



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

398014, г.Липецк, пл.Ленина-Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admir.lipetsk.ru
E-mail: ed@admir.lipetsk.ru

Управление
экологии и природных ресурсов

11.05.2018. № 11.14/041-708

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации Липецкой области от 9 сентября 2011 года № 331 «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 634 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области на I полугодие 2018 год управление экономики администрации области (далее – управление экономики) провело экспертизу постановления администрации Липецкой области от 9 сентября 2011 года № 331 «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий» (далее – Постановление) и сообщает следующее.

Разработчик нормативного правового акта – управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее также – разработчик, Управление).

Постановление принято в соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха».

Отчет об оценке фактического воздействия Постановления представлен разработчиком в установленный срок – 21 марта 2018 года.

В рамках проведения настоящей экспертизы публичные консультации по Постановлению проведены управлением экономики в период с 1 по 30 марта 2018 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Липецкой области (http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/npa/331_2011/) и направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, в Союз «Липецкая торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной

организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Региональное объединение Общероссийского Народного Фронта в Липецкой области, другим заинтересованным органам и организациям.

По результатам публичных консультаций получены замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области и ОАО «Добринский сахарный завод».

Справка о результатах проведения публичных консультаций представлена в приложении.

1. Общее описание регулирования

Постановлением утвержден Порядок проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ).

Под НМУ понимаются метеорологические условия, способствующие накоплению вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха.

Под регулированием выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух понимается их кратковременное сокращение в периоды НМУ с целью предотвращения роста концентрации этих веществ в атмосферном воздухе.

Информация о НМУ составляется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и предоставляется заинтересованным лицам в установленном порядке (*Постановление Правительства РФ от 15.11.1997 № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды», Приказ Минприроды РФ от 17.11.2011 № 899 «Об утверждении порядка представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требований к составу и содержанию такой информации, порядка ее опубликования и предоставления заинтересованным лицам»*).

Регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух осуществляется с учетом прогнозов НМУ на основе предупреждений о возможном опасном росте концентраций этих веществ в атмосферном воздухе.

В зависимости от ожидаемого уровня загрязнения атмосферного воздуха составляются предупреждения трех степеней (первой, второй и третьей), которым должны соответствовать три режима работы предприятий в период НМУ.

При получении соответствующего предупреждения о НМУ юридические лица, индивидуальные предприниматели (хозяйствующие субъекты), имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению таких выбросов.

Мероприятия по регулированию выбросов в периоды НМУ разрабатываются для хозяйствующих субъектов I и II категорий (*в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» по степени воздействия на окружающую среду предприятия подразделяются на четыре категории*).

Перечень мероприятий содержится в проектах нормативов предельно допустимых выбросов и определяется для трех степеней состояния атмосферного воздуха.

Кроме того, данные мероприятия должны быть согласованы с исполнительным органом государственной власти области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического надзора.

Контроль за проведением хозяйствующими субъектами мероприятий по сокращению выбросов обеспечивают органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного экологического надзора федерального и регионального уровня.

Постановление принято в целях предотвращения угрозы жизни и здоровью населения при изменении состояния атмосферного воздуха путем снижения негативного воздействия выбросов вредных (загрязняющих) веществ на окружающую среду в населенных пунктах в периоды НМУ.

Субъекты правового регулирования:

- управление экологии и природных ресурсов области – исполнительный орган государственной власти, уполномоченный в сфере экологии и природных ресурсов;
- органы местного самоуправления в части доведения прогнозов НМУ до хозяйствующих субъектов на территории муниципальных образований области;
- хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели), имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, которые обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов таких веществ в периоды НМУ.

2. Анализ результатов регулирования

В ходе анализа Постановления и предложений, поступивших от участников публичных консультаций, управлением экономики выявлено следующее.

Информация о НМУ предоставляется Липецким центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения «Центрально-Черноземное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – Липецкое ЦГМС):

- в управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Липецкой области (Управление Росприроднадзора по Липецкой области);
- в управление экологии и природных ресурсов области;
- хозяйствующим субъектам по договорам на услуги по информационному обеспечению в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.11.1997 № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды».

При поступлении информации от Липецкого ЦГМС о наступлении НМУ Управление направляет соответствующий прогноз органам местного самоуправления для доведения его до хозяйствующих субъектов, не имеющих договорных отношений с ЦГМС.

