



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

398014, г.Липецк, пл.Ленина-Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlr.lipetsk.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

18.01.2019 № 417/07/-137

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе Закона Липецкой области от 31.08.2009 № 301-ОЗ
«О правовом регулировании отношений в сфере сохранения, использования,
популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) Липецкой области»**

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 634 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок) и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области на II полугодие 2018 года управление экономики администрации области (далее – управление экономики) провело экспертизу Закона Липецкой области от 31.08.2009 № 301-ОЗ «О правовом регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Липецкой области» (далее также – Закон, нормативный акт) и сообщает следующее.

Разработчик нормативного правового акта – управление культуры и туризма Липецкой области. Вместе с тем, в соответствии с действующими Положениями деятельность по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности области, относится к полномочиям разработчика (распоряжение администрации области от 29.02.2016 № 75-р), при этом функции по государственной охране объектов культурного наследия регионального значения отнесены к полномочиям управления по охране объектов культурного наследия Липецкой области (распоряжение администрации области от 09.01.2018 № 3-р).

Отчет об оценке фактического воздействия нормативного акта в соответствии с пунктом 14 Порядка управлениями в установленный срок представлен не был.

В рамках проведения настоящей экспертизы публичные консультации по Закону проведены управлением экономики в период с 20 сентября по 19 октября 2018 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте

администрации Липецкой области (http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/npa/301_2009/) и направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, в Союз «Липецкая торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Региональное объединение Общероссийского Народного Фронта в Липецкой области, в адрес заинтересованных исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления, экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия, включенных в Единую базу экспертов, сформированную Минэкономразвития России, членов экспертной группы по мониторингу и контролю за внедрением целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Липецкой области, утвержденной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», а также другим заинтересованным органам и организациям.

По результатам публичных консультаций получены замечания и предложения от управления имущественных и земельных отношений области, ОБУК «Государственная дирекция по охране культурного наследия Липецкой области» и Голощапова Александра Викторовича.

Справка о результатах проведения публичных консультаций представлена в приложении.

1. Общее описание регулирования

Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, общие положения финансирования соответствующих мероприятий установлены Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

Рассматриваемый в рамках экспертизы нормативный акт области регулирует отношения, возникающие в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее также – ОКН) регионального и местного (муниципального) значения.

Закон предусматривает порядок финансирования мероприятий в рассматриваемой сфере правового регулирования, порядок организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками ОКН, порядок изменения категории историко-культурного значения ОКН, порядок установки информационных надписей и обозначений на ОКН регионального значения.

Регламентируются также вопросы государственной охраны ОКН: порядок утверждения зон охраны ОКН федерального, регионального и муниципального значения, обеспечение сохранности ОКН и выявленных ОКН при производстве строительных и иных хозяйственных работ, воссоздание утраченного ОКН,

порядок ограничения или запрещения движения транспортных средств на территории ОКН, выявленных ОКН и (или) в зонах охраны ОКН.

В рамках Закона устанавливается также порядок организации, определение границы и режим содержания историко-культурного заповедника. Регламентируется порядок утверждения перечня, предмета охраны, границ территорий исторических поселений регионального значения и требований к градостроительным регламентам в указанных границах, а также порядок согласования проектов правил землепользования и застройки применительно к территориям таких исторических поселений.

Закон принят в целях реализации обязанностей по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране ОКН, возложенных на органы государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом № 73-ФЗ.

Субъекты правового регулирования:

- управление культуры и туризма области – исполнительный орган государственной власти, осуществляющий деятельность по сохранению, использованию и популяризации ОКН, находящихся в собственности области;
- управление по охране объектов культурного наследия области – исполнительный орган государственной власти, уполномоченный в сфере государственной охраны ОКН регионального значения, выявленных ОКН;
- органы местного самоуправления в части соответствующих согласований и представлений, установленных Законом;
- физические или юридические лица, имеющие право на возмещение затрат по сохранению ОКН в соответствии с действующими порядками.

2. Анализ результатов регулирования

В ходе анализа Закона и предложений, поступивших от участников публичных консультаций, управлением экономики выявлено следующее.

