|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | |  |  |
| вМинэнерго России |
|  | |  |  |
| О проекте постановления Правительства Российской Федерации |
| На письмо Минэнерго России  от 3 апреля 2018 г. № ВК-3207/09 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров об осуществлении технологического присоединения и договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии отдельными категориями потребителей»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров об осуществлении технологического присоединения и договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии отдельными категориями потребителей» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минэнерго России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) в срок с 20 декабря 2017 г. по 24 января 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) по адресу: [http://regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru/)   
(ID проекта: 02/07/11-17/00075641).

Согласно пункту 1.5 сводного отчета проект акта разработан во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р. В случае принятия проекта акта согласно пункту 7.1 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием могут быть затронуты интересы гарантирующих поставщиков (энергосбытовых организаций), сетевых организаций (более 1 500 организаций), а также потребителей электрической энергии (более 300 000 потребителей).

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России были проведены публичные консультации по проекту акта. По итогам проведения публичных консультаций была получены позиции от ООО «Эн+девелопмент», ПАО «РусГидро», РСПП, Ассоциация «НП ТСО», ПАО «Т Плюс», ПАО «Россети», которые отражены в справке о проведении публичных консультаций (прилагается).

По итогам подготовки настоящего заключения с учетом информации, представленной разработчиком в отношении проекта акта, а также информации заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности могут быть представлены следующие замечания.

1. Согласно пункту 109 правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 27 декабря 2004 г. № 861, в редакции проекта акта в отношении заявителей особой категории сетевая организация обязана обеспечить установку и допуск в эксплуатацию приборов учета, осуществляемых за счет сетевой организации. Вместе с тем согласно пунктам 145 и 146 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 (далее – постановление № 442), обязанность   
по обеспечению оснащения энергопринимающих устройств потребителей, объектов   
по производству электрической энергии (мощности) производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций приборами учета, а также по обеспечению допуска установленных приборов учета в эксплуатацию возлагается на собственника энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого хозяйства соответственно. При этом собственники энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), на которых возложена обязанность по их оснащению приборами учетами, *вправе* при условии выполнения указанных в настоящем разделе требований к порядку установки, замены   
и эксплуатации прибора учета привлекать на основании соответствующих гражданско-правовых договоров для осуществления действий по установке, замене и (или) эксплуатации приборов учета лиц, отвечающих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Таким образом, пункт 109 Правил в редакции проекта акта императивно устанавливает обязанность по установке приборов учета, не принимая во внимание нормы действующего законодательства Российской Федерации.

Кроме того, на практике существует риск невозможности возмещения сетевой организацией понесенных затрат в связи с установкой приборов учета. Так, по данным, полученным в ходе публичных консультаций, возможные затраты у субъектов предпринимательской деятельности на установку приборов учета могут составить   
до 3 млрд. рублей[[1]](#footnote-1).

Учитывая изложенное, представляется целесообразным доработать проект акта   
в части устранения противоречий норм законодательства.

2. Согласно подпункту «а» пункта 1 проекта акта в отношении заявителей особой категории в случае, когда технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже – обеспечение сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления энергопримающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности). При этом указанная норма на практике может привести к неоднозначному применению ввиду отсутствия конкретизации мероприятий (действий), которые обязана совершить сетевая организация для создания указанной возможности.

Кроме того, подпунктом «а» пункта 1 проекта акта исключается необходимость осуществления сетевой организацией фактического присоединения энергопринимающих устройств физических лиц, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых   
и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности,   
и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику. Предлагаемый подход на практике может привести к осуществлению фактического присоединения   
с нарушениями установленных норм ввиду возможного отсутствия соответствующей квалификации у заявителей.

Таким образом, представляется целесообразным доработать редакцию проекта акта в соответствующей части.

3. Согласно пункту 105 Правил в редакции проекта акта в отношении заявителей особой категории сетевая организация в течении 10 рабочих дней с даты поступления заявки размещает в отдельном разделе на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в том числе проект договора, обеспечивающего поставку электрической энергии на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика. При этом согласно пункту 34 постановления № 442 при заключении договора до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, в отношении которых заключается договор, *в случае, если* заявителем при подаче документов в адрес сетевой организации был выбран способ обмена документами в электронной форме, подписанными усиленной квалифицированной   
(в отношении заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей) или простой электронной подписью (в отношении заявителей - физических лиц), гарантирующий поставщик должен обеспечить направление документов в адрес сетевой организации, в том числе подписанного со своей стороны проекта договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)),   
в электронной форме, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика.

Таким образом, представляется целесообразным доработать редакцию проекта акта с целью учета положений постановления № 442 в части возможности выбора заявителем подачи документов в бумажной форме.

4. Согласно абзацу 2 пункта 110 Правил в редакции проекта акта информированность заявителя о реализации сетевой организацией мероприятий, предусмотренных техническими условиями, подтверждается подписанием со стороны заявителя акта о выполнении технических условий. При этом разработчиком   
не указаны сроки и порядок подписания акта о выполнении технических условий.

Таким образом, представляется целесообразным установить срок и порядок подписания заявителем акта о выполнении технических условий.

5. Согласно абзацу 3 пункта 104 Правил в редакции проекта акта форма заявки заявителя особой категории должна содержать возможность выбора заявителем условий применения или неприменения рассрочки платежа за технологическое присоединение, а также ценовой категории. При этом в проекте акта отсутствует сама форма заявки.

Таким образом, представляется целесообразным установить указанную норму или дополнить проект акта положением о возможности предоставления заявки   
в свободной форме.

6. В абзаце 2 пункта 108 Правил в редакции проекта акта разработчик ссылается на законодательство Российской Федерации о градостроительной деятельности. При этом считаем необходимым отметить, что вопросы оснащения приборами учета регулируются в том числе Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ   
«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На основании оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о соответствии цели регулирования проекта акта предлагаемому способу решения проблемы.

Учитывая вышеизложенное, Минэкономразвития России считает, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие  
к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

|  |  |
| --- | --- |
|  | С.В. Шипов |

А.С. Михайлов

(495) 870 87 00, доб. 2637

Департамент оценки регулирующего воздействия

1. На территории Российской Федерации за исключением Дальневосточного федерального округа. [↑](#footnote-ref-1)