



**ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005

тел., факс (816+2) 732-330
kgs@novreg.ru

**Департамент природных
ресурсов и экологии
Новгородской области**

18.08.2017 № 1С-2015-17

на №

от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №7

**об экспертизе постановления Администрации Новгородской области от
19.06.2009 № 201 «Об утверждении порядка и условий проведения
аукционов на право пользования участками недр местного значения на
территории области»**

Департамент государственного управления Новгородской области (далее - департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел постановление Администрации Новгородской области от 19.06.2009 № 201 «Об утверждении порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории области» (далее – действующий акт) на предмет выявления в указанном акте введения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, возникновение у субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности необоснованных расходов, а также возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

Департаментом проведены публичные консультации по действующему акту в сроки с 17 июля 2017 года по 15 августа 2017 года. Настоящее заключение подготовлено впервые.

С целью оценки положительных и отрицательных последствий реализации действующего акта, а также выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета, департаментом проведены публичные консультации действующего акта посредством размещения на интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=9318>, а также направлены уведомления о проведении экспертизы действующего акта в адрес бизнес-сообществ (Новгородская торгово-промышленная палата, региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», региональная общественная организация «Союз предпринимателей Новгородской области», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области»), а также в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

В период проведения публичных консультаций предложений и замечаний со стороны представителей бизнес-сообществ в адрес департамента не поступило.

По результатам публичных консультаций получена информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный). По результатам рассмотрения действующего акта Уполномоченным не выявлены административные барьеры для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Действующий акт разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах" и областным законом Новгородской области от 01.03.2012 N 24-ОЗ "О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования отношений недропользования и о признании утратившими силу некоторых областных законов в сфере недропользования" и определяет порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Новгородской области.

По информации департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области (далее - разработчик) за период действия нормативного правового акта с инициативой выставления участков недр местного значения на аукцион выступили: органы местного самоуправления муниципальных районов области – в 5 случаях; органы, уполномоченные на

осуществление функции по проведению аукционов на право пользования участками недр местного значения (экономический комитет Новгородской области, департамент экономического развития и торговли Новгородской области, департамент природных ресурсов и экологии Новгородской области) – в 10 случаях; субъекты предпринимательской деятельности – в 101 случае.

Количество подготовленных и объявленных аукционов в 2009 году составило 3 аукциона, в т. ч. 3 состоявшихся, в 2010 году – 12 аукционов, в т. ч. 8 состоявшихся, в 2011 году – 10 аукционов, в т. ч. 9 состоявшихся, в 2012 году – 0 аукционов (с начала 2012 года предоставление права пользования участками недр местного значения по результатам открытых аукционов было приостановлено по причине отсутствия установленного федеральным органом управления государственным фондом недр Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании указанных перечней. Данный Порядок был установлен приказом Федерального агентства по недропользованию только от 15.07.2012 № 687. В результате сформированный в июле в соответствии с требованиями Порядка проект Перечня участков недр местного значения по Новгородской области был 26 ноября 2012 года согласован Федеральным агентством по недропользованию, а 30 ноября 2012 года утвержден и размещен для общего доступа на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), в 2013 году – 22 аукциона, в т. ч. 18 состоявшихся, а также 6 проведенных аукционов, результаты которых были обжалованы в УФАС по Новгородской области и в Арбитражном суде Новгородской области, в 2014 году – 12 аукционов, в т. ч. 11 состоявшихся, в 2015 году – 24 аукциона, в т. ч. 18 состоявшихся, в 2016 – 18 аукционов, в т. ч. 7 состоявшихся, в 2017 году (по состоянию на 01.08.2017) – 15 аукционов, в т. ч. 1 состоявший и 6 аукционов, на участие в которых заявителям было отказано по ст. 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона).

Всего подготовлено 116 открытых аукционов, из них проведено 75. От их проведения в областной бюджет поступило более 74,0 млн. руб. разовых платежей за пользование недрами и 2,6 млн. руб. сборов за участие в аукционе.

Проблемы по реализации действующего акта разработчиком не отмечены.

Однако при проведении экспертизы действующего акта департаментом выявлен ряд административных барьеров для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1) В соответствии с п. 5.1. действующего акта для получения права пользования участком недр заявитель подает заявку на участие в аукционе. Заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, установленным документацией (условиями) аукциона. Состав заявки устанавливается департаментом.

Департаментом были проанализированы нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (Краснодарский край, Курская область, Челябинская область) регулирующие сходные правоотношения и установлено наличие образца заявки на участие в аукционе, а также перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе.

Рекомендуем разработчику рассмотреть вопрос о включении в действующий акт образца заявки на участие в аукционе в целях избежания необоснованных отказов заявителям в приеме заявки на участие в аукционе.

2) Действующим актом не предусмотрено положение о заинтересованных и аффилированных членах аукционной комиссии.

Однако при анализе опыта других субъектов Российской Федерации (Карачаево-Черкесская Республика, Челябинская область, Краснодарский край, Курская область) установлено наличие данного положения.

Рекомендуем разработчику включить в действующий акт положение о заинтересованных и аффилированных членах аукционной комиссии и изложить его следующим образом: «Членами аукционной комиссии не могут быть лица, лично заинтересованные в результатах аукциона, либо лица, аффилированные с участниками аукциона. В случае выявления в составе аукционной комиссии указанных лиц департамент обязан незамедлительно заменить их иными лицами путем издания приказа о внесении изменений в состав аукционной комиссии.

Член аукционной комиссии, лично заинтересованный в результатах аукциона либо аффилированный с участником аукциона, обязан письменно известить об этом председателя аукционной комиссии до подведения итогов аукциона. Председатель аукционной комиссии обязан незамедлительно передать данную информацию в департамент, а в случае если такое письменное извещение поступило в день проведения аукциона, исключить данное лицо из состава аукционной комиссии протокольным решением».

Таким образом, при анализе действующего акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. Рекомендуем разработчику внести изменения в действующий акт в соответствии с указанными рекомендациями.

В соответствии с пунктом 4.9 Порядка проведения ОРВ наличие в действующем акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, является основанием

для рассмотрения разработчиком действующего акта вопроса о внесении в него необходимых изменений либо его отмене.

Разработчик действующего акта учитывает выводы, содержащиеся в заключении об экспертизе действующего акта, либо в случае несогласия с указанными выводами направляет в уполномоченный орган мотивированную позицию о необоснованности выводов экспертизы в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения заключения об экспертизе действующего акта.

В случае несогласия разработчика с выводами, изложенными в заключении, уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с даты получения от разработчика мотивированной позиции о необоснованности выводов экспертизы организует проведение заседания Совета по оценке регулирующего воздействия при Правительстве Новгородской области по действующему акту с приглашением представителей разработчика.

Руководитель департамента



А.И. Бирюкова