По информации управления по охране объектов культурного наследия области в настоящее время на территории региона расположено 698 ОКН, в том числе 179 памятников федерального значения (из них 115 объектов археологического наследия), 519 памятников регионального значения; 2367 являются выявленными объектами культурного наследия.

В настоящее время установлены границы территорий 126 ОКН Липецкой области, что составляет 18% объектов, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) внесены сведения о границах территорий 72 ОКН. Планируется утвердить границы и режим использования территорий еще 46 ОКН и внести сведения о них в ЕГРН до конца 2018 года.

Статьей 5 Закона предусмотрен порядок финансирования мероприятий в рассматриваемой сфере правового регулирования.

Так, порядок определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы установлен постановлением администрации Липецкой области от 29.05.2013 № 254 «Об утверждении Порядка определения размера

оплаты государственной историко-культурной экспертизы, касающейся объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению».

Возмещение затрат по сохранению ОКН осуществляется в форме предоставления субсидий юридическим и физическим лицам в соответствии с законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат по сохранению ОКН Липецкой области ежегодно утверждается постановлениями администрации области (начиная с 2008 года).

Также предусмотрено полное возмещение средств, вложенных физическим или юридическим лицом, владеющим на праве аренды объектом культурного наследия, в работы по сохранению ОКН в течение срока действия договора аренды путем их зачета в счет подлежащей уплате арендной платы за ОКН. Механизм возмещения определен постановлением администрации Липецкой области от 29.08.2005 № 144 (ред. от 01.02.2007) «Об утверждении Положения о порядке компенсации затрат на капитальный ремонт при сдаче объектов областной собственности в аренду».

3. Замечания и предложения по рассматриваемому регулированию

По результатам рассмотрения предложений, полученных от участников публичных консультаций, управление экономики обращает внимание на необходимость учета следующих замечаний и предложений:

1) приведение статьи 9 Закона в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (изменения внесены в Федеральный закон № 73-ФЗ, в том числе в части порядка принятия решений об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, а также о прекращении существования таких зон);

2) расширение источников финансирования мероприятий по сохранению, использованию и популяризации ОКН, определенных пунктом 4 статьи 5 рассматриваемого Закона.

В отношении замечаний и предложений участника обсуждения Голощапова А.В. необходимо отметить следующее.

По мнению разработчика, данные предложения не имеют отношения к рассматриваемому Закону и могут быть реализованы путем осуществления программ государственно-частного партнерства в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По мнению управления экономики, вопрос может быть также урегулирован в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В соответствии с вышеизложенным управление экономики считает целесообразным рекомендовать Голощапову А.В. обратиться за подробными разъяснениями по существу вопроса в исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий функции уполномоченного органа в сфере государственно-частного партнерства, – управление инвестиций и международных связей Липецкой области.

Кроме того, в ходе проведения экспертизы управлением экономики изучен опыт аналогичного правового регулирования в субъектах Российской Федерации.

Сравнительный анализ регулирования в регионах показал, что действующим законодательством Липецкой области не предусмотрено установление **льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии**, относящихся к областной собственности. Возможность установления льготной арендной платы для таких объектов определена пунктом 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ.

По мнению управления экономики, отсутствие возможности установления льготной арендной платы для ОКН, находящихся в неудовлетворительном состоянии, негативно сказывается на ситуации с их сохранением и использованием. Заинтересованные частные инвесторы могли бы вкладывать свои средства на льготных условиях с целью ремонта, реставрации и дальнейшего использования таких объектов, многие из которых десятки лет находятся в аварийном состоянии. Подобный подход способствовал бы сохранению памятников истории и культуры, их туристической привлекательности, созданию новых рабочих и в целом оживлению предпринимательства в регионе.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы управлением экономики сделан вывод **об отсутствии в Законе положений**, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с вышеизложенным предлагаем внести в Закон соответствующие изменения, а также рассмотреть возможность внесения в действующее регулирование положения об установлении льготной арендной платы для ОКН, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Приложение: Справка о результатах проведения публичных консультаций по Закону Липецкой области от 31.08.2009 № 301-ОЗ «О правовом регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Липецкой области» на 4 л. в 1 экз.

Первый заместитель
начальника управления



Л.В. Фролова