



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/4253 от 15.07.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.03.2022 № 117-а» (далее – проект постановления) _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее: _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично.

В соответствии с поручение губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия законопроекта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия. _____

Степень регулирующего воздействия проекта постановления высокая. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3335>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект постановления **содержит** положения, имеющие неоднозначное толкование, в части отсутствия в проекте постановления срока подачи заявления на получение субсидии при последующих обращениях заявителем, что является административным барьером в финансово-хозяйственной деятельности субъекта предпринимательской деятельности (п.п 4 п.2 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492) в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат на обеспечение временного социально-бытового обустройства граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и

прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке (далее – лица, прибывшие на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке), временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году.

Проектом постановления уточняются условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), порядок определения объема и условий предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на обеспечение временного социально-бытового обустройства лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году, и вносит изменения в

порядок предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на обеспечение временного социально-бытового обустройства граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году (приложение № 1);

порядок определения объема и условий предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на обеспечение временного социально-бытового обустройства граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году (приложение № 2) постановления администрации Костромской области от 25.03.2022 № 117-а «О предоставлении субсидии из областного бюджета на возмещение затрат на обеспечение временного социально-бытового обустройства граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году» (далее – приложение № 1 и № 2 Постановления № 117-а).

Принятие проекта постановления обеспечит совершенствование нормативного правового регулирования предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и некоммерческим организациям и не потребует выделения дополнительных средств на возмещение затрат на обеспечение временного социально бытового обустройства лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся на территории Костромской области в пунктах временного размещения.

Согласно пункту 7 сводного отчета основными группами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты данным правовым регулированием, являются - юридические лица, индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации, обеспечивающие социально-бытовое обустройство лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году.

2. Обоснованием изменений, вводимых проектом постановления, является следующее:

1) В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492 приложение № 1 и № 2 Постановления № 117-а дополнено абзацем, которым устанавливается требование для заявителя в части отсутствия его нахождения в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

На основании введенного данного требования приложение № 1 и № 2 Постановления № 117-а пункт 10 дополнен абзацем, которым устанавливается требование запрашивать главным распорядителем бюджетных средств в открытых источниках информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (*уместно отразить «проводит проверку»*) сведения о причастности получателей субсидии к экстремистской деятельности или терроризму, либо сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

2) В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Постановления Правительства РФ № 1492 пункт 6 приложения № 1 и № 2 Постановления № 117-а дополнены подпунктами 3 и 4, которые устанавливают новые требования для заявителя в части:

запрета приобретения получателем субсидии за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результатов предоставления указанных средств иных операций, предусмотренных настоящим Порядком;

согласия получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателем субсидии (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, коммерческих организаций с участием таких

товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление в отношении их главным распорядителем как получателем бюджетных средств проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки департаментом финансового контроля Костромской области соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и на включение таких положений в Соглашение.

3) В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Постановления Правительства РФ № 1492 пунктом 18 приложения № 1 и № 2 Постановления № 117-а устанавливается осуществление главным распорядителем как получателем бюджетных средств, в соответствии с установленными полномочиями проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидий получателям субсидий, в том числе в части достижения результатов.

4) Проектом постановления устанавливается возможность вторичного обращения заявителя для получения субсидии.

С целью увеличения периода для привлечения большего количества заявителей в получении субсидий в абзаце первом пункта 9 приложения № 1 и приложения № 2 Постановления № 117-а продлевается срок принятия заявления с «до 1 июля» до «не позднее 20 ноября», но уточняется, что это срок только при первоначальном обращении.

Проект постановления не содержит срок подачи заявления на получение субсидии при последующих обращениях, что имеет неоднозначное толкование в периоде возможности получения субсидии заявителем в дальнейшем.

В приложение № 1 и № 2 Постановления № 117-а добавлен пункт 10.1, которым устанавливается требование по предоставлению документов подпунктов 1, 4-7 пункта 9 при последующем обращении за предоставлением субсидии состоящих из:

заявления на получении субсидии;

справки, подписанной руководителем и главным бухгалтером (при наличии) получателя субсидии, о соответствии его условиям, предусмотренным пунктом 6 настоящего Порядка;

документов, подтверждающих расходы, указанные в пункте 2 настоящего Порядка (договоры, акты оказания услуг, платежные документы, первичные документы бухгалтерского учета), где проектом постановления добавлены такие документы, как: справки, расчеты;

списка лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, находящихся в пункте временного размещения на территории Костромской области, по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

отчета о фактически произведенных затратах на реализацию мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, находящихся в пункте временного размещения на территории Костромской области, по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

5) Проектом постановления корректируется дата, по состоянию на которую определяется результат предоставления субсидии - количество лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году, где слова «по состоянию на 1 июля 2022 года» изменяются на «на последний день отчетного периода», что определяет ежеквартальный отчет по достижению результата получения субсидии.

Отчетный период – это промежуток времени по бухгалтерскому учёту, который включает происходившие на его протяжении или относящиеся к нему факты хозяйственной деятельности, отражаемые экономическим субъектом в бухгалтерском учёте и бухгалтерской отчётности. Наиболее распространёнными являются квартальные и годовые периоды отчётности: Квартальная отчётность формируется за период времени, возникающий каждый квартал (3 месяца) в году. Компания публикует сведения о своих финансовых показателях за прошедший квартал. (https://ru.m.wikipedia.org/wiki/Отчётный_период).

3. Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, некоммерческих организаций, обеспечивающих социально-бытовое обустройство лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году.

при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного субъекта составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = t \text{ изд.} * A$, где

T – трудозатраты включают в себя затраты на подготовку, печать документов, в рублях;

$t \text{ изд.}$ – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы составляет:

$39511 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 222 \text{ рубля}$ (39511 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в марте 2022 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://kostroma.gks.ru/folder/26037>).

ИТОГО: $T = 2 \text{ ч.} * 222 \text{ руб.} = 444 \text{ рубля}$.

Рассчитанные затраты одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, некоммерческой организации, обеспечивающих социально-бытовое обустройство лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке временно размещенных на территории Костромской области в 2022 году на подготовку и подачу документов составят 444 рубля, что являются незначительными для получателя субсидии (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей).

Принятия проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреаньчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51