

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/74

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (далее – проект постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 07.09.2018 по 26.09.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6320>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В настоящее время в соответствии со статьями 8, 78, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Камчатского края от 16.12.2015 № 463-П «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости в Камчатском крае», в целях стимулирования создания работодателями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов в рамках реализации мероприятий подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П утвержден порядок предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них

рабочие места (далее – Постановление Правительства Камчатского края № 268-П, Порядок).

В рамках организационной работы по созданию (оборудованию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, проводимой службой занятости населения с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выявлены проблемы, ограничивающие участие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации соответствующих мероприятий.

Постановлением Правительства Камчатского края № 268-П предусмотрены сроки предоставления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учетных документов, подтверждающих затраты, связанные с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг с использованием труда инвалидов и их наставников, в том числе отчисления во внебюджетные фонды, до 15 числа месяца, следующего за отчетным, а также требования, которым должны соответствовать юридические лица и индивидуальные предприниматели на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии.

В связи с тем, что действующим законодательством срок уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды для плательщиков страховых взносов установлен – до 15 числа следующего месяца, проектом постановления предлагается увеличить срок подачи учетных (первично-учетных) документов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в Агентство - до 25 числа месяца, следующего за отчетным.

Кроме того, работодатели, оформившие государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей в текущем месяце и оборудовавшие рабочие места для трудоустройства инвалида, не имеют возможности получить субсидию в связи с тем, что не могут предоставить документы, подтверждающие их соответствие установленным Постановлением Правительства Камчатского края № 268-П требованиям на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2017 № 592 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887) в части требований, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также дано право исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации определить правовым актом дату, на которую получатели субсидии должны соответствовать определенным требованиям.

Регулирующим органом в сводном отчете указано, что в отношении установленного Порядка проводился опрос юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, который выявил проблемы при реализации действующего регулирования (далее – опрос).

В связи с вышеизложенным в Порядок предлагается внести изменения в части требований к получателю субсидии.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей. По сведениям, указанным в сводном отчете, в 2018 году количество получателей субсидии составило - 9 ед.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом сводный отчет подготовлен не в полном объеме, а именно:

- в разделе 9 сводного отчета отсутствует количественная оценка расходов краевого бюджета и оценка возможных поступлений, вызванных введением предлагаемого правового регулирования (подраздел 4.9 «Рекомендации по заполнению формы сводного отчета», приказ Агентства от 15.08.2018 № 109-п «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению ОРВ проектов НПА Камчатского края» (далее – Рекомендации);

- в разделе 11 сводного отчета отсутствует оценка расходов и доходов хозяйствующих субъектов, связанных с введением правового регулирования (подраздел 4.11 Рекомендаций).

В рамках публичных консультаций проекта постановления предложений и замечаний не поступило. Отсутствие таких предложений может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации публичных консультаций.

Пунктом 1.4 Протокола заседания Инвестиционного совета в Камчатском крае от 22.12.2017 № 9 (далее – Протокол № 9) определено, что разработчики проектов нормативных правовых актов Камчатского края должны активно привлекать к участию в публичных консультациях представителей бизнеса и экспертного сообщества.

В своде предложений к проекту постановления должно быть включено не менее 3 предложений по проекту постановления.

Также пунктом 3.7.2 Плана быстрых побед, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Камчатского края М.А. Суббота 1 августа 2018 года определено, что Агентство регулярно должно осуществлять контроль за качеством проведения публичных консультаций разработчиками НПА Камчатского края, в части наличия к проектам НПА не менее 3 предложений от представителей бизнеса и экспертного сообщества в рамках пункта 1.4 Протокола № 9.

Учитывая, что проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия, изменяет требования и обязанности для получателей поддержки, рекомендуем провести повторное обсуждение вводимого регулирования с заинтересованными лицами, которых затрагивает вводимое регулирование с привлечением респондентов опроса, который показал наличие проблем, решение которых возможно путем изменения норм, предусмотренных Порядком.

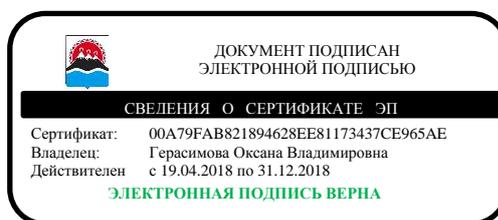
В соответствии с частью 3.2 постановления Губернатора Камчатского края от 28.12.2007 № 355 «О Порядке подготовки проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края» в лист согласования к проекту постановления необходимо включать руководителя уполномоченного органа.

На основании изложенного, проект постановления остается без согласования и подлежит повторному направлению в уполномоченный орган вместе с доработанным сводным отчетом после устранения выявленных замечаний для повторного получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления.

Также отмечаем, что сводный отчет и свод предложений должен подписываться руководителем регулирующего органа.

При доработке сводного отчета рекомендуем использовать Рекомендации, Методику оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении ОРВ, утвержденную приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п и Калькулятор выгод и издержек, которые размещены на сайте Правительства Камчатского края <https://www.kamgov.ru/aginvest/normativnye-pravovye-dokumenty-po-orv-i-ekspertize>.

Руководитель



О.В. Герасимова