Заключение

об экспертизе нормативного правового акта

Министерством экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан (далее – Министерство) в соответствии со статьей 44.3.1 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з   
«О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2014 года № 199, а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2020 года, утвержденным приказом Министерства от 3 сентября 2020 года № 138, проведена экспертиза Порядка формирования и использования лизингового фонда для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства основных средств на условиях лизинга в Республике Башкортостан, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 2 июня 2009 года № 197 (далее соответственно – Порядок, Постановление), разработанного Государственным комитетом Республики Башкортостан по предпринимательству (далее – Госкомитет).

Порядок определяет механизм формирования и использования лизингового фонда для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства основных средств на условиях лизинга в Республике Башкортостан (далее соответственно – Лизинговый фонд, лизинг), в том числе условия предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) основных средств на условиях лизинга.

В соответствии с пунктом 3 Постановления, с 26 августа 2019 года  
в качестве держателя средств Лизингового фонда определена автономная некоммерческая организация «Агентство Республики Башкортостан   
по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Держатель). Ранее полномочия Держателя осуществлял Фонд развития и поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан.

В соответствии с разделом 4 Порядка предусматривается предоставление СМСП, зарегистрированным на территории Республики Башкортостан на условиях лизинга основных средств в виде промышленного, технологического, медицинского оборудования, сельскохозяйственной техники и оборудования, спецтехники, автотранспортных средств (кроме легковых автотранспортных средств и мотоциклов) (далее – основные средства) во временное владение   
и пользование с последующей передачей в собственность по истечении срока действия договора лизинга и (или) при условии исполнения СМСП всех обязательств по договору лизинга.

При этом стоимость основных средств не может превышать 7 млн. рублей, а срок их предоставления на условиях лизинга – 5 лет.

СМСП самостоятельно осуществляют выбор поставщика   
и приобретаемого основного средства. При этом поставщик должен быть зарегистрирован и осуществлять свою деятельность на территории Республики Башкортостан, а основное средство должно быть произведено на территории Республики Башкортостан, за исключением сельскохозяйственной техники и оборудования, спецтехники, автотранспортных средств, медицинского оборудования.

В целях обеспечения надлежащего исполнения обязательств   
по договору лизинга СМСП оплачивает Держателю аванс в размере 10%   
от стоимости приобретаемых по договору лизинга основных средств, а также представляет поручительство учредителя (для юридических лиц), физических и юридических лиц (для индивидуальных предпринимателей).

Согласно Порядку основные средства на условиях лизинга   
не предоставляются в случае, если в отношении СМСП в течение 2-х лет (либо меньшего срока в зависимости от срока хозяйственной деятельности)   
и на дату подачи заявления о предоставлении основных средств на условиях лизинга (далее – заявление), введена процедура банкротства   
либо применялись санкции в виде аннулирования или приостановления действия лицензии (в случае, если вид деятельности СМСП подлежит лицензированию), а также если деятельность СМСП приостановлена   
в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Кроме того основные средства на условиях лизинга   
не предоставляются СМСП, являющимся кредитными, страховыми организациями (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами, участниками соглашений о разделе продукции; осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса, производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных, а также являющимся в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Вместе с тем на последнюю отчетную дату перед подачей заявления   
о предоставлении основных средств на условиях лизинга (далее – заявление)   
у СМСП должны отсутствовать неисполненные платежные требования   
от кредиторов по всем открытым расчетным счетам в кредитных учреждениях, нарушения условий ранее заключенных кредитных договоров, договоров займа, договоров лизинга с финансовыми организациями и (или) Держателем, просроченные платеже в бюджеты всех уровней   
и государственные внебюджетные фонды.

При этом СМСП должен обладать устойчивым финансовым положением, определяемым Держателем на основании разработанной   
им методики определения платежеспособности и финансового состояния   
(далее – Методика), подлежащей согласованию с Госкомитетом.

Решение о предоставлении основных средств на условиях лизинга СМСП принимается комиссией, создаваемой Держателем из числа   
его сотрудников, представителей Госкомитета и организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП Республики Башкортостан, некоммерческих организаций, выражающих интересы СМСП, органов государственной власти Республики Башкортостан (далее – Комиссия),   
на основании документов, представляемых СМСП в соответствии с пунктом 5.2 Порядка.