При получении прогноза НМУ предприятия проводят согласованные с Управлением мероприятия по уменьшению выбросов вредных веществ в атмосферный воздух. По информации управления, за период действия Постановления были согласованы мероприятия по регулированию выбросов при

наступлении НМУ для 33 хозяйствующих субъектов I и II категории, 9 из которых подлежат региональному экологическому надзору, 24 – федеральному экологическому надзору.

Количество предупреждений о НМУ на территории Липецкой области за 2011-2017 годы представлено в таблице (данные Липецкого ЦГМС):

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Для отдельных источников выбросов	81	57	69	72	54	47	60
По городу в целом	16	11	20	36	15	20	32

Согласно информации Липецкого ЦГМС, на территории области, как правило, в период НМУ поступают предупреждения первой (наименьшей) степени опасности. Для предприятий вводится режим работы № 1, при котором мероприятия по регулированию выбросов должны обеспечивать сокращение концентрации загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы примерно на 15-20% (при втором режиме – на 20-40%, при третьем режиме – на 40-60%). Эти мероприятия носят организационно-технический характер, не требуют существенных затрат и не приводят к снижению производительности предприятия. Перечень мероприятий рекомендован соответствующим разделом Методических указаний «Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях. РД 52.04.52-85», утвержденным Госкомгидрометом СССР 1 декабря 1986 года.

Исходя из сложившейся практики при объявлении НМУ первой степени в каждом конкретном случае определяются предприятия, на которых в первую очередь следует сокращать выбросы, чтобы получить максимальный эффект. Это, как правило, хозяйствующие субъекты, подлежащие федеральному экологическому надзору.

При поступлении информации о НМУ Управлением осуществляется мониторинг качества атмосферного воздуха в санитарно-защитной зоне и на границах санитарно-защитных зон предприятий, для которых вводится специальный режим работы в указанный период (с привлечением подведомственной экологической лаборатории).

Полученные результаты мониторинга передаются в Управление Росприроднадзора по Липецкой области в отношении объектов федерального экологического надзора либо используются Управлением в качестве основания для проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов регионального надзора (в случае превышения нормативов ПДК загрязняющих веществ в периоды НМУ).

По информации Управления за период действия Постановления фактов несоблюдения обязательных требований в части проведения мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при получении прогнозов о НМУ со стороны объектов регионального государственного экологического надзора не выявлялось.

По информации Управления Росприроднадзора по Липецкой области вопросы соблюдения хозяйствующими субъектами требований о проведении мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при получении прогнозов о НМУ рассматриваются при

проведении надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха (плановые и внеплановые проверки), отдельная статистика по нарушениям в периоды НМУ не ведется.

В ходе проведения экспертизы изучен опыт аналогичного правового регулирования в 50 регионах Российской Федерации.

Сравнительный анализ регулирования показал, что в Липецкой области Порядок проведения работ по регулированию выбросов ограничивается этапами передачи прогнозов НМУ от Управления органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, а от них – хозяйствующим субъектам на подведомственной территории.

Не определена процедура согласования Управлением мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ (в 25 субъектах РФ утверждены соответствующие порядки или административные регламенты предоставления соответствующей государственной услуги).

Совокупность этих факторов, по мнению управления экономики, ограничивает понимание хозяйствующими субъектами своих обязанностей в части разработки и согласования необходимых мероприятий, а также наступления ответственности, предусмотренной действующим законодательством, в результате осуществления государственного экологического надзора.

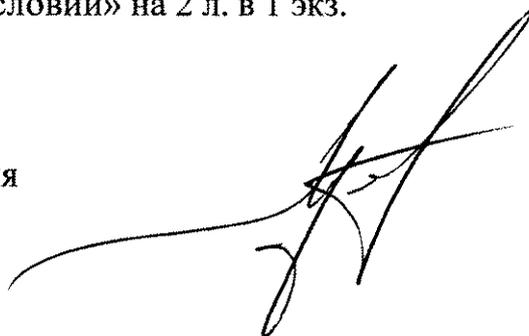
3. Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы и с учетом информации, представленной разработчиком в отчете об оценке фактического воздействия государственного регулирования, управлением экономики сделан вывод **об отсутствии в Постановлении положений**, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, предлагаем разработчику проработать вопрос об установлении порядка согласования мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ для хозяйствующих субъектов, имеющих источники таких выбросов.

Приложение: Справка о результатах проведения публичных консультаций по постановлению администрации Липецкой области 9 сентября 2011 года № 331 «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий» на 2 л. в 1 экз.

Начальник управления



А.Б. Чумарин