ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект приказа Минэнерго России «Об утверждении Правил работы с персоналом
в организациях электроэнергетики Российской Федерации»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской
экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект
приказа Минэнерго России «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации» (далее – проект акта), подготовленный
и направленный для подготовки настоящего заключения Минэнерго России
(далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru (ID проекта 02/08/04-19/00090471).

Минэкономразвития России письмом от 5 июля 2019 г. № 21891-ВЖ/Д26и в адрес Минэнерго России направило отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение).

Письмом Минэнерго России от 30 июля 2019 г. № ЧА-8561/10 в Минэкономразвития России поступила доработанная редакция проекта акта, учитывающая замечания, изложенные в пунктах 4, 6 заключения.

Вместе с этим замечания, изложенные в пунктах 1-3, 5 заключения, остаются неучтенными.

1. В пункте 1 заключения Минэкономразвития России отмечало избыточность
и необоснованность распространения проектируемых требований на всех работников, указанных в пункте 2 проекта акта, вне зависимости от выполнения ими их рабочей функции, а также на организации, осуществляющие ремонт зданий и сооружений,
и, соответственно, на всех работников указанных организаций.

Данных относительно расширения круга лиц, а также данных относительно анализа возможного увеличения затрат работодателя в связи с таким расширением разработчиком представлено не было.

Кроме того, в нарушение требований пункта 15 Правил разработчиком
не представлено информации относительно оценки количества участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием,
а также оценки и описания расходов (доходов), связанных с необходимостью
его соблюдения.

Как отмечалось в заключении, согласно информации, предоставленной экспертами
в рамках проведенных публичных консультаций в целях подготовки заключения,
на выполнение требований об обязательном проведении специальной подготовки персонала
с отрывом от выполнения основных функций в объеме от 5 до 20 процентов рабочего времени и об обязательном дополнительном профессиональном образовании работников
из числа оперативного, оперативно-ремонтного персонала, проводимом с отрывом
от выполнения основных должностных обязанностей не реже одного раза в пять лет,
для 8 станций экспертной организации может составить 150 млн. рублей в год.

Исходя из того, что в Российской Федерации насчитывается порядка 7 904 электростанций с количеством сотрудников 70 790 человек[[1]](#footnote-1), с учетом проектируемого расширения круга лиц, в отношении которых должны проводиться проектируемые
работы с персоналом (соответствующие инструктажи, стажировки, тренировки, предэкзаменационные подготовки, проверки знаний, аттестации, обучение по охране
труда, дополнительное профессиональное образование (поддержание и повышение квалификации)), такие затраты будут несоизмеримо больше.

Минэкономразвития России, учитывая значительное число участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, обращало внимание
на необходимость всестороннего анализа возможного объема финансовых затрат,
а также анализа наличия необходимых ресурсов для возможности соответствия устанавливаемым проектом акта требованиям, а также на необходимость анализа возможного объема финансовых затрат работодателя, связанных с потерей рабочего времени работников.

Вышеуказанные сведения, обоснования и прогнозы последствий реализации предлагаемых решений имеют существенное значение для оценки регулирующего воздействия.

2. В пункте 2 заключения было отмечено отсутствие у Минэнерго России
полномочий по изданию нормативных правовых актов и иных документов по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Обязательные требования в области пожарной безопасности установлены Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В связи с этим положения главы IX проекта акта, устанавливающей особенности проведения противопожарных тренировок, подлежат исключению.

3. В пункте 3 заключения сообщалось о необходимости исключения пунктов
15, 71, 98 проекта акта в связи с содержанием в них отсылочных норм.

4. В пункте 5 заключения было отмечено, что положениями проекта акта могут быть разработаны общие требования к подготовке работников в сфере электроэнергетики
к работе на объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках, на основе которых электроэнергетическими организациями должны быть разработаны соответствующие инструкции и положения, а также организационно-распорядительные документы, в которых возможна детализация всех выполняемых процессов.

На основании изложенного был сделан вывод о необходимости исключения пунктов 18, 26, 34, 35, 37, 43, 69, 70, 72, 75, 77-79, 81, 83, 85, 89, 90, 93-97, 106-110, 117, 118 проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской
и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц
в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов
всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

1. <https://energybase.ru/power-plant/index> [↑](#footnote-ref-1)