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы Порядок был размещен в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 14 сентября по 14 октября 2020 года,   
с уведомлением организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лиц. По итогам размещения Порядка отзывов, замечаний и предложений не поступило.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых   
для проведения экспертизы Порядка, в Госкомитет 9 октября 2020 года направлен соответствующий запрос (№ 13-6287).

По данным Госкомитета, в 2019 году заключено 2 договора   
о предоставлении основных средств на условиях лизинга (далее – договор)   
на сумму 9 млн. 596 тыс. рублей. В первом полугодии 2020 года заключено   
10 договоров 36 млн. 656 тыс. рублей.

Информация о фактах нарушения СМСП условий договоров, в том числе уплаты неустойки в случае просрочки оплаты лизинговых платежей, Госкомитетом не представлена.

Согласно информации о результатах рассмотрения Комиссией заявлений, размещенной на официальном сайте Держателя   
([www.gf-cmbrb.ru](http://www.gf-cmbrb.ru)), в 2019 году поступило 6 заявлений, по 2 из которых принято решение о предоставлении в лизинг оборудования.

Вместе с тем по 4 заявлениям СМСП отказано в предоставлении оборудования в лизинг в связи с недостаточностью средств Лизингового фонда.

По состоянию на 1 октября 2020 года Комиссией рассмотрено   
22 заявления, из которых по 11 приняты решения о предоставлении СМСП основных средств на условиях лизинга.

В то же время по 11 заявлениям приняты решения об отказе   
в предоставлении основных средств на условиях лизинга, в том числе:

- в связи с наличием ранее заключенного договора, срок по которому не истек – в 1 случае;

- в связи с представлением СМСП неполного пакета документов, предусмотренных Порядком либо представлением недостоверных сведений   
и документов – в 10 случаях.

На основании изложенного, в целях исключения возможности принятия необоснованного решения об отказе в предоставлении СМСП основных средств в лизинг, считаем целесообразным в пункте 5.4 Порядка предусмотреть механизм регистрации заявлений в порядке очередности с указанием даты и времени их регистрации для последующего учета при принятии решения об отказе в предоставлении в связи с недостаточностью средств Лизингового фонда.

Кроме того, в соответствии с абзацем тринадцатым указанного пункта Порядка, СМСП представляют Держателю копию представленного   
в налоговый орган документа «Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год» с отметкой о принятии налоговым органом.

Вместе с тем учитывая, что приказом Федеральной налоговой службы   
от 15 октября 2020 года № ЕД-7-11/752@ вышеуказанная форма признается утратившей силу с 1 января 2021 года перечень документов, представляемых СМСП в соответствии с пунктом 5.2 Порядка, нуждается в корректировке.

В том числе следует уточнить форму заявления о соответствии условиям отнесения к СМСП, установленным Федеральным законом   
от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предусмотренного абзацем четырнадцатым пункта 5.2 Порядка (далее – Федеральный закон), а также категории СМСП, представляющие указанное заявление, с учетом положений части 5 статьи 4 Федерального закона, согласно которой требование о подаче вышеуказанного заявления относится только к вновь созданным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Кроме того, согласно позиции Прокуратуры Республики Башкортостан в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона   
при обращении СМСП за оказанием поддержки не допускается требовать   
у них представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Таким образом, в пункте 5.2 Порядка следует исключить обязанность СМСП по представлению документов, которые могут быть получены   
в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Также считаем целесообразным предусмотреть в Порядке отдельно перечень документов, представляемых СМСП и перечень документов, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия (с указанием возможности их представления СМСП   
по собственной инициативе).

На основании изложенного сообщаем, что в Порядке выявлены положения, необоснованно затрудняющие получение СМСП   
и организациями инфраструктуры мер государственной поддержки. Положения, ограничивающие конкуренцию, в Порядке не выявлены.

Дополнительно обращаем внимание на необходимость внесения изменений в Постановление с учетом положений Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан   
от 28 апреля 2014 года № 199.

Министерство экономического развития и

инвестиционной политики

Республики Башкортостан