



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от 14.05.2018 № 1024
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской
Республики от 10.07.2015 №196 «Об утверждении Порядка предоставления
субсидий республиканского бюджета на грантовую поддержку
сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-
технической базы»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики
(далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства
Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения
органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-
Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы
нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело
проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«О внесении изменения в постановление Правительства Карачаево-Черкесской
Республики от 10.07.2015 № 196 «Об утверждении Порядка предоставления
субсидий республиканского бюджета на грантовую поддержку
сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-
технической базы» (далее – Проект), разработанный и направленный для
подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Карачаево-

Черкесской Республики (далее – Министерство, Разработчик), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в сроки с 06.04.2018 по 25.04.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/04-18/00009252.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;

– Индивидуальному предпринимателю Байрамукову Мухтару Махмутовичу.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по Проекту и сводному отчету по Проекту не поступали.

В 2017 году была проведена экспертиза постановлению Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10.07.2015 № 196 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы», по итогам которой дано заключение об экспертизе от 08.12.2017 № 2931 (далее – заключение об экспертизе).

Согласно преамбуле Проекта, Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №887) и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» (далее – Государственная программа) и утверждает Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СПоК, кооператив) для развития материально-технической базы (далее – Порядок).

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения ОРВ Разработчиком соблюдены.

На основе проведенной ОРВ, с учетом, информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Необходимо изменить содержание преамбулы Проекта в соответствии со следующими замечаниями:

– Согласно пункту 2 Постановления №887 (с изменениями на 17.10.2017), общие требования, утвержденные данным постановлением не распространяются на нормативные правовые акты, регулирующие предоставление грантов в форме субсидий. Соответственно, разработка Проекта не может осуществляться в соответствии с Постановлением №887;

– Согласно сводному отчету по Проекту, Проект разработан в связи с внесением изменений в Государственную программу постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1544 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (далее - Постановление №1544), при этом Постановление №1544 как основание для разработки проекта в преамбуле не указано;

– Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из республиканского бюджета на грантовую поддержку СПоК для развития материально-технической базы утвержден постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31 октября 2013 г. № 358 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года» (далее – Республиканская программа), при этом данное постановление не указано в преамбуле Проекта.

Для осуществления мероприятия 5 подпрограммы 4 Республиканской программы должна быть разработана и утверждена Приказом Министерства ведомственная целевая программа «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Карачаево-Черкесской Республике на 2018 год», которая также должна быть указана в преамбуле Проекта.

Считаем необходимым указать в преамбуле федеральные и республиканские нормативные правовые акты в соответствии, с которыми осуществляется грантовая поддержка СПоК.

2. В пункте 6 Порядка прописаны требования, которым должен соответствовать СПоК на 1 число месяца предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении гранта СПоК (далее –

соглашение). При этом обязательства, указанные в подпункте 6.8, а также требование подпункта 6.12 пункта 6 Порядка закрепляются соглашением.

Следовательно, выполнить все требования пункта 6 невозможно. Разработчику необходимо проработать положения данного пункта. Рекомендуем обязанности, указанные в подпунктах 6.8 и 6.12 пункта 6 Порядка, прописать в пункте 18 Порядка, содержащем обязательные условия соглашения.

3. Разработчику следует обратить внимание на абзац 6 подпункта 6.8 пункта 6 Порядка, в котором прописано следующее обязательство заявителя:

«предоставить проектную документацию, копию положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, копии проектной документации на объект капитального строительства (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным) и копии положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства (предоставляется в случае использования гранта на цели, предусмотренные абзацем четвертым пункта 2 настоящего Порядка)».

Неясно, что имел в виду разработчик под обязательством предоставления заявителем проектной документации, если далее в этом же абзаце перечисляются копии документов требуемые к представлению, в том числе и копии проектной документации на объект капитального строительства. Данное обязательство считаем излишним либо технической ошибкой.

Разработчику следует прописать абзац 6 подпункта 6.8 пункта 6 Порядка в иной редакции, исключив слова «предоставить проектную документацию». В случае если разработчик в данном абзаце подразумевал иную проектную документацию, не учтенную в абзаце, следует указать какую именно копию проектной документации необходимо представить.

4. В пункте 8 Порядка указывается список требуемых к представлению документов для участия в конкурсном отборе.

1) В подпункте «а» данного пункта имеется ссылка на приложение №1 к Порядку, которое должно содержать форму заявки на участие в конкурсе.

