**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, на строительство жилых помещений для работников лесной отрасли, в том числе для молодых семей и молодых специалистов лесной отрасли»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013
№ 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области
«О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, на строительство жилых помещений для работников лесной отрасли, в том числе для молодых семей и молодых специалистов лесной отрасли» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2020 годы», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/415-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2020 годы», и определяет порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, на строительство жилых помещений для работников лесной отрасли, в том числе для молодых семей и молодых специалистов лесной отрасли.

Проектом акта устанавливаются:

- цели и условия предоставления субсидий;

- требования, предъявляемые к хозяйствующим субъектам, для получения субсидий;

- перечень предоставляемых документов;

- порядок рассмотрения заявок на получение субсидий;

- порядок перечисления и возврата субсидии.

Субсидии предоставляются по ставке, утвержденной правовым актом Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, в размере, не превышающем 10 тыс. рублей за 1 кв. м, исходя из расчета не более 100 кв. м построенного жилого помещения для работника, которому оно предоставлено в наем или безвозмездное пользование.

Проект акта вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акт направлен на создание благоприятных условий для развития лесной промышленности на территории Ульяновской области и обеспечение жильём отдельных категорий граждан.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в настоящее время ресурсный и экологический потенциал лесов Ульяновской области используется недостаточно эффективно и не соответствует современному уровню. Отсутствие в области лесоперерабатывающих предприятий по глубокой переработке древесины, утилизации отходов лесопромышленного комплекса привело к тому, что производимая лесная продукция обладает низкой конкурентной способностью.

По данным Минпромторга России, ежегодно в России производится до
1 млн. куб. м. строительных материалов из древесины, их производство увеличивается каждый год на 10-15%, и до 80-90% этой продукции экспортируется в основном в Европейский союз (97%).

Вместе с тем существует проблема с обеспечением жильём работников лесопромышленного комплекса.

При этом разработчиком акта **не представлена информация**, **подтверждающая наличие проблемы** в данной сфере.

Таким образом, проект акта направлен с одной стороны на решение проблемы обеспечения жильём работников лесной сферы, а с другой стороны – развитие лесной промышленности в части деревянного домостроения на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, целями рассматриваемого регулирования являются следующие:

**Таблица 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Создание правовых условий для реализации мероприятий по развитию лесной промышленности за счёт предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области. | 2017-2018 годы | За счёт предоставления предлагаемой государственной поддержки ожидается достижение следующих показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных государственной программой Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2020 годы»:1. Количество созданных новых постоянных рабочих мест в сфере лесопромышленного комплекса – 10 ед. |

По мнению разработчика акта, принятие рассматриваемого регулирования будет способствовать решению следующих задач: рационального использования лесов, комплексного использования древесины за счёт увеличения глубины переработки; обеспечения экологической безопасности при освоении лесов, повышения эффективности мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов; созданию новых рабочих мест на предприятиях по производству строительных материалов; обеспечению развития малого и среднего бизнеса, повышения качества жизни населения.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из регионального бюджета на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, на строительство жилых помещений для работников лесной отрасли установлено, что в иных субъектах Российской Федерации аналогичные меры государственной поддержки отсутствуют.

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии на строительство и приобретение жилья для молодых специалистов и молодых семей, проживающих в сельской местности, тем самым круг потенциальных адресатов регулирования является значительно шире. Так, например:

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 21.10.2013
№ 481 «О мерах по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»;

- постановление Правительства Пензенской области от 09.04.2014
№ 236-пП «О правилах предоставления субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Пензенской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 18.09.2013 № 691-пП»;

- постановление Правительства Ярославской области от 17.03.2014
№ 222-п «Об утверждении областной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий Ярославской области» на 2014 - 2020 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области».

При этом необходимо отметить, что в указанных выше региональных нормативных правовых актах нормы площади жилого помещения установлены следующим образом:

- 33 кв. метра - для одиноко проживающих граждан;

- 42 кв. метра - на семью из 2 человек;

- 18 кв. метров на каждого члена семьи при численности семьи, составляющей 3 и более человек.

Таким образом, с учётом регионального опыта не представляется возможным сделать вывод об эффективности рассматриваемого регулирования, т.к. в иных субъектах Российской Федерации отсутствуют аналогичные порядки предоставления субсидий, а меры государственной поддержки молодых специалистов и молодых семей реализуются шире.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно информации, представленной разработчиком акта, на реализацию данного вида государственной поддержки потребуется **выделение дополнительно 5 000,0 тыс. рублей** из средств областного бюджета Ульяновской области.

