Министерство финансов Республики Башкортостан

Заключение

об оценке фактического воздействия нормативного правового акта

Министерством экономического развития Республики Башкортостан   
в соответствии со статьей 44.3.2 Закона Республики Башкортостан   
от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан   
от 23 марта 2017 года № 102, а также Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Башкортостан на первое полугодие 2019 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития Республики Башкортостан от 25 декабря 2018 года № 332, проведена оценка фактического воздействия постановления Правительства Республики Башкортостан   
от 12 октября 2010 года № 381 «О размещении средств бюджета Республики Башкортостан на банковские депозиты» (далее – Постановление), разработанного Министерством финансов Республики Башкортостан   
(далее – Министерство).

Указанное Постановление разработано в соответствии со статьей 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс),  
и предусматривает утверждение Порядка размещения средств бюджета Республики Башкортостан на банковские депозиты (далее – Порядок),   
а также Положения о комиссии для подготовки предложений по заключению генеральных соглашений о размещении средств бюджета Республики Башкортостан на банковские депозиты и ее состава (далее – Комиссия).

Целью принятия постановления является увеличение доходов бюджета Республики Башкортостан за счет временно свободных бюджетных средств на банковские депозиты.

Порядок содержит требования к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства бюджета Республики Башкортостан   
на банковские депозиты (далее – кредитные организации). В соответствии   
со статьей 236 Бюджетного кодекса указанные требования должны быть   
не ниже уровня требований, установленных Правительством Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 24 декабря 2011 года № 1121 (далее – Правила размещения федеральных средств).

В целях повышения доходности от размещения временно свободных денежных средств, повышения конкуренции между кредитными организациями, в Порядок неоднократно вносились изменения в части уточнения требований, предъявляемых к указанным организациям.

Порядком предусмотрено наличие у кредитной организации собственных средств (капитала) в размере не менее 250 млрд. рублей   
(в соответствии с Правилами размещения федеральных средств – не менее   
25 млрд. рублей), а также наличие кредитного рейтинга не ниже уровня   
«A-(RU)» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (в соответствии с Правилами размещения федеральных средств – наличие кредитного рейтинга не ниже уровня «A-(RU)»).

Также Порядок содержит механизм заключения генерального соглашения о размещении средств бюджета Республики Башкортостан на банковские депозиты между Министерством и кредитной организацией (далее – генеральное соглашение), включающий перечень документов, необходимых для заключения генерального соглашения, порядок их подачи   
и рассмотрения, основания для отказа в заключении генерального соглашения, а также основания расторжения указанного соглашения.

Кроме того, Порядок устанавливает процедуры подготовки   
к размещению средств бюджета Республики Башкортостан на банковские депозиты в кредитных организациях, заключивших с Министерством генеральные соглашения, расчета лимита средств, подлежащих размещению, проведения отбора заявок кредитных организаций, а также заключения договоров банковского депозита и проведения расчетов по указанным договорам.

В целях повышения конкуренции среди кредитных организаций   
при проведении отбора заявок и увеличения доходов от размещения временно свободных средств бюджета Республики Башкортостан   
на банковские депозиты Порядком предусмотрено снижение уровня установленной Министерством минимальной процентной ставки   
для размещения бюджетных средств на банковские депозиты для одного последующего отбора заявок в случае признания предшествующего отбора несостоявшимся, а также утвержден порядок размещения средств   
на короткий срок (выходные и праздничные дни) – овернайт.

С целью проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки фактического воздействия Постановление было размещено в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru   
с 10 марта по 10 апреля 2019 года. По итогам размещения отзывов, замечаний и предложений в отношении Постановления не поступало.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых   
для проведения оценки фактического воздействия Постановления, был направлен соответствующий запрос в Министерство от 21 марта 2019 года   
№ 13-1908.

По данным Министерства, в период с 2015 по 2018 год проведена 381 процедура отбора заявок. В результате 212 отборов заявок признаны состоявшимися.

Всего за указанный период поступило 679 заявок на заключение договоров банковского депозита, по результатам отбора которых заключен 261 договор.

Фактов нарушения условий договоров банковского депозита в период   
с 2015 по 2018 годы не выявлено.

Информация   
о заключении договоров банковского депозита за 2015 – 2018 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2015 | 2018 |
| Количество отборов заявок кредитных организаций | 98 | 100 | 61 | 122 |
| состоявшиеся | 51 | 50 | 48 | 63 |
| несостоявшиеся\* | 47 | 50 | 13 | 59 |
| Количество заявок кредитных организаций | 179 | 138 | 177 | 185 |
| Количество заключенных договоров | 73 | 54 | 68 | 66 |
| Количество фактов нарушения договоров | 0 | 0 | 0 | 0 |

Доходы от размещения средств бюджета Республики Башкортостан на банковские депозиты за 2015-2018 годы в целом составили 11 млрд. 587 млн. рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 2 524,3 млн. руб. | 2 946,9 млн. руб | 3 042,2 млн. руб | 3 073,6 млн. руб |

Таким образом, цели регулирования, направленные на поддержку получателей субсидии, достигнуты.

Фактические отрицательные последствия реализации Постановления отсутствуют. При этом отдельные положения Порядка нуждаются   
в уточнении.

В пункте 3.12 раздела 3 Порядка, устанавливающего процедуру заключения генерального соглашения, содержатся некорректные ссылки   
на пункты указанного раздела Порядка, предусматривающие информирование кредитной организации о принятых решениях (об отказе в заключении соглашения либо порядке подписания соглашения).

Кроме того, согласно пункту 3.13 Порядка в случаях несоответствия кредитной организации требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка,   
а также двукратного неисполнения в течение 1 (одного) года кредитной организацией обязательств по своевременному возврату средств бюджета Республики Башкортостан - сумм депозитов и уплаты начисленных процентов на суммы депозитов по заключенным (действующим   
и исполненным) договорам банковского депозита, генеральное соглашение подлежит расторжению Министерством.

Данное положение не согласуется с пунктом 3.14 Порядка, в котором предусмотрено, что в случае несоответствия одному из требований, указанных в пункте 2.2 Порядка, Министерство направляет на рассмотрение в Комиссию предложение о приостановлении действия ранее заключенного   
с кредитной организацией генерального соглашения.

Таким образом, несоответствие кредитной организации требованиям, предусмотренным пунктом 2.2 Порядка одновременно является основанием как для расторжения генерального соглашения, так и для принятия решения   
о приостановлении его действия.

Кроме того, в Порядке отсутствуют положения, устанавливающие порядок, сроки приостановления и возобновления действия генерального соглашения.

Также в подпункте «б» пункта 6.2.1 типовой формы генерального соглашения, предусмотренной приложением № 1 к Порядку, содержится ссылка на утратившее силу Указание Банка России от 12 ноября 2009 года   
№ 2332-У «О перечне, формах и порядке составления и представления форм отчетности кредитных организаций в Центральный банк Российской Федерации».

По результатам оценки фактического воздействия сообщаем,   
что положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Республики Башкортостан,   
в Постановлении не выявлено. При этом рекомендуем, в случае возникновения оснований для внесения изменений в Постановление, принять во внимание вышеуказанные рекомендации.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

Юрченко Константин Борисович

28086578, 11152