Однако указанное приложение содержит перечень сельских населенных пунктов и рабочих поселков, входящих в состав городских поселений или городских округов Карачаево-Черкесской Республики, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции и ссылка на данное приложение в Порядке имеется в абзаце 14 пункта 2.

К тому же это приложение единственное в исследуемом Порядке. При этом в подпункте «ж» пункта 8 Порядка указана ссылка на приложение №2 к Порядку. Которое должно содержать форму плана расходов.

Разработчику необходимо разобраться с нумерацией приложений Порядка и утвердить приложением к Порядку форму заявки и форму плана расходов.

2) В подпункте «м» пункта 8 Порядка указано требование к предоставлению заключения ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов о деятельности.

В соответствии с пунктом 10 статьи 31 Федерального закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» заключение ревизионного союза является официальным документом и содержит выраженное в установленной форме мнение ревизионного союза о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности кооператива, союза кооперативов, соответствии порядка ведения кооперативом, союзом кооперативов бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации, соблюдении органами управления кооперативом, органами управления союзом кооперативов положений своих уставов и законодательства Российской Федерации, а также данные о выявленных нарушениях, которые могут повлечь за собой ухудшение результатов финансово-хозяйственной деятельности кооператива, союза кооперативов или их несостоятельность (банкротство).

Соответственно данный документ должен храниться у СПоКа, а для представления в Министерство достаточно копии заключения ревизионного союза.

В связи с этим, требование подпункт «м» пункта 8 Порядка необходимо прописать в следующей редакции:

«копия заключения ревизионного союза сельскохозяйственных кооперативов о деятельности кооператива».

5. В пункте 11/2 Порядка Разработчик определяет действия Министерства в отношении рассмотрения документов на соответствие требованиям настоящего Порядка и предоставления их Конкурсной комиссии для конкурсного отбора, определяя срок рассмотрения документов равный 5 рабочим дням.

При этом Разработчик не предусматривает в порядке, с какого момента Министерство в течение 5 рабочих дней рассматривает документы.

Разработчику необходимо доработать данный пункт Порядка.

6. В пункте 13 Порядка указано, что Министерство предоставляет заявителю возможность в течение 10 календарных дней со дня направления ему уведомления об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе, но не позднее срока окончания приема заявок, установленного в извещении, устранить замечания, указанные в данном уведомлении.

Разработчик частично учел замечания и предложения, указанные в пункте 2 заключения об экспертизе, касающиеся внесения изменений в исследуемый порядок в отношении сроков приема заявок. Срок приема заявок указан в Порядке и составляет 10 рабочих дней, при этом Разработчик не учел замечания и предложения указанные в пункте 2 заключения об экспертизе, касающиеся пункта 13 Порядка. Пункт 13 Порядка прописан в следующей редакции:

«Министерство предоставляет заявителю возможность в течение 10 календарных дней со дня направления ему уведомления об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе, но не позднее срока окончания приема заявок, установленного в извещении, устранить замечания, указанные в данном уведомлении.»

Соответственно прописанная в пункте 13 Порядка возможность для заявителя не выполняема.

Настаиваем на необходимости устранения данного упущения и рекомендуем прописать пункта 13 Порядка в следующей редакции:

«Министерство предоставляет заявителю возможность в течение 10 календарных дней со дня направления ему уведомления об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе устранить замечания, указанные в данном уведомлении».

Для выполнения данной процедуры Разработчику также необходимо прописать в Порядке обязанность Министерства уведомлять заявителя об отказе в допуске к участию в конкурсном отборе.

7. В абзаце 2 пункта 15 указано, что при решении о выделении СПоКу гранта конкурсная комиссия наряду с информацией, содержащейся в документах заявителя, дополнительно учитывает информацию согласно балльной оценке. Далее прописаны дополнительные критерии балльной оценки выделения гранта СПоКу (далее – дополнительные критерии).

Неясно прописано положение данного пункта. Если есть дополнительные критерии, должны быть и основные.

Разработчику следует доработать данное положение, прописать его в иной редакции, исключив слово «дополнительные».

8. В подпункте 1 пункта 15 Проекта, критерии балльной оценки, оцениваются направления вида деятельности участника конкурсного отбора.

Разработчик не учел замечания указанные Уполномоченным органом в подпункте 2 пункта 3 заключения об экспертизе и включил в Порядок данный критерий в редакции Приказа Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 02.06.2017 № 88 «О Порядке проведения конкурсного отбора получателей гранта на развитие материально-технической базы» (далее – Приказ №88). Разработчик считает, что переработка СПоКами молока и мяса являются приоритетными направлениями в соответствии с Государственной программой (Письмо Министерства от 22.02.2018 №511-05/1).