По мнению Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, принятие рассматриваемого регулирования будет способствовать поддержанию лесной промышленности Ульяновской области за счёт развития сферы деревянного домостроения. При этом остаётся неясным, как данное положение будет реализовываться на практике, т.к. в проекте акта **не содержится норм, ограничивающих предоставление субсидий только на построенные деревянные дома**. Тем самым субсидии предоставляются на построенные дома из различных строительных материалов – кирпич, газобетон, СИП-панели и т.д.

Согласно проекту акта площадь жилого помещения должна быть не меньше 41 кв. м - на одиноко проживающего гражданина, 46 кв. м - на семью, состоящую из двух человек, и 18 кв. м - на каждого члена семьи, состоящей из трёх и более человек. При этом неясен механизм установления данных размеров жилых помещений, т.к. разница между помещениями для 1 человека и семьёй из 2 человек составляет 5 кв. м, а между семьёй из 2 человек и 3 человек – 8 кв.м. В большинстве субъектов Российской Федерации порядками предоставления субсидий на возмещение части затрат на строительство (приобретение) жилых помещений для молодых специалистов и молодых семей установлены следующие размеры площади:

- 33 кв. метра - для одиноко проживающих граждан;

- 42 кв. метра - на семью из 2 человек;

- 18 кв. метров на каждого члена семьи при численности семьи, составляющей 3 и более человек.

Тем самым рассматриваемым правовым регулированием предусматривается необоснованное увеличение субсидируемого размера площади, что **способствует неэффективному использованию** бюджетных средств Ульяновской области.

По мнению разработчика акта, основными адресатами правового регулирования являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере лесопромышленного комплекса. **Количественная оценка** адресатов регулирования разработчиком акта **не представлена**. Тем самым **не представляется возможным дать оценку востребованности** данной меры государственной поддержки.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». С учётом отсутствия подтверждающей информации о наличии проблемы, отсутствия сведений о количественной оценке непосредственных адресатов регулирования, узконаправленности рассматриваемого регулирования, несоответствия заявленных целей выбранному способу решения проблемы и иных замечаний, а также необходимости оптимизации бюджетных расходов данный вариант решения проблемы является наиболее предпочтительным.

**6. Замечания и предложения по проекту акта.**

1) В п. 17 проекта акта предусмотрено установление показателя результативности использования субсидии, плановое значение которого устанавливается исходя из значения целевого индикатора государственной программы. Однако не уточняется, какой именно государственной программы и целевого индикатора, что способствует возникновению ситуации правовой неопределённости.

2) Согласно п.5 проекта акта построенное хозяйствующим субъектом каждое жилое помещение должно быть подключено (технологически присоединено) к инженерным системам электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а в газифицированных муниципальных образованиях - также к инженерным системам газоснабжения. Однако в перечне документов, предоставляемых хозяйствующим субъектом для получения субсидий, отсутствуют документы, подтверждающие такое подключение к инженерным системам.

3) Считаем целесообразным скорректировать перечень документов, предоставляемых хозяйствующими субъектами для получения субсидии, т.к. субсидии предоставляются не от суммы фактически понесённых затрат, а от площади жилого помещения. В текущей редакции проекта акта запрашиваемый перечень документов в части подтверждения различных видов затрат на строительство является избыточным.

4) Считаем, что положения проекта акта в части установления срока отчётности и обременения на жилое помещение на период в 10 лет для получателей субсидии является избыточным и нуждается в сокращении.

5) С учётом возможности строительства жилых помещений собственными силами хозяйствующего субъекта и с применением строительных материалов собственного производства (пиломатериалов) приводит к значительному снижению себестоимости 1 кв.м. Тем самым размер предоставляемой субсидии может быть сопоставим с себестоимостью жилого помещения. Исходя из этого, считаем возможным дополнительно ограничить размер предоставляемых субсидий в части возмещения фактически понесённых затрат на строительство (например: не более 70%).

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Уведомление о подготовке проекта акта не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений, разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 08.12.2017 по 27.12.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, администрации муниципальных образования Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому проекту акта, не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (способствует их введению), а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Егоров Александр Алексеевич

24-16-48