте: собственная ветеринарная служба или сторонняя ветеринарная организация на основании договора на ветеринарное обслуживание;

- укомплектованности приюта набором поводков, намордников и ошейников для собак, шлей для кошек;

- требования к устройствам отопления помещений, электроснабжения, электрическим устройствам и пожарной безопасности;

- предельного количества содержащихся в приютах животных (в том числе в тех случаях, когда приюты специализируются на содержании в них животных разных видов);

- обустройства вольеров, клеток, будок и иных сооружений, входов в предназначенные для содержания животных помещения приюта и проходов между вольерами, клетками, будками и иными сооружениями;

осуществления мероприятий по выгулу животных, кормлению, и уходу за ними, а также мероприятий по уборке, дезинфекции, дезинсекции и дератизации помещений приюта;

проведение осмотра животных, оказание им ветеринарной помощи, вакцинация животных без владельцев против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, и осуществление иных профилактических ветеринарных мероприятий;

ведение документального учета поступления в приюты и выбытия из приютов животных и хранение соответствующих учетных сведений на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов, в том числе, если животные без владельцев остаются в приюте, регистрация, о поступивших животных, а также об осмотре специалиста в области ветеринарии;

не урегулирован документальный вопрос с проектом порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Липецкой области в части передачи (принятия) животных без владельцев в приют от специализированных организаций;

о стерилизации и умерщвлении (в случаях, установленных частью 11 статьи 16 Федерального закона об ответственном обращении с животными) животных, поступающие в приют и имеющие на ошейнике или ином предмете сведения о владельце, маркировку, а также в случае отказа владельцев от животных или, если розыск владельца которых не дал результата.

возвращение владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах, и обеспечение владельцам потерявшихся животных или лицам, уполномоченным владельцами таких животных, возможности поиска животных путем осмотра содержащихся в приютах животных без владельцев.

3. Также считаем целесообразным в карточке учета животных (приложение № 3 к Порядку) предусмотреть данные:

об обработке животных против эктопаразитов и дегельминтизации с указанием даты и наименования лекарственного препарата;

о стерилизации (кастрации);

о возврате к прежнему месту обитания или прежнему владельцу, о пожизненном содержании в приюте либо смерти по естественным причинам;

о биологических отходах;

о физических лицах прежнего или нового владельца животного;

о руководителе приюта или уполномоченного им лица и ветеринарном специалисте.

Следует обратить внимание, что некоторые положения предлагаемого регулирования носят недостаточно определенный характер, что может нести риски для субъектов предпринимательской деятельности в правоприменительной практике. Во избежание неопределенности при правоприменении, необоснованных претензий со стороны контролирующих органов, а также возникновению необоснованных затрат, так как за нарушение требований статьи 21 Федерального закона об ответственном обращении с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность, проектируемое

регулирующие нормативные требования должны быть четко определены.

Также считаем целесообразным структурировать текст Порядка.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, представляется очевидным необходимость доработки Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Липецкой области.

4. Пунктом 49-50 Порядка предлагается установить требование о ведении документального учета поступления и выбытия животных, а также мероприятий, проведенных в их отношении, хранение которых осуществляется на бумажных и (или) электронных носителях.

Количественная оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей разработчиком не представлена.

Вместе с тем потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования будут нести расходы в виде информационных и содержательных расходов, связанных с выполнением требований, предусмотренных Порядком.

Расчет затрат произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669, с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Название требования	Организация, ведение, хранение, предоставление документов
Тип требования	Организация, ведение, хранение, предоставление документов
Раздел требования	Содержательные
Информационный элемент	<p>Название: организация, ведение, хранение документов</p> <p>Тип элемента: внутренние документы для хранения /передачи органам власти</p> <p>Масштаб: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющих деятельность по животным без владельцев - 1,00 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: приобретение – 2,5 чел./часов</p> <p>Список приобретений: приобретение фотоаппарата - 5 000,00 руб. приобретение персонального компьютера - 50 000,00 руб. приобретение принтера - 15 000,00 руб.</p> <p>Среднемесячная заработная плата по Липецкой области с учетом начисления во внебюджетные фонды (30,2%): 60 676,33 руб. (январь 2020 г.)</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 361,17 руб.</p> <p>70 902,92 руб. на одного потенциального адресата регулирования</p>
Раздел требования	Информационные

	<p>Название: ведение и хранение документов Тип элемента: внутренние документы для хранения /передачи органам власти Масштаб: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющих деятельность по животным без владельцев - 1,00 ед. Частота: 1 ед. Действия: ведение документального учета поступления и выбытия животных, оставшихся в приюте, а также мероприятий, проведенных в их отношении – 1,00 чел./часов фотографирование животного, поступившего в приют – 0,50 чел./часов архивирование сведений учета на карту памяти – 0,5 чел./часов Список приобретений: затраты на бумагу - 500,00 руб. затраты на картридж - 1 400,00 руб. приобретение одной карты памяти – 500 руб. Среднемесячная заработная плата по Липецкой области с учетом начисления во внебюджетные фонды (30,2%): 60 676,33 руб. (январь-декабрь 2019 г.) Средняя стоимость часа работы: 361,17 руб.</p> <p>3 122,34 руб. на одного потенциального адресата регулирования</p>
Общая стоимость требования	74 025,26 руб. на одного потенциального адресата регулирования

Таким образом, суммарная количественная оценка расходов субъектов предпринимательской, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей разработчиком по оценке может составить 74 025,26 руб., из них разовые расходы на приобретение необходимого оборудования 70 902,92 руб., обязанности субъектов предпринимательской деятельности в части ведении документального учета поступления и выбытия животных, а также мероприятий, проведенных в их отношении, хранение которых осуществляется на бумажных и (или) электронных носителях по оценке составят 3 122,34 руб. на одного потенциального адресата регулирования.

5. Также обращаем внимание на следующие замечания при заполнении ключевых разделов сводного отчета:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, разработчиком сформулирована некорректно и не может рассматриваться в качестве проблемы. В этой связи некорректно определены условия и факторы ее существования, негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы (пункты 3.1-3.6), а также срок достижения цели регулирования, установленный пунктом 4.2 сводного отчета;

цель предлагаемого регулирования, указанная в пунктах 1.5 и 14.1 сводного отчета, также сформулирована некорректно и не совпадает с формулировкой цели в пункте 4.1. Формулировка цели должна обеспечивать возможность последующего контроля эффективности предлагаемого регулирования с помощью количественно

измеримых показателей (индикаторов), характеризующих степень достижения цели регулирования.

Кроме того, имеются замечания и к другим разделам сводного отчета в части корректности или отсутствия информации при их заполнении.

Таким образом, при подготовке сводного отчета разработчику целесообразно руководствоваться рекомендациями по составлению сводного отчета, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 27.05.2013 № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» (раздел III приложения № 3) в части, применимой к форме сводного отчета, установленной Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия управление экономического развития рекомендует разработчику доработать проект акта и сводный отчет и направить их повторно для подготовки заключения.

Начальник управления

Документ подписан ЭП 09.04.2020.
Сертификат выдан на: Курбатов Сергей Михайлович
Кем выдан: "ОБУ ""ИТЦ""".
Действителен: с 15.01.2020 по 15.01.2021
Подлинник хранится в системе электронного
документооборота администрации Липецкой области.

С.М. Курбатов

Л.В.Кудрик
22 86 84