

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина»

Министерство экономического развития Алтайского края в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края и экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации края от 30.07.2015 № 312 (далее – «Порядок»), рассмотрело проект закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» (далее – «проект нормативного правового акта»), подготовленный комитетом по здравоохранению и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – «разработчик»), и сообщает следующее.

Проект нормативного правового акта устанавливает ограничение розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в целях обеспечения общественного порядка, защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Алтайского края, в том числе в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию.

Минэкономразвития Алтайского края проведен анализ сводного отчета и данных, представленных разработчиком:

проект нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые;

по результатам анализа установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2 - 3.8 Порядка, разработчиком соблюдены;

в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком разработчиком проведены публичные консультации с 14.01.2019 по 04.02.2019, информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте Правительства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://altairegion22.ru/gov/administration/stuct/economy/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya/Predprinimatelstvo/>.

Разработчиком в рамках проведения публичных консультаций проинформированы следующие организации: Алтайская торгово-промышленная палата, Ассоциация «Совет муниципальных образований Алтайского края», Министерство здравоохранения Алтайского края, Министерство образования и науки Алтайского края, Общественная палата Алтайского края, управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной ин-

фраструктуры, а также Уполномоченные по защите прав предпринимателей и по защите прав ребенка в Алтайском крае.

Минэкономразвития Алтайского края дополнительно проинформированы участники Соглашения о взаимодействии между Администрацией края и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Алтайская торгово-промышленная палата, Союз промышленников Региональное объединение работодателей Алтайского края, Алтайское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Алтайское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Общероссийский Народный фронт в Алтайском крае, НП «Алтайский союз предпринимателей» и Ассоциация малоформатной торговли.

По итогам проведения публичных консультаций от заинтересованных лиц поступили мнения о поддержке в целом концепции закона, также получены замечания и предложения о наличии норм, вводящих избыточные ограничения. Разработчиком учтены полученные замечания при доработке проекта закона. Информация о рассмотрении мнений и замечаний отображена разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Минэкономразвития проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем. В Алтайском крае распространение электронных систем доставки никотина среди детей и подростков принимает угрожающие масштабы. Данные изделия можно свободно приобрести в специализированных магазинах, и их часто покупают несовершеннолетние, которых привлекают дизайн продукта, а также аромат, цвет жидкостей. Помимо этого, в процессе использования электронных систем доставки никотина в общественных местах, люди, находящиеся рядом подвергаются воздействию аэрозоли, вдыхаемой пользователями электронных систем доставки никотина, что повышает фоновый уровень содержания в воздухе токсичных веществ, а также никотина.

Законопроектом предлагается до принятия соответствующего федерального закона ограничить на территории края продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним лицам, не достигшим 18 лет.

Предлагаемый проект нормативного правового акта подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

При подготовке проекта закона разработчиком рассмотрен опыт других субъектов Российской Федерации. В настоящее время 18 субъектов Российской Федерации приняли законы, устанавливающие ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Цель предлагаемого правового регулирования заключается в обеспечении общественного порядка, защите здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Алтайского края, в том числе в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию.

Указанная цель соответствуют приоритетам развития края, изложенным в стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС (в качестве одного из направлений демографической политики в Алтайском крае определено сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни), в государственной программе Алтайского края «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 26.06.2013 № 331 (в подпрограмме 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» определено увеличение продолжительности активной жизни населения за счет формирования у населения приверженности к здоровому образу жизни и профилактике заболеваний, совершенствования оказания первичной медико-санитарной помощи и снижение уровня смертности от инфекционных заболеваний), а также статьей 3 закона Алтайского края от 08.04.2013 № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» в качестве одного из принципов определён приоритет охраны здоровья детей.

К группе потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся предприниматели, осуществляющие розничную торговлю электронными системами доставки никотина, жидкостями для электронных систем доставки никотина. С введением предлагаемого правового регулирования для данной группы на территории Алтайского края вводится запрет на розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя. Продавец обязан отказать покупателю в продаже электронной системы доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удо-

стоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Алтайского края, а также порядка их реализации в связи с введением предполагаемого правового регулирования, не предусматривается. Реализация закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» будет осуществляться в рамках текущего финансирования и не повлечет увеличения расходов краевого бюджета.

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, принятие проекта закона предположительно может повлечь издержки в виде упущенной выгоды от продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним для предпринимателей. При этом в случае отсутствия правового регулирования на территории Алтайского края будет продолжено употребление несовершеннолетними электронных систем доставки никотина, что в соответствии с данными Всемирной организации здравоохранения имеет потенциал риска для здоровья: приобщает несовершеннолетних к курению, стимулирует те же поведенческие характеристики, что и потребление табака, способствует к привыканию к никотину, повышает риск хронических болезней легких, сердечно-сосудистых и других заболеваний.

Введение предлагаемого регулирования будет способствовать снижению употребления несовершеннолетними электронных систем доставки никотина, жидкостей к ним.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, а также с учетом представленной разработчиком информации сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. Замечания, полученные в ходе проведения публичных консультаций от заинтересованных лиц в части исключения из текста проекта закона части 4 статьи 3 «В целях предотвращения вовлечения несовершеннолетних в процесс использования (потребления) электронных систем доставки никотина на территории Алтайского края не допускается розничная продажа электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территориях и в помещениях детских, образовательных и медицинских организаций, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних», учтены разработчиком в итоговом проекте документа. Положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, консолидированного бюджета Алтайского края, в проекте документа не выявлено.