**от 2 февраля 2017 г. № 2402-СШ/Д26и**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов
в окружающую среду»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой
по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека
и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы,
и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта разработан в целях реализации Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности» (далее – закон № 358-ФЗ), устанавливающего проведение уполномоченными федеральными органами исполнительной власти мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

В соответствии с планом-графиком подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм закона № 358-ФЗ, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем
8 сентября 2016 г., № 6608-П8, упомянутые порядки должны быть разработаны Россельхознадзором, Роспотребнадзором и Росздравнадзором.

Проектом акта предлагаются Правила осуществления Россельхознадзором мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду (далее – Мониторинг).

Проект акта направляется в Минэкономразвития России для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 26 сентября 2016 г. по 28 ноября 2016 года. Разработчиком представлена сводка предложений по итогам размещения текста проекта акта, из которой следует, что замечания и предложения к проекту акта не представлены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://regulation.gov.ru (ID проекта акта: 02/07/09-16/00055324).

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России провело публичные консультации с субъектами предпринимательской и иной деятельности, с субъектами Российской Федерации. Соответствующие запросы были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и другие, а также в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие деятельность в области ветеринарии и сельского хозяйства.

Минэкономразвития России получило предложения от 12 участников публичных консультаций, среди которых Министерство сельского хозяйства Тульской области, Администрация Владимирской области, Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области и другие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Участники публичных консультаций отметили отсутствие в проекте акта механизмов реализации положений проекта акта.

Минэкономразвития России подготовило следующие замечания к проекту акта.

1. Пункт 1 проекта акта содержит перечень объектов, воздействие которых на человека и окружающую среду должно быть объектом осуществления Мониторинга. Исходя из компетенции Россельхознадзора, к таким объектам относятся: генно-инженерно-модифицированные растения и животные, предназначенные для разведения и выращивания на территории Российской Федерации, генно-инженерно-модифицированные микроорганизмы сельскохозяйственного назначения, генно-инженерно-модифицированные организмы, используемые для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированные организмы, используемые для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, зерно, корма и кормовые добавки для животных и лекарственные средства для ветеринарного применения, полученные с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащие такие организмы.

При этом разработчик не представил информацию о характере воздействия перечисленных объектов на человека и о том, какое именно воздействие перечисленных объектов будет являться предметом изучения в рамках Мониторинга в соответствии с компетенцией Россельхознадзора.

1. Пунктом 2 проекта акта цель Мониторинга определена как «обеспечение необходимого уровня безопасности использования результатов генно-инженерной деятельности». Однако целью любого мониторинга является наблюдение и изучение предмета мониторинга. Считаем необходимым уточнить цель Мониторинга в соответствии с предметом наблюдения или изучения объекта Мониторинга.
2. Пунктами 3 и 4 проекта акта предусмотрены мероприятия по сбору, обработке, анализу и доведению до всеобщего сведения информации о воздействии генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащей такие организмы, на здоровье человека и состояние окружающей среды. При этом разработчик предполагает получать указанную информацию от юридических лиц и граждан (физических лиц), а также при осуществлении контроля за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду.

Неопределенность в вопросе «воздействия» на человека генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением генно-инженерно-модифицированных организмов, может привести к невозможности реализации данных положений проекта акта, а также способствовать введению избыточных и необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 5 проекта акта представленная гражданами
и юридическими лицами «информация» будет являться основанием для Россельхознадзора потребовать у лица, осуществляющего на территории Российской Федерации генно-инженерную деятельность или изготовление (поставку) продукции на основании свидетельств о государственной регистрации (наличие которых является подтверждением безопасности продукции или генно-инженерно-модифицированных организмов), «подтверждения или опровержения содержащихся в информации сведений
и представления в Россельхознадзор соответствующей информации (в том числе результатов проведенных исследований)».

Отсутствие определения вида получаемой информации и характера изучаемого «воздействия» может привести к неоднозначному их толкованию, что, в свою очередь, может привести к необоснованным ограничениям деятельности хозяйствующих субъектов.

Необоснованным представляется участие в предоставлении информации физических лиц. При наличии у населения фобий в отношении генно-инженерно-модифицированных организмов существует риск появления нерегулируемого потока информации в адрес Россельхознадзора, а также в средствах массовой информации о «негативном воздействии продукции, содержащей генно-инженерно-модифицируемые организмы». Подобного рода информацию невозможно проверить и, следовательно, подтвердить или опровергнуть. Для проверки информации, поступающей от физических лиц, потребуются значительные материальные и людские ресурсы. Считаем целесообразным исключить из проекта акта такой источник информации, как физические лица.

Также разработчиком не определен механизм получения информации от физических и юридических лиц.

1. Пункт 8 проекта акта о контроле за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду содержит положение
об организации и проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований. Полагаем, что осуществление мероприятий по профилактике нарушений
не является предметом государственного контроля за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду и Мониторинга.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, полагаем нецелесообразным дублирование отдельных положений действующих нормативных правовых актов.

Так, пункт 6 проекта акта заимствован разработчиком из Правил государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 839 (пункт 8 указанных Правил).

Пункт 9 проекта акта заимствован разработчиком из статьи 7 (абзац 12) Федерального закона от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании
в области генно-инженерной деятельности».