

Къэбэрдей-Балъкъэр Республикэм
экономикэ зыгуыныгъэмкIэ
Министерствэр



Къабарты-Малкъар Республиканы
экономикэ айныуну
Министерствосу

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
www.economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1574 " 13 " 05 20 16 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об экспертизе**

**Закона Кабардино-Балкарской Республики от 29 ноября 2012 года
№ 86-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории
Кабардино-Балкарской Республики»**

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 года № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 1 Приказа Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики от 3 марта 2016 года № 21 «Об утверждении Плана проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год» проведена экспертиза Закона Кабардино-Балкарской Республики от 29 ноября 2012 года № 86-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее – Закон № 86-РЗ).

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта в период с 14 марта 2016 года по 12 апреля 2016 года проведены публичные консультации по нормативному правовому акту.

Инициатор проведения экспертизы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в КБР.

1. Описание анализируемого регулирования.

С 1 января 2013 года утратила силу статья 346.25.1 НК РФ главы 26.2 «Упрощенная система налогообложения», а система налогообложения на основе патента выделена в специальный налоговый режим.

Пунктом 7 статьи 346.43 главы 26.5 НК РФ предусмотрено право издания региональных законов, устанавливающих размеры потенциально

возможных годовых доходов, по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Патентная система налогообложения вводится в действие законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации указанного права 29 ноября 2012 года принят Закон Кабардино-Балкарской Республики № 86-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории Кабардино-Балкарской Республики», которым на территории Кабардино-Балкарской Республики введена патентная система налогообложения и определен размер потенциально возможного к получению дохода по видам предпринимательской деятельности. В соответствии с указанным законом индивидуальные предприниматели республики могут приобрести патент на срок от месяца до года по 47 видам деятельности.

Патент действует на территории того региона, где выдан. Работая по патенту, можно нанимать не более 15 работников, а доход по итогам налогового периода не должен превышать 60 млн рублей.

Патент освобождает индивидуального предпринимателя от обязанности подавать налоговую декларацию и вести бухгалтерский учет, уплачивать налоги на доходы и на имущество физических лиц и НДС.

Наиболее распространенными видами деятельности при применении патентной системы налогообложения в Кабардино-Балкарской Республике являются:

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли - 18 патентов, или 17,5% от общего количества выданных патентов;

сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности – 17 патентов, или 16,5% от общего количества выданных патентов;

ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий – 12 патентов, или 11,6% от общего количества выданных патентов;

услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству – 8 патентов, или 7,7% от общего количества выданных патентов.¹

По данным УФНС по Кабардино-Балкарской Республике, патентную систему налогообложения в 2015 году применяли 88 индивидуальных предпринимателей, занятых во всех сферах деятельности.

В период с 01.01.2013 года по 01.01.2016 года количество индивидуальных предпринимателей, работающих на основе патента,

¹ Информация УФНС по КБР

увеличилось с 65 до 88 ИП, а исчисления налога возросли с 887 тыс. рублей до 1 589 тыс. рублей.²

1.1. Группы участников отношений, интересы которых затрагивает анализируемое регулирование, оценка их численности. Оценка выгод и издержки адресатов рассматриваемого регулирования.

Индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики (независимо от выбранной системы налогообложения), виды деятельности которых входят в перечень, по которым можно приобрести патент.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике количество действующих индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 января 2015 года составило 24364 человека, сократившись относительно показателя предыдущего года на 12,6 процента.

Выгоды:

экономия за счет отсутствия необходимости ведения бухгалтерского учета, упрощения сдачи отчетности, отсутствия необходимости покупки программного обеспечения;

экономия по уплате: НДФЛ, налога на имущество физических лиц, НДС.

Простота патентной системы заключается в том, что индивидуальный предприниматель может заплатить фиксированную стоимость патента на определенный вид деятельности на определенный срок, при этом он освобождается от других налогов по этому виду деятельности и от предоставления отчетности.

Как и при применении УСН на основе патента, предприниматель, перешедший на патентную систему налогообложения, освобождается от уплаты НДФЛ, налога на имущество физических лиц и НДС по деятельности, облагаемой в рамках патентной системы.

Также, исходя из пп. 1 п. 2 ст. 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», предприниматели вправе не вести бухгалтерский учет в отношении деятельности, облагаемой в рамках патентной системы, так как они обязаны вести налоговый учет доходов на основании п. 1 ст. 346.53 НК РФ.

Издержки:

стандартные издержки, выражающиеся в потере рабочего времени, связанного с подачей заявления в налоговые органы при переходе с другой системы налогообложения;

отсутствие возможности вычета из суммы налогов уплаченных страховых взносов.

Патентная система налогообложения не предусматривает возможность уменьшения стоимости патента на сумму страховых взносов на обязательное

² Информация УФНС по КБР

страхование. Это ухудшает положение налогоплательщиков, перешедших на патентную систему с 2013 года, по сравнению с предпринимателями, применявшими УСН на основе патента. Ранее согласно п.10 ст. 346.25.1 НК РФ вторую часть стоимости патента можно было уменьшить на размер взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование.

При этом с 1 января 2013 года фиксированный размер страховых взносов, уплачиваемый индивидуальными предпринимателями, предусмотренный Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования», увеличен более чем в 2 раза.