Однако в Государственной программе на приоритетность молочного и мясного направления развития сельского хозяйства в субъектах Российской Федерации не указывается, а в Приложении № 1 к Приложению №2 «Перечень приоритетных направлений развития сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» к Соглашению о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 7.02.2018 № 082-09-2018-337 указаны следующие направления:

– развитие племенного животноводства;

- развитие элитного семеноводства;
- поддержка производства шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец;
- поддержка мясного скотоводства;
- поддержка овцеводства и козоводства
- поддержка фермерских хозяйств;
- поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы.

Соответственно использовать данные критерии в оценке СПоКа не целесообразно, к тому же в определении указанном в абзаце 10 пункта 2 Порядка ограничений по перерабатываемой продукции нет. СПоК может быть сельскохозяйственным потребительским перерабатывающим и (или) сбытовым кооперативом или потребительским обществом (кооператив), осуществляющим деятельность по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке, охлаждению, подготовке к реализации любой сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, грибов и ягод.

Настаиваем на исключении из критериев оценки подпункт 1 «направление вида деятельности участника конкурсного отбора».

9. В пункте 15 Проекта имеют место два абзаца в следующей редакции:

«По результатам проведения конкурсного отбора Конкурсная комиссия определяет победителей конкурса и размеры грантов на развитие семейных животноводческих ферм исходя из лимитов бюджетных средств на соответствующий финансовый год, а также утверждает планы расходов предлагаемых к софинансированию за счет гранта, с указанием наименований приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг согласно приложению 3.

Изменение плана расходов, в том числе в пределах предоставленного гранта, подлежит согласованию главой КФХ с Конкурсной комиссией.»

Содержание данных абзацев не имеет отношение к СПоКам. Разработчику необходимо исключить данные абзацы из Порядка или изменить их редакцию.

10. Разработчик учел замечание, указанное в абзаце 3 подпункта 3 пункта 3 заключения об экспертизе и прописал критерии конкурсного отбора в Порядке. Однако порядок проведения конкурсного отбора утвержден Приказом №88. В Приказ №88 необходимо вносить изменения в связи с изменением сроков проведения конкурсного отбора, изменением порядка проведения конкурсного отбора и некоторых критериев конкурсного отбора. При этом проект приказа с вносимыми изменениями, как проект нормативного правового акта, который затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, подлежит процедуре ОРВ.

Считаем целесообразнее включить порядок проведения конкурсного отбора получателей гранта на развитие материально-технической базы в исследуемый проект как приложение.

11. По результатам конкурсного отбора Министерство заключает с заявителями соглашение обязательные условия, которого разработчик указывает в пункте 18 Порядка.

1) Подпункт 18.4 пункта 18 Порядка прописан в следующей редакции:

«Обязательство об осуществлении деятельности кооперативом на территории Карачаево-Черкесской Республики сроком на 5 лет».

При этом в подпункте 18.7 прописано обязательное условие соглашение в редакции:

«Сохранность сельскохозяйственного потребительского кооператива в течение не менее 5 лет после получения гранта»

Подпункт 18.7 пункта 18 Порядка дублирует подпункт 18.4 пункта 18 Порядка. Рекомендуем прописать подпункт 18.4 пункта 18 Порядка в следующей редакции:

«осуществлять деятельность кооператива на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее 5 лет после получения гранта».

2) Подпункт 18.14 пункта 18 Порядка прописан в редакции:

«Случаи возврата в текущем финансовом году кооперативом остатков суммы гранта, не использованных в отчетном финансовом году».

Что имел в виду разработчик неясно. Согласно пункту 2 Порядка срок использования гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива составляет не более 24 месяцев со дня его получения. То есть остаток суммы может образоваться только по истечении 24 месяцев со дня его получения.

3) В подпунктах 18.16 и 18.17 пункта 18 Порядка используется такое понятие как результативность использования гранта. При этом неясно, что являться показателем результативности использования гранта.

Разработчику необходимо разъяснить данное понятие в Порядке.

Положения данных подпунктов пункта 18 Проекта прописаны неопределенно и малопонятно, что искажает смысл обязательных условий соглашения, вводит заявителя в заблуждение, тем самым создает административный барьер.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, Министерством сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

При этом Проект содержит:

неточности и несоответствия в описании административных процедур, что затрудняет понимание порядка выдачи гранта;

положения, создающие административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности;

в Проекте не исключены риски недостижения целей правового регулирования выявленные экспертизой и указанные в заключении об экспертизе.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Министр



А.Х. Накохов