



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Управление строительства и
архитектуры Липецкой области**

23.04.2018 г. № 114/041-1121

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа управления строительства и архитектуры Липецкой
области «О внесении изменений в приказ управления строительства и
архитектуры Липецкой области от 6 июня 2016 года № 103
«Об утверждении административного регламента предоставления
государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в
эксплуатацию»**

Управление экономики администрации области в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект приказа управления строительства и архитектуры Липецкой области «О внесении изменений в приказ управления строительства и архитектуры Липецкой области от 6 июня 2016 года № 103 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (далее - Проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением строительства и архитектуры Липецкой области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 19 сентября 2017 года № 430 «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в электронной форме».

Целью предлагаемого регулирования является приведение приказа управления строительства и архитектуры Липецкой области от 6 июня 2016 года № 103 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» в соответствие действующим нормам Градостроительного кодекса Российской

Федерации, постановления администрации Липецкой области от 19 сентября 2017 года № 430 «О направлении документов, необходимых для выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в электронной форме».

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с 8 по 22 июня 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/>.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в Союз «Липецкая торгово-промышленная палата», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в другие заинтересованные органы и организации.

В ходе публичных консультаций к Проекту акта поступило одно предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области. Проект акта доработан разработчиком с учетом данного предложения.

По результатам анализа проекта акта, проведенного с учетом представленной разработчиком информации в сводном отчете, управление экономики администрации области обращает внимание на необходимость учета следующих замечаний при его доработке.

1. Замечания к Проекту акта.

1.1. Частью 2 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ установлено, что для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в орган исполнительной власти субъекта РФ, выдавший разрешение на строительство (далее – уполномоченный орган), с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (далее – разрешение). Для принятия решения о выдаче разрешения уполномоченному органу необходимы документы, определенные частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ.

Также частью 3.3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ определен ряд документов, которые в случае нахождения в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций запрашивается уполномоченным органом самостоятельно, в том числе:

- акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда);

- документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанный лицом, осуществляющим строительство;

- документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора), за исключением случаев осуществления строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

- документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии);

- схема, отображающая расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта;

- технический план объекта капитального строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

- подготовленные в электронной форме текстовое и графическое описания местоположения границ охранной зоны, перечень координат характерных точек границ такой зоны в случае, если подано заявление о выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, являющегося объектом электроэнергетики, системы газоснабжения, транспортной инфраструктуры, трубопроводного транспорта или связи, и если для эксплуатации этого объекта в соответствии с федеральными законами требуется установление охранной зоны.

Вместе с тем, в пункте 21 Приложения к Проекту акта (далее – Административный регламент), определяющем перечень документов, подлежащих получению посредством межведомственного взаимодействия, вышеуказанные документы отсутствуют.

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику дополнить пункт 21 Административного регламента документами, определенными частью 3.3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, для случаев, когда данные документы находятся в распоряжении органов государственной власти, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

1.2. Пунктом 50 Административного регламента установлены критерии принятия решения в рамках административной процедуры «Прием и регистрация заявления и прилагаемых к нему документов», к числу которых относятся следующие:

- соответствие заявления установленной форме;
- наличие документов, указанных в пункте 19 Административного регламента.

Вместе с тем, в пункте 19 указаны в том числе и документы, подлежащие получению посредством межведомственного взаимодействия, перечисленные в пункте 21 Административного регламента.

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику дополнить пункт 50 Административного регламента формулировкой следующего содержания: *непредставление заявителем документов, подлежащих получению посредством межведомственного взаимодействия (пункт 21 Административного регламента), не является основанием для отказа заявителю в приеме и регистрации заявления и прилагаемых к нему документов.*

1.3. Пунктом 55 Административного регламента установлены критерии принятия решения в рамках административной процедуры «Проверка наличия документов, прилагаемых к заявлению», к числу которых относятся следующие:

- соответствие/несоответствие представленных документов перечню, предусмотренному пунктом 19 Административного регламента.

Вместе с тем, в пункте 19 указаны в том числе и документы, подлежащие получению посредством межведомственного взаимодействия, перечисленные в пункте 21 Административного регламента.

Учитывая изложенное, рекомендуем разработчику дополнить пункт 55 Административного регламента формулировкой следующего содержания: *отсутствие документов, подлежащих получению посредством межведомственного взаимодействия (пункт 26 Административного регламента), не является основанием для отказа в предоставлении государственной услуги.*

2. Замечания к сводному отчету.

2.1. В Таблице 6 сводного отчета некорректно заполнена графа «Описание и оценка видов расходов».

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде информационных издержек на подготовку и представление пакета документов рассчитываются в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669.

2.2. В сводном отчете отсутствуют пункты 40-45.

Раздел XVIII сводного отчета заполняется после проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта в соответствии с Приложением 3 к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденному постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года N 633.

3. Оценка стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление документов, предусмотренных подпунктом 13 пункта 19. Общая сумма расходов составит 3 873 руб. в расчете на 15 заявителей (258 руб. в расчете на 1 заявителя).

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта акта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат, произведенный с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru), представлен в Таблице 1.

Таблица 1

Название требования	Представление документов
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент	<p>Название: подготовленные в электронной форме текстовое и графическое описания местоположения границ охранной зоны.</p> <p>Тип элемента: документы, составленные совместно с третьими лицами для хранения/передачи органам власти.</p> <p>Масштаб: юридические лица (застройщики) 15 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p>

	Действия: Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию – 1 чел./часов. Список приобретений: нет. Среднемесячная заработная плата по России: 43 381,00 руб. (по состоянию на 01.05.2018 г.). Средняя стоимость часа работы: 258,22 руб.
Общая стоимость требования	3 873,30 руб.

Общая сумма затрат в размере 3 873 руб. представляет собой избыточные (необоснованные) расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с регулирующим воздействием Проекта акта. Необоснованные расходы обусловлены наличием избыточных требований по представлению документов, которые могут быть получены уполномоченным органом самостоятельно посредством межведомственного взаимодействия.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия управлением экономики администрации области сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Управление экономики администрации области рекомендует разработчику внести изменения в Проект акта и сводный отчет и представить их повторно для подготовки заключения.

Первый заместитель
начальника управления



М.А. Чулкова

В.В. Суминов
22-06-46