Самозанятые физические лица, имеющие намерение официально зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, работающего по патенту.

Выгоды:

выход из «тени», устранение угрозы возникновения административной (статья 14.1 КоАП РФ) и уголовной ответственности (статья 171 УК РФ) за ведение незаконной предпринимательской деятельности;

возможность использования мер государственной поддержки по развитию бизнеса (гранты, субсидии, займы на льготных условиях, имущественная, информационная и др.);

учет трудового стажа;

учет пенсионных отчислений.

Издержки:

стандартные издержки, выражающиеся в потере рабочего времени, связанного с подачей заявления в налоговые органы при выборе системы налогообложения и регистрации;

отсутствие возможности вычета из суммы налогов страховых взносов.

Общество в целом.

Выгоды:

создание новых рабочих мест в результате выхода из «тени» самозанятых граждан;

сдерживание роста цен на продукцию в связи с оптимизацией издержек предпринимателей (экономией на ведении бухгалтерского учета, сдачи отчетности, отсутствием необходимости покупки ПО и т.д.).

Издержки: нет.

Государственные органы.

Выгоды:

увеличение налоговых сборов по данной системе налогообложения;

увеличение страховых сборов.

Издержки:

недостаточный уровень потенциальных налоговых сборов, в случае низкого уровня установленных потенциальных доходов.

2. Цели рассматриваемого регулирования. Анализ правоприменения.

Законодательные меры рассматриваемого регулирования были направлены на улучшение условий работы малого бизнеса, налоговое стимулирование развития малого предпринимательства на основе совершенствования упрощенной системы налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе патента.

Анализ правоприменения показал следующее.

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую налогового кодекса Российской Федерации» в пункт 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации включены новые виды предпринимательской деятельности, в отношении которых разрешается применение патентной системы налогообложения. В частности, к таким видам предпринимательской деятельности отнесены: переработка и консервирование фруктов и овощей, производство молочной продукции, производство хлебобулочных изделий, деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами.

Целью указанного закона является переход к более справедливому и экономически обоснованному порядку налогообложения различных категорий предпринимателей на основе расширения видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (с 47 до 63 видов).

Однако, Закон № 86-РЗ указанными видами предпринимательской деятельности не дополнен.

3. Результаты публичных консультаций по Закону № 86-РЗ.

В период с 14.03.2016 г. по 12.04.2016 г. по Закону № 86-РЗ проведены публичные консультации.

Уведомление об их проведении было размещено на официальном сайте Минэкономразвития КБР по адресу <http://economykbr.ru> и на Информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия <http://orv.gov.ru/>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений Закона № 86-РЗ одновременно была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Торгово-промышленную палату Кабардино-Балкарской Республики, Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ», Кабардино-Балкарское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации, а также в Общественную

палату Кабардино-Балкарской Республики.

В рамках публичных консультаций было получено 2 отзыва на обсуждаемый нормативный правовой акт: от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в КБР и регионального отделения Общероссийской общественной организации «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ».

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в КБР были выработаны предложения по совершенствованию рассматриваемого регулирования. В частности, высказана позиция в пользу расширения перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения на территории республики, приведенного в Приложении 1 к Закону № 86-РЗ.

Иных позиций, содержащих замечания и предложения к Закону № 86-РЗ, от участников публичных обсуждений, не поступало.

Необходимо отметить, что позиции всех участников обсуждений были рассмотрены при подготовке настоящего заключения.

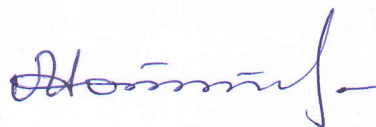
В целом, участниками общественных обсуждений дана оценка положительных эффектов от рассматриваемого регулирования.

4. Выводы и предложения, направленные на совершенствование анализируемого регулирования.

По итогам проведенной экспертизы представляется целесообразным приложение к Закону № 86-РЗ дополнить новыми видами предпринимательской деятельности, в отношении которых допускается применение патентной системы в соответствии с пунктом 2 статьи 346.43 НК РФ.

Вместе с тем установлено, что закон не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Руководитель департамента
Министерства экономического
развития КБР



М. Чочаева

Начальник отдела
оценки регулирующего воздействия



Ю. Азнаева

Приложение

к заключению об экспертизе Закона Кабардино-Балкарской Республики от 29 ноября 2012 года № 86-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее – Закон № 86-РЗ)

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 года № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в период с 14 марта 2016 года по 12 апреля 2016 года проведены публичные консультации по Закону № 86-РЗ.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики по адресу: <http://economykbr.ru/category/activities/ocenka/konsultacii/>, а также на Информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=12986>.

Уведомления были направлены в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в республике, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия в Кабардино-Балкарской Республике:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;
2. Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики;
3. Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»;
4. Кабардино-Балкарское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
5. Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;
6. Ассоциация предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;
7. Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;
8. Общественная палата Кабардино-Балкарской Республики.

В рамках публичных консультаций было получено 2 отзыва на обсуждаемый нормативный правовой акт: от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в КБР и регионального отделения Общероссийской

общественной организации «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ».

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в КБР были выработаны предложения расширению перечня видов предпринимательской деятельности, приведенного в Приложении 1 к Закону № 86-РЗ).

Иных позиций, содержащих замечания и предложения к Закону № 86-РЗ, от участников публичных обсуждений, не